

## ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАЗВИТИЕ ОСОБО ОХРАНЯЕМОЙ ПРИРОДНОЙ ТЕРРИТОРИИ «СТОЛБЫ»: ЗАПОВЕДНИК ИЛИ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПАРК?

*Н.А. Унагаева*

*Сибирский федеральный университет», г. Красноярск, Россия*

Приводятся результаты сравнительного исследования дальнейшего развития особо охраняемой природной территории (ООПТ) «Столбы» Красноярского края, проводимого в рамках магистерских диссертаций «Развитие особо охраняемой природной территории „Столбы“ как заповедника» и «Развитие особо охраняемой природной территории „Столбы“ как национального парка». На примере ООПТ «Столбы» рассматривается целесообразность смены статуса «заповедник» на «национальный парк», а также последствия этого изменения как для самой природоохранной территории, так и для социально-экономического развития региона в целом. На основе изученных вопросов правового регулирования особо охраняемых природных территорий в Российской Федерации, архитектурно-планировочной структуры, разрешенных и осуществляемых видов деятельности на территории ООПТ «Столбы», а также с учетом ряда стратегических документов Российской Федерации в отношении особо охраняемых природных территорий, туризма, социально-экономического развития Красноярского края, предложена концепция дальнейшего развития ООПТ «Столбы».

*Ключевые слова: особо охраняемые природные территории (ООПТ), заповедник, национальный парк, концепция развития ООПТ «Столбы».*

### **Введение**

Распространенной формой особо охраняемых природных территорий в Российской Федерации являются заповедники. На части таких территорий, расположенных в непосредственной близости с крупными населенными пунктами, исторически сложился режим использования национального парка: они открыты для свободного посещения туристами, отдыха населения, проведения различных городских мероприятий. Чтобы узаконить данную ситуацию в зонирование заповедников, были введены дополнительные туристско-экскурсионные районы. Такие индивидуальные схемы зонирования были возможны согласно Федеральному закону «Об особо охраняемых природных территориях» (далее Федеральный закон) вплоть до 2013 года [1].

В 2014 году, после внесения поправок в Федеральный закон, направленных на совершенствование законодательства в области ООПТ, в Министерстве природных ресурсов и экологии РФ были обозначены 7 российских заповедников, на территории которых ведутся многолетняя масштабная рекреационная и иные виды деятельности, не соответствующие режиму заповедника, но в полной мере отвечающие задачам национального парка. В это число попал и заповедник «Столбы» Красноярского края. С тех пор вопрос целесообразности смены статуса ООПТ «Столбы» актуален для Красноярска.

На кафедре «Градостроительство» Института архитектуры и дизайна Сибирского федерального университета под руководством канд. арх., доцента Н.А. Унагаевой проводилось сравнительное

исследование в рамках магистерских диссертаций: «Развитие особо охраняемой природной территории «Столбы» как заповедника» (Е.Д. Шестакова) [2] и «Развитие особо охраняемой природной территории «Столбы» как национального парка» (А.Д. Чистякова) [3], основные выводы которых и представлены в данной статье.

**Цель исследования** заключалась в оценке современного состояния ООПТ «Столбы» для выбора дальнейшей концепции развития: оптимизации в статусе заповедника или перевода в статус национального парка, – в соответствии с действующим нормативным законодательством в области охраны природы.

### **Природные ресурсы и рекреационный потенциал особо охраняемой природной территории «Столбы»**

Государственный природный заповедник «Столбы» в пригороде Красноярска имеет особое природоохранное, эстетическое, рекреационное значение для всего Красноярского края. Территория расположена на северо-западных отрогах Восточного Саяна, граничащих со Средне-Сибирским плоскогорьем. Естественными рубежами охраняемой территории являются правые притоки р. Енисей: на северо-востоке – река Базаиха, на юге и юго-западе – реки Мана и Большая Слизнева. С северо-востока территория примыкает к городской черте Красноярска [4].

Один из старейших заповедников России основан в 1925 году для сохранения и изучения уникальных природных комплексов западных отрогов Восточного Саяна, а также уникальных сиенито-

вых останцев, известных под названием «Столбы». Информация о биологическом разнообразии и физико-географических условиях ООПТ «Столбы» широко представлена на сайте Министерства природных ресурсов и экологии РФ в разделе «Особо охраняемые природные территории Российской Федерации» [4] и на официальном сайте природного заповедника «Столбы» [5]. Большое разнообразие животного и растительного мира объясняется тем, что природные зоны ООПТ «Столбы» представляют собой переходную полосу между лесостепью и горной тайгой.

ООПТ «Столбы» обладает огромным природно-рекреационным потенциалом с высокой степенью способности оказывать на человека положительное физическое, психическое и социально-психологическое воздействие, связанное с отдыхом, о чем свидетельствует всевозрастающая популярность не только среди населения города Красноярска, но и всего региона. По данным, опубликованным на сайте заповедника, в 2017 году заповедник посетили 560531 человек. Пограничное расположение с крупным городом и доступность всеми видами транспорта, в том числе и городскими маршрутными автобусами, объясняет ежегодный рост числа посетителей. Иногда в выходной день по самому популярному маршруту «Центральных Столбов» проходит до 20 тысяч человек [5].

### Территориальное устройство ООПТ «Столбы» и анализ осуществляемых видов деятельности

На сегодняшний день территория заповедника (47219 га) разделена на четыре зоны со своим режимом охраны и природопользования [5] (рис. 1):

1. *Охранная зона*, шириной 2 километра, представлена полосой на периферии всей территории ООПТ «Столбы»; организована для сохранения флоры и фауны по окраине территории, а также для уменьшения пагубного влияния извне на буферную зону и зону абсолютной заповедности.

