

FORMATION OF MODERN ALGORITHM OF TERRITORIAL DEVELOPMENT MANAGEMENT

M.O. Klepikov, klepikovmichael174@gmail.com

South Ural State University, Chelyabinsk, Russian Federation

Management of modern territorial development is carried out using a wide range of different procedures for the preparation and adoption of management decisions in various fields of activity. Only correct decisions and actions that stimulate the socio-economic development of territories can ensure sustainable and balanced development of the economy of the Russian Federation. Consequently, a significant part of the procedures for the preparation and adoption of management decisions in territorial administration requires the mandatory accounting of information about the object of management in order to achieve the most effective management potential.

Unfortunately, today in the Russian Federation, the legislation does not define specific methods and models to ensure sustainable planning and management of populated areas and to conduct a set of measures aimed at the socio-economic development of territories.

This work is the continuation of work on the creation of a modern methodology for managing the development of territories and is devoted to a brief description of the generated algorithm for managing the development of territories. The study of the developed algorithm was carried out with the help of the analysis of the emerging situations of territorial management. The set of normative documents and scientific research on the territorial and socio-economic development of territories is considered. A modern algorithm of territorial development management and the block diagram of its implementation in managing the development of territories within the framework of a constituent entity of the Russian Federation are demonstrated. A brief description of the flowcharts for each block is given. The conclusions are presented on the results of the analysis of the considered algorithm for managing territorial development. The result of this study will be a set of measures to ensure the sustainable implementation of the goals of socio-economic development of the territory.

Keywords: methods of management, condition assessment, socio-economic development, the development of areas, effective management, territories rating.

In modern conditions of international instability and various kinds of sanctions imposed by the United States of America and their satellites, that hit the most important spheres of life of the population, it is extremely important for the state and society to find ways to improve the socio-economic situation of the country. Among the main measures to improve the situation, in the management of regions, is the effective management of the development of the constituent entities of the Russian Federation.

Territorial development is managed through a wide range of different processes, with the help of which regional authorities together with municipal authorities stimulate economic development of the territory, form new and expand old opportunities for economic activity, create new jobs for the population, and create and implement new competitive advantages.

In modern conditions of doing business, the complexity of managing such objects as a district, city or region is continuously increasing. [1] But, unfortunately, in the Russian Federation legislation does not define specific methodologies, optimization and dynamic models, which capable of ensuring systematic, methodologically holistic planning and management of populated areas that would allow for a set of activities aimed at the socio-economic development of territories.

Thus, based on the analysis of the evolving situations on territory management, as well as a set of regulatory documents [2–8] and scientific research [1, 9, 10–17], an actual algorithm and a flowchart of its implementation in managing the development of territories within the subjects of Russia Federation was created. The flowchart of this algorithm is shown in Fig. 1.