2. *Туристско-экскурсионный район (ТЭР)* составляет менее 3 % всей площади – активно посещаемая территория. ТЭР был введен дополнительно в 1980-е годы, чтобы узаконить исторически сложившуюся ситуацию – свободное посещение заповедника. Индивидуальная схема заповедника соответствовала Федеральному законодательству того времени.

3. *Зона строгой заповедности* занимает 90 % от всей территории; абсолютно закрыта от внешнего вторжения посетителей. Разрешение на посещение имеют только научные сотрудники «Столбов».

4. *Буферная зона* – переходная зона от туристско-экскурсионного района к зоне строгой заповедности; составляет 9 % от общей площади ООПТ «Столбы». Основное назначение: предот-



Рис. 1. Схема существующего территориального зонирования ООПТ «Столбы» с обозначением инфраструктуры объекта (авторы: А.Д. Чистякова, Е.Д. Шестакова)

вращение распространения влияния человеческой деятельности от ТЭР в зону строгой заповедности. Положением о Федеральном Государственном Учреждении «Государственный природный заповедник «Столбы» (далее Положение) на территории ООПТ регламентируются следующие виды деятельности [6]:

– организация охраны как основной вид деятельности, предусмотренный на всей территории ООПТ;

– научно-исследовательская деятельность, предусмотренная на всей территории ООПТ;

– эколого-просветительская деятельность; в основном осуществляется в зоне ТЭР;

– финансово-хозяйственная деятельность, включающая перечень мероприятий, приносящих доход, что противоречит Федеральному закону в отношении заповедников, но соответствуют режиму использования национального парка. Например, проведение школьных и студенческих экологических лагерей и практик, оказание транспортных услуг и услуг по размещению, проживанию, питанию и отдыху посетителей. Кроме того, с посетителей не требуется наличия разрешения на посещение ООПТ «Столбы», что также противоречит Федеральному закону.

Тем не менее, в туристско-экскурсионном районе осуществляется туристическая и рекреационная деятельность. Официально проложены шесть туристических маршрутов разной протяженности и сложности прохождения с организованными площадками для отдыха. Многие из посетителей – чаще всего люди старшего поколения и туристы с детьми – даже не поднимаются на скалы, а просто прогуливаются по Лалетинской дороге, где недалеко от центрального входа в заповедник предусмотрены площадки для игр детей, расположены часовня Св. Иннокентия и мемориал памяти погибшим столбистам.

Таким образом, индивидуальная схема зонирования территории заповедника (охранная зона, зона строгой заповедности, туристско-экскурсионный район и буферная зона) согласно Федеральному закону «Об особо охраняемых природных территориях» соответствует структуре национального парка. Анализ осуществляемых на территории этих зон видов деятельности также показал, что часть из них – рекреационная, туристическая, а из официально прописанных – финансово-хозяйственная деятельность – не соответствуют статусу заповедника.

### **Какой путь выбрать для дальнейшего развития ООПТ «Столбы»: заповедник или национальный парк?**

На сегодняшний день становится очевидным, что массовое посещение заповедника «Столбы» негативно сказывается на его территории, ландшафте и обитателях, и урегулирование туристско-рекреационной деятельности есть важная задача

при выборе концепции его дальнейшего развития: итак, заповедник или национальный парк?

1. Сохранение статуса «заповедник». Что за этим следует?

Прежде всего, необходимо привести территориальное устройство и осуществляемые виды деятельности в соответствие с действующим федеральным законодательством:

– сохранить *охранную зону* по периметру ООПТ «Столбы» для уменьшения воздействия города на территорию заповедника;

– ввести *зону познавательного туризма* вдоль существующих пешеходных троп (туристических маршрутов) с целью уменьшения доступной территории для посещения и вследствие этого уменьшения нагрузки на заповедные территории;

– выделить и организовать *зону скал и скальных образований* со своим режимом пользования на территориях Центральных Столбов и Такмаковского скального района. Допускать посетителей в эту зону только в рамках познавательного туризма, без подъема на скалы. Предусмотреть несколько специализированных оборудованных мест для скалолазания и смотровых площадок, отдельно от существующих природных скал, с целью их сохранения от дальнейшего разрушения;

– рекомендуется увеличить *буферную зону* за счет перевода туристско-экскурсионного района в зону познавательного туризма и уменьшения территории для посещения. Научно-познавательный комплекс (НПК) «Нарым» рекомендуется включить в буферную зону, а доступ на его территорию разрешить только с целью эколого-просветительской и научно-исследовательской деятельности (рис. 2);

– необходимо ограничить свободный доступ посетителей, и разрешить только организованным группам с целью познавательного туризма, строго по расписанию и в сопровождении сотрудника заповедника.

Это повлечет за собой усиление контроля за посещением на существующих кордонах; ужесточение правил пользования природным комплексом, что окажет только положительное воздействие на природный комплекс в целом.

Что касается запрета на свободное посещение – это большая проблема. Так как «Столбы» находятся в непосредственной близости с городом, территория уже более 100 лет подвергается воздействию со стороны его жителей. Жители Свердловского района проводят там свой досуг каждый день, прогуливаясь семьями, с колясками, любясь природными красотами. Для приезжих на личном транспорте предусмотрена автомобильная парковка на территории охранной зоны заповедника. Кроме того, имеются многочисленные площадки для отдыха и спорта, гостевые домики на территории туристско-экскурсионного района. «Столбы», по сути, превратился в пригородный парк отдыха. Необходимо отметить, что ООПТ «Столбы» явля-

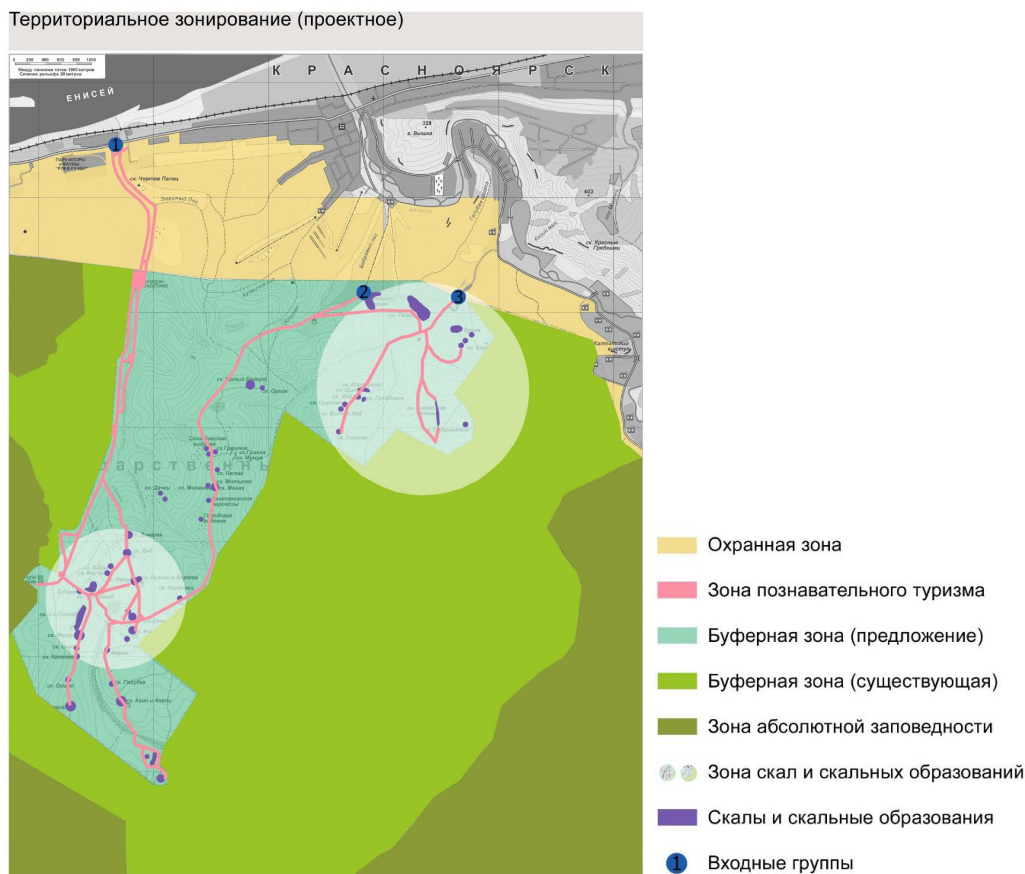


Рис. 2. Предложение по территориальному устройству ООПТ «Столбы» в статусе заповедника (автор Е.Д. Шестакова) [2]

ется важной составляющей Центрального рекреационного узла Красноярского края [7]. Гранича с городом Красноярском и находясь на важной туристической связке Красноярск-Дивногорск, территория привлекательна не только для загородного отдыха, но и для спортивно-экологического туризма.

2. Смена статуса на «национальный парк». Что следует за этим?

Смена статуса на «национальный парк» урегулирует сложившийся режим использования территории на законодательном уровне.

Во-первых, необходимо будет привести в соответствие законодательные нормативные локальные документы: Положение о Федеральном государственном учреждении «Столбы», Правила посещения «Столбов», Устав Федерального государственного бюджетного учреждения «Столбы», Положение о порядке взимания платы и т. д.

Во-вторых, необходимо внести изменения в территориальное устройство ООПТ «Столбы», а именно [3]:

– оставить такими же уже существующие зоны, которые указаны в Федеральном законе «Об особо охраняемых природных территориях» ред. от 28.12.2016 № 33-ФЗ в отношении национальных парков:

- *заповедную*, так как она предназначена для сохранения природной среды в естественном состоянии и в границах которой запрещается осуществление любой экономической деятельности;

- *рекреационную*, которая предназначена для обеспечения и осуществления рекреационной деятельности, развития физической культуры и спорта, а также размещения объектов туристской индустрии, музеев и информационных центров (она исторически сложилась и до сегодняшнего дня используется как туристско-экскурсионный район);

- *особой охраны*, которая предназначена для сохранения природной среды в естественном состоянии и в границах которой допускаются проведение экскурсий, посещение такой зоны в целях познавательного туризма.

– Присоединить *буферную зону*, которая фактически существует и является переходной между заповедной зоной и рекреационной, к зоне особой охраны.

– Выделить новую зону – *зону хозяйственного назначения*, которая фактически существует и входит в туристско-экскурсионный район. Хозяйственную зону рекомендуется вынести в коммунально-складскую зону Красноярска на противоположную сторону улицы Свердловской, и терри-

## Градостроительство и архитектура

ториально присоединить ее к территории ООПТ «Столбы», расширив общие границы. На новой территории следует расположить административно-бытовой корпус с пунктами питания, гостиницу, экскурсионный павильон, сервисный центр с музеями природы и истории, автомобильные парковки (рис. 3).

В России существует единая стратегия управления и развития ООПТ, основными целями которой являются: привлечение сторонних организаций к социально-экономическому развитию регионов; развитие экологического туризма; организация экологической образовательной деятельности; увеличение общественной поддержки в сохранении ООПТ [8]. Для того чтобы перейти на новый путь развития и преобразования ООПТ, следует установить баланс между двумя задачами: сохранением биологического разнообразия и развитием экологического образования и воспитания населения.

Согласно официальной информации, размещенной на сайте Минприроды России, с 01.02.2017 г. Калтатский район буферной зоны заповедника «Столбы» («Дикие Столбы» – скалы Колокольня, Пагода, Минарет и др.) официально закрыт для посещения сроком на три года. Такое решение принял Научно-технический совет заповедника «Столбы» в связи с сокращением популяции животных в долине реки Калтат по причине проникновения в заповедную зону стаи собак по вновь протоптанному тропам [9]. Данный факт только подтверждает огромные финансовые сложности в обслуживании ТЭР, так как, согласно российскому законодательству, для заповедников не предусмотрены статьи расходов на его содержание.

Несоответствие выявляется и при изучении градостроительной документации Красноярск, а

именно Генерального плана города Красноярск («Карта функциональных зон городского округа. Проектный план (основной чертеж)») [10] и Карты градостроительного зонирования территории городского округа города Красноярск [11]. Следует отметить, что охранный зона ООПТ «Столбы» накладывается на территорию Свердловского района Красноярск, что влечет к нарушению режима ее использования, так как на ее территории не должно быть жилой и общественно-деловой функций, и также зоны рекреационного назначения, объектов дачного хозяйства, садоводства и т. д., имеющих большое количество различных основных и условно разрешенных видов использования. Кроме того, ООПТ «Столбы» не входит в границы городского округа и, соответственно, в границы населенного пункта, в границы административных районов. Тем не менее, к границе ООПТ «Столбы» вплотную подходят деревня Кузнецово, поселок Манский, индивидуальное домостроение которых характеризуется незаконным захватом федерально-охраняемых земель. И здесь очевиден еще один положительный момент перевода ООПТ «Столбы» в статус национального парка. Территория природного парка будет защищена федеральным законодательством, исключающим возможность изменения границ, изъятие территорий, нецелевое строительство, размещение объектов, не связанных с осуществлением эколого-просветительской и туристической деятельности.

Кроме того, учитывая общемировую тенденцию роста интереса к культурно-познавательному и природно-ориентированному туризму, нельзя не отреагировать на этот факт. С каждым годом увеличивается рост иностранных туристов, интересующихся природными достопримечательностями Сибири, Байкала и Дальнего Востока. В Стратегии

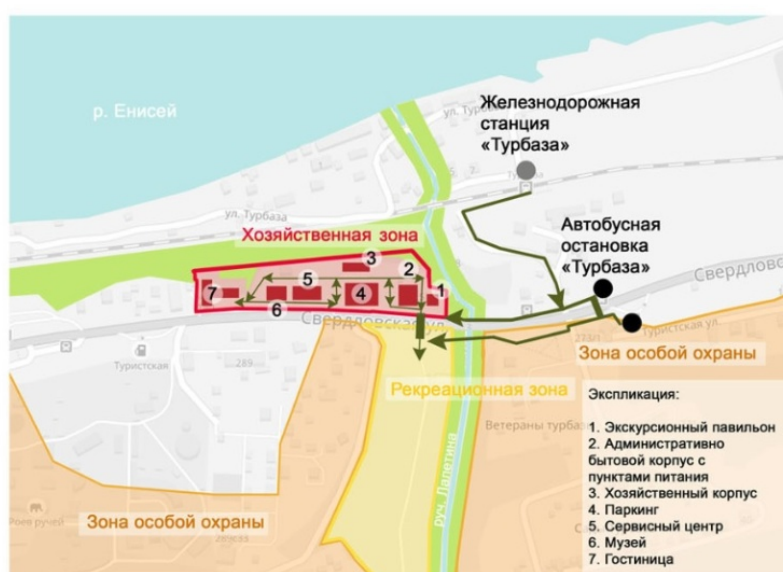


Рис. 3. Хозяйственная зона и предложение по ее обустройству (автор А.Д. Чистякова) [3]

развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года (далее Стратегия) Сибирский федеральный округ назван «естественным транспортным мостом между странами Западной Европы, Северной Америки и Восточной Азии» [12, раздел III]. Красноярск находится на транссибирской магистрали и является промежуточной остановкой на пути следования «Москва – Иркутск (оз. Байкал)». Кроме того, в Стратегии отмечается положительное влияние на развитие туризма в Красноярском крае такого важного спортивного мероприятия, как XXIX Всемирная зимняя универсиада 2019 года: «событийный туризм... создает импульс для развития туристской инфраструктуры, которая будет служить многие годы, привлекая новые туристские потоки в регион» [12, раздел III]. Поэтому единственно правильным решением дальнейшего развития ООПТ «Столбы» видится перевод заповедника в статус «национального парка», что не только узаконит сложившийся за много лет режим использования данной территории и не повлечет за собой особых последствий, но и более активно включит территорию в социально-экономическую жизнь Красноярска и Красноярского края, с сохранением ее рекреационных свойств и качеств.

**Концепция развития ООПТ «Столбы»**

Предложенная концепция для ООПТ «Столбы» устремлена на целенаправленное развитие данной территории как национального парка, который также призван сохранять природу, и дает

большие возможности любования природными достопримечательностями, организации эколого-просветительской, социальной и экономической деятельности. Основные направления концепции, предложенные А.Д. Чистяковой, представлены на рис. 4 [3]:

*1. Развитие экологического туризма.*

На территории ООПТ «Столбы» следует развивать именно экологический туризм в соответствии с его основными принципами: экологическое просвещение населения; ознакомление с историей, традициями, природными и культурными достопримечательностями; развитие местной экономики.

Именно организованные посещения национального парка дадут наиболее достоверные сведения о туристическом потоке, что, следовательно, поможет более реально оценить рекреационную нагрузку на природные комплексы ООПТ «Столбы».

Немаловажную роль в экологическом просвещении играют информационные центры и музеи природы, в которых также могут проводиться семинары, лекции, конференции и др. мероприятия. Кроме того, необходимо организовать достаточное количество разнообразных экскурсионных программ, рассчитанных на разный уровень подготовки, в том числе и физический.

Немаловажным является и совокупный доход от туристской деятельности, который из расчета на одного туриста повышается с каждым годом в национальных парках по сравнению с заповедниками [13]. В структуру доходов от экологического туризма входят плата за вход, размещение, органи-



Рис. 4. Основные векторы развития ООПТ «Столбы» как национального парка (предложение А.Д. Чистяковой) [3]

зация экологических лагерей, сервисные услуги, услуги экскурсоводов, посещение музея природы. Кроме того, доходы приносит организованная во многих национальных парках программа наблюдения за жизнью диких животных (например, за нерпой в Забайкальском национальном парке) или за жизнью птиц (например, Водлозерский национальный парк), изучение растительности (например, национальный парк «Плещеево озеро») [12, раздел III].

Основная плата, взимаемая за вход, возвращается посетителям в качестве развитой инфраструктуры, доступной и комфортной среды, повышения качества предоставляемых услуг.

Учитывая опыт других национальных парков как в России, так и за рубежом, можно рекомендовать развитие велоинфраструктуры вдоль Лалетинской дороги. А также вынести некоторые существующие объекты за границу ООПТ на территории, не обремененные ограничениями, связанными с режимом особой охраны. Например, во вновь выделенную хозяйственную зону вынести административно-бытовой корпус, экскурсионный павильон, сервисный центр с музеями природы и истории, служебное помещение Госинспекции, автомобильные парковки служебного транспорта и для посетителей, что, в свою очередь, будет способствовать повышению качества предоставляемых услуг.

### *2. Усиление социальной роли.*

Социальная роль национального парка, прежде всего, заключается в формировании экологического мышления у посетителей. Организация территории парка должна представлять собой «правильную модель» правил поведения, пребывания и общения с природой. Поэтому в национальных парках организуют специализированные уроки, экскурсии, мероприятия, проводятся экологические лагеря для экологического воспитания младшего поколения, для правильного восприятия детьми роли природы в жизни человека и города.

Кроме того, природные парки, имеющие приграничное расположение с крупным городом, должны отвечать потребности населения в отдыхе на природе. Следует ориентироваться на всевозрастную аудиторию, обеспечивая потребность в детском, юношеском, молодежном и семейном отдыхе, обеспечивая комфортное времяпровождение пожилым людям и маломобильным группам населения.

Из-за сложного рельефа ООПТ «Столбы» недоступна для всех групп населения. Поэтому необходимо оборудовать все маршруты пандусами, подъемниками, специальными цветовыми указателями и мощением, звуковым оповещением и шрифтом Брайля, приспособить места отдыха,

детскую и спортивную площадки для маломобильных групп населения.

«Столбы» являются привлекательной территорией для людей пожилого возраста не только для общения с природой, но и между собой.

Кроме того, как правильно отмечено в Стратегии развития туризма в РФ, необходимо учитывать не только групповое посещение ООПТ, но и индивидуальное [12, раздел III]. В этой связи особое внимание следует уделить интерактивному компоненту экспозиции. Частичное ознакомление с экспозицией может происходить посредством медиа-технологий не только в информационных центрах и на всем протяжении экологических маршрутов, но и через специализированные интернет-сайты, связанные с планированием отдыха в Красноярском крае, в окрестностях Красноярска.

### *3. Развитие природоохранной функции.*

Категории ООПТ: национальные парки и заповедники, имеют одинаковые правовые возможности с точки зрения охраны ценных природных комплексов и объектов. Таким образом, любая попытка изменения режима охраны на территории национального парка будет незаконной.

Зона особой охраны предусмотрена в национальных парках с целью сохранения и восстановления нарушенных природных экосистем в процессе их естественного функционирования, где выделяются заповедные участки для сохранения разнообразия животного и растительного мира.

Особое внимание следует уделить рекреационной зоне (сегодняшнему туристско-экскурсионному району), предусмотрев разную степень насыщенности инфраструктурными объектами по мере удаления от входной зоны с целью предотвращения активного рекреационного использования основной территории и рассчитывая на отдых населения прилегающих к парку жилых районов города. Возможно, предусмотреть календарь посещений территории «Столбы» на основании биологических особенностей жизнедеятельности животных.

Нельзя не отметить, что ООПТ являются базовыми элементами – «экологическими ядрами» – природного каркаса городов, обладающими наибольшей экологической эффективностью в улучшении среды жизнедеятельности людей и наибольшей экологической устойчивостью самих природных комплексов и естественных экосистем [14, с. 51].

В связи с этим, для восстановления главного планировочного принципа экологического каркаса – связности отдельных структурных элементов – рекомендуется организовать «зеленые коридоры» вдоль ручья Лалетина, который проследует от рекреационной зоны ООПТ «Столбы» до прибрежной территории Енисея, а также вдоль реки Базаиха и

Роева ручья, где необходимо ограничить всякую хозяйственную деятельность человека. Кроме того, «зеленые коридоры» от ООПТ «Столбы» до Енисея кроме своей основной функции будут способствовать трансляции потока свежего воздуха на прилегающие жилые территории.

#### 4. Развитие научно-исследовательской деятельности.

Согласно российскому законодательству у национальных парков и заповедников одинаковые возможности для организации научных исследований, мониторинговых работ, для реализации программ по сохранению редких видов животных и растений. Поэтому научно-исследовательская деятельность, проводимая сегодня на территории ООПТ «Столбы», будет развиваться независимо от смены статуса.

Наиболее важным направлением является изучение экосистем в целях их сохранения в условиях антропогенной нагрузки, связанной с лесозаготовками и использованием минеральных и топливно-энергетических ресурсов, которые приводят к нарушению и последующей деградации природных экологических систем на больших территориях.

Немаловажным является изучение «воздействия выбросов промышленных предприятий на охраняемые природные территории с учетом «нетипичных» особенностей атмосферной циркуляции и переноса примесей» [15, с. 58]. В соответствии с данными, опубликованными в монографии «Красноярск. Экологические очерки», территория ООПТ «Столбы» испытывает аэротехногенную нагрузку, несмотря на то, что ООПТ находится на юго-западе и на 550–650 м выше от основной территории Красноярска, а преобладающие ветра – юго-западные. Результаты данного исследования показали, что территория не является фоновой и подвергается влиянию выбросов стационарных источников г. Красноярска. В этой связи становится очевидным развитие сотрудничества с высшими учебными заведениями и научно-исследовательскими институтами Красноярска и Красноярского края в целях проведения совместных мониторинговых исследований, для организации учебных и производственных практик.

#### Выводы

Сравнительный анализ возможного пути развития ООПТ «Столбы» при сохранении статуса «заповедник» или смены на «национальный парк» показал, что с учётом многолетнего режима использования, индивидуальной схемы зонирования и осуществляемых на территории видов деятельности, единственно правильным решением дальнейшего развития ООПТ «Столбы» является перевод заповедника в статус «национального парка».

Предложенная концепция дальнейшего развития учитывает и ряд действующих стратегических документов Российской Федерации в отношении особо охраняемых природных территорий, туризма, социально-экономического развития Красноярского края, а также Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях».

Данный путь развития для ООПТ «Столбы» намечен в Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации еще в 2014 году. И как показывает действительность – эта долгая процедура, предусматривающая публичность и открытость, проведение государственной экологической экспертизы и общественных слушаний. Данный сравнительный анализ показал все положительные и отрицательные стороны возможных путей решения сложившейся ситуации.

Предложенная концепция развития ООПТ «Столбы» направлена не только на сохранение уникальной природы, экологическое просвещение населения, восстановление уже нарушенных экосистем, а также активное включение территории в социально-экономическую жизнь региона.

#### Литература

1. Федеральный закон Российской Федерации «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ (ред. от 28.12.2016 г.) [Электронный ресурс]. – <http://zrf.su/zakon/ob-osobo-ohranyaemyh-prirodnih-territoriyah-33-fz/>
2. Шестакова, А.Д. Развитие особо охраняемой природной территории «Столбы» как заповедник: магист. дис.: 07.04.04 / А.Д. Шестакова. – Красноярск, 2016. – 126 с. [Электронный ресурс]. – <http://elib.sfu-kras.ru/handle/2311/27638>
3. Чистякова, А.Д. Развитие особо охраняемой природной территории «Столбы» как национального парка: магист. дис.: 07.04.04 / А.Д. Чистякова. – Красноярск, 2017. – 107 с. [Электронный ресурс]. – <http://elib.sfu-kras.ru/handle/2311/69333>
4. Особо охраняемые природные территории Российской Федерации // Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации [Электронный ресурс]. – <http://www.zapoved.ru/catalog/biodiversity/86/Столбы-государственный-природный-заповедник>.
5. ФГБУ Государственный природный заповедник «Столбы»: официальный сайт [Электронный ресурс]. – <http://www.zapovednik-stolby.ru>.
6. Положение о Федеральном Государственном Учреждении «Государственный природный заповедник «Столбы» от 3.04.2001 г. (ред. от 10.11.2016 г.) [Электронный ресурс]. – <http://docs.cntd.ru/document/902183567>.



7. *Материалы по обоснованию схемы территориального планирования Красноярского края в текстовой форме. Потенциал комплексного развития территории. Том II. Часть 2 // Проект внесения изменений в схему территориального планирования Красноярского края. – Нижний Новгород – Красноярск, 2016. – 433 с. [Электронный ресурс]. – [http://minstroy.krskstate.ru/dat/bin/art\\_attach/7628\\_4\\_stp\\_kk\\_tom\\_ii\\_castx\\_2.pdf](http://minstroy.krskstate.ru/dat/bin/art_attach/7628_4_stp_kk_tom_ii_castx_2.pdf)*

8. *Концепция развития системы особо охраняемых природных территорий федерального значения на период до 2020 года от 22.12.2011 г. № 2322-р [Электронный ресурс]. – <http://static.government.ru/media/files/f51G6iXZaqTaWKG4sNjRfAvZfVvk2KhgB.pdf>*

9. *Часть заповедника «Столбы» (Красноярский край) закрыта для посещения туристами: новости // Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. – М., 2017. [Электронный ресурс]. – [http://www.mnr.gov.ru/news/detail.php?ID=341917&sphrase\\_id=3344527](http://www.mnr.gov.ru/news/detail.php?ID=341917&sphrase_id=3344527).*

10. *Генеральный план города Красноярска. Карта функциональных зон городского округа. Проектный план (основной чертеж) [Электронный ресурс]. – <http://www.admkrsk.ru/citytoday/>*

*building/town\_planning/Pages/osn\_shema.aspx*

11. *Правила землепользования и застройки городского округа город Красноярск. Карта градостроительного зонирования территории городского округа города Красноярска [Электронный ресурс]. – <http://www.admkrsk.ru/citytoday/building/Pages/pzz.aspx>*

12. *Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года от 31 мая 2014 г. N 941-р [Электронный ресурс]. – <https://rg.ru/2014/06/09/turizm-site-dok.html>*

13. *Буйолов, Ю.А. Экологический туризм в национальных парках и заповедниках России: тенденции развития и проблемы управления / Л.П. Басанец, Ю.А. Буйолов // Экологическое планирование и управление. – 2007. – № 4 (5). – С. 39–45.*

14. *Краснощекова, Н.С. Формирование природного каркаса в генеральных планах городов: учебное пособие для вузов / Н.С. Краснощекова. – М.: Архитектура-С, 2010. – 184 с.*

15. *Красноярск. Экологические очерки: моногр. / П.Г. Хлебопрос, О.В. Тасейко, Ю.Д. Иванова, С.В. Михайлюта. – Красноярск: Сибирский федеральный университет, 2012. – 130 с.*

**Унагаева Наталья Александровна**, кандидат архитектуры, доцент кафедры «Градостроительство», Институт архитектуры и дизайна, Сибирский федеральный университет (Красноярск), [Nataliav45@mail.ru](mailto:Nataliav45@mail.ru), [grado\\_iad@sfu-kras.ru](mailto:grado_iad@sfu-kras.ru)

*Поступила в редакцию 1 марта 2018 г.*

---

DOI: 10.14529/build180204

## FURTHER DEVELOPMENT OF THE SPECIALLY PROTECTED NATURAL TERRITORY “STOLBY”: RESERVED AREA OR A NATIONAL PARK?

**N.A. Unagaeva**, [Nataliav45@mail.ru](mailto:Nataliav45@mail.ru), [grado\\_iad@sfu-kras.ru](mailto:grado_iad@sfu-kras.ru)  
Siberian Federal University, Krasnoyarsk, Russian Federation

This paper presents the results of the comparative research of further development of the specially protected natural territory (SPNT) “Stolby” (Krasnoyarsk region), which has been implemented within the Master's theses “Development of the Specially Protected Natural Territory “Stolby” as a Reserved Area” and “Development of the Specially Protected Natural Territory “Stolby” as a National Park”. On the example of SPNT “Stolby” the expediency of changing the status of the “reserved area” to the “national park”; as well as the consequences of this change both for the protected area itself and for the social and economic development of the region as a whole are considered. Based on the issues of legal regulation of the specially protected natural territories in the Russian

Federation the architectural and design structure, permitted and ongoing activities in the territory of SPNT "Stolby" and also taking into account a number of strategic documents of the Russian Federation with respect to the specially protected natural territories, tourism, social and economic development of the Krasnoyarsk region, the concept of further development of SPNT "Stolby" is given.

*Keywords: specially protected natural territories (SPNT), reserved area, national park, development concept for SPNT "Stolby".*

### References

1. *Federal'nyy zakon Rossiyskoy Federatsii «Ob osobo okhranyaemykh prirodnnykh territoriyakh» ot 14.03.1995 g. № 33-FZ* [Federal Law "On Specially Protected Natural Territories"]. Available at: <http://fzrf.su/zakon/ob-osobo-okhranyaemykh-prirodnnykh-territoriyah-33-fz/>
2. Shestakova A.D. *Razvitie osobo okhranyaemoy prirodnoy territorii «Stolby» kak zapovednik*. Magist. diss. [Development of the Specially Protected Natural Territory "Stolby" as a Natural Reserve. Master's dissertation]. Krasnoyarsk, 2016. 126 p. Available at: <http://elib.sfu-kras.ru/handle/2311/27638>
3. Chistyakova A.D. *Razvitie osobo okhranyaemoy prirodnoy territorii «Stolby» kak natsional'nogo parka*. Magist. diss. [Development of the Specially Protected Natural Territory "Stolby" as a National Park. Master's dissertation]. Krasnoyarsk, 2017. 107 p. Available at: <http://elib.sfu-kras.ru/handle/2311/69333>
4. *Osobo okhranyaemye prirodnye territorii Rossiyskoy Federatsii // Ministerstvo prirodnnykh resursov i ekologii Rossiyskoy Federatsii* [Specially Protected Natural Territories of the Russian Federation. Ministry of Natural Resources and Ecology of the Russian Federation]. Available at: <http://www.zapoved.ru/catalog/biodiversity/86/Столбы-государственный-природный-заповедник>.
5. *FGBU Gosudarstvennyy prirodnyy zapovednik «Stolby»: ofitsial'nyy sayt* [Official Site of State Natural Reserve "Stolby"]. Available at: <http://www.zapovednik-stolby.ru>.
6. *Polozhenie o Federal'nom Gosudarstvennom Uchrezhdenii «Gosudarstvennyy prirodnyy zapovednik «Stolby» ot 3.04.2001 g. (red. ot 10.11.2016 g.)* [The Statute on the Federal State Institution "State Nature Reserve "Stolby"]. Available at: <http://docs.cntd.ru/document/902183567>.
7. *Materialy po obosnovaniyu skhemy territorial'nogo planirovaniya Krasnoyarskogo kraya v tekstovoy forme. Potentsial kompleksnogo razvitiya territorii. Tom II. Chast' 2. Proekt vneseniya izmeneniy v skhemu territorial'nogo planirovaniya krasnoyarskogo kraya* [Materials on the Substantiation of the Krasnoyarsk Territorial Planning Scheme in Text Form. Potential for the Territory Development. Volume II. Part 2. Amendments Project to the Territorial Planning Scheme of the Krasnoyarsk Territory]. Nizhniy Novgorod–Krasnoyarsk, 2016, 433p. Available at: [http://minstroy.krskstate.ru/dat/bin/art\\_attach/7628\\_4\\_stp\\_kk\\_tom\\_ii\\_castx\\_2.pdf](http://minstroy.krskstate.ru/dat/bin/art_attach/7628_4_stp_kk_tom_ii_castx_2.pdf)
8. *Kontseptsiya razvitiya sistemy osobo okhranyaemykh prirodnnykh territoriy federal'nogo znacheniya na period do 2020 goda ot 22.12.2011 g. № 2322-r* [The Concept of Development of the Specially Protected Natural Territories System of Federal Significance for the Period up to 2020]. Available at: <http://static.government.ru/media/files/f5tG6iXZaQTaWKG4sNjRfAvZfVvk2KhgB.pdf>
9. *Chast' zapovednika «Stolby» (Krasnoyarskiy kray) zakryta dlya poseshcheniya turistami: novosti. Ministerstvo prirodnnykh resursov i ekologii Rossiyskoy Federatsii* [Part of the reserve "Stolby" (Krasnoyarsk Territory) is closed to tourists: news. Press Service of the Ministry of Natural Resources and Ecology of Russian Federation]. Available at: [http://www.mnr.gov.ru/news/detail.php?ID=341917&sphrase\\_id=3344527](http://www.mnr.gov.ru/news/detail.php?ID=341917&sphrase_id=3344527).
10. *General'nyy plan goroda Krasnoyarska. Karta funktsional'nykh zon gorodskogo okruga. Proektnyy plan (osnovnoy chertezh)* [General Plan of the Krasnoyarsk City. Map of the Functional Zones of the Urban District. Project Plan (main drawing)]. Available at: [http://www.admkrsk.ru/citytoday/building/town\\_planning/Pages/osn\\_shema.aspx](http://www.admkrsk.ru/citytoday/building/town_planning/Pages/osn_shema.aspx)
11. *Pravila zemlepol'zovaniya i zastroyki gorodskogo okruga gorod Krasnoyarsk. Karta gradostroitel'nogo zonirovaniya territorii gorodskogo okruga goroda Krasnoyarska* [Rules of Land Tenure and Urban Development of the Krasnoyarsk City. Map of the Territory Urban Zoning of the Krasnoyarsk City]. Available at: <http://www.admkrsk.ru/citytoday/building/Pages/pzz.aspx>
12. *Strategiya razvitiya turizma v Rossiyskoy Federatsii na period do 2020 goda ot 31 maya 2014 g. N 941-r* [The Strategy of Tourism Development in the Russian Federation for the Period to 2020]. Available at: <https://rg.ru/2014/06/09/turizm-site-dok.html>
13. Basanets L.P., Buyvolov Yu.A. *Ekologicheskiy turizm v natsional'nykh parkakh i zapovednikakh Rossii: tendentsii razvitiya i problemy upravleniya* [Ecological Tourism in National Parks and Reserves in Russia: Development Trends and Management Problems]. *Ekologicheskoe planirovanie i upravlenie* [Environment Planning and Management], 2007, no. 4(5), pp. 39–45 (in Russ.).

14. Krasnoshchekova N. S. *Formirovanie prirodnogo karkasa v general'nykh planakh gorodov* [Formation of the Natural Framework in the General Plans of Cities: a textbook for universities]. Moscow, Architecture-S Publ., 2010. 184 p.

15. Khlebopros R.G., Taseyko O.V., Ivanova Yu.D., Mikhaylyuta S.V. Krasnoyarsk. *Ekologicheskie ocherki: monografiya* [Krasnoyarsk. Ecological Essays: Monograph]. Krasnoyarsk, Siberian Federal University publ., 2012. 130 p.

*Received 1 March 2018*

---

### ОБРАЗЕЦ ЦИТИРОВАНИЯ

Унагаева, Н.А. Дальнейшее развитие особо охраняемой природной территории «Столбы»: заповедник или национальный парк? / Н.А. Унагаева // Вестник ЮУрГУ. Серия «Строительство и архитектура». – 2018. – Т. 18, № 2. – С. 28–38. DOI: 10.14529/build180204

### FOR CITATION

Unagaeva N.A. Further Development of the Specially Protected Natural Territory “Stolby”: Reserved Area or a National Park? *Bulletin of the South Ural State University. Ser. Construction Engineering and Architecture*. 2018, vol. 18, no. 2, pp. 28–38. (in Russ.). DOI: 10.14529/build180204

---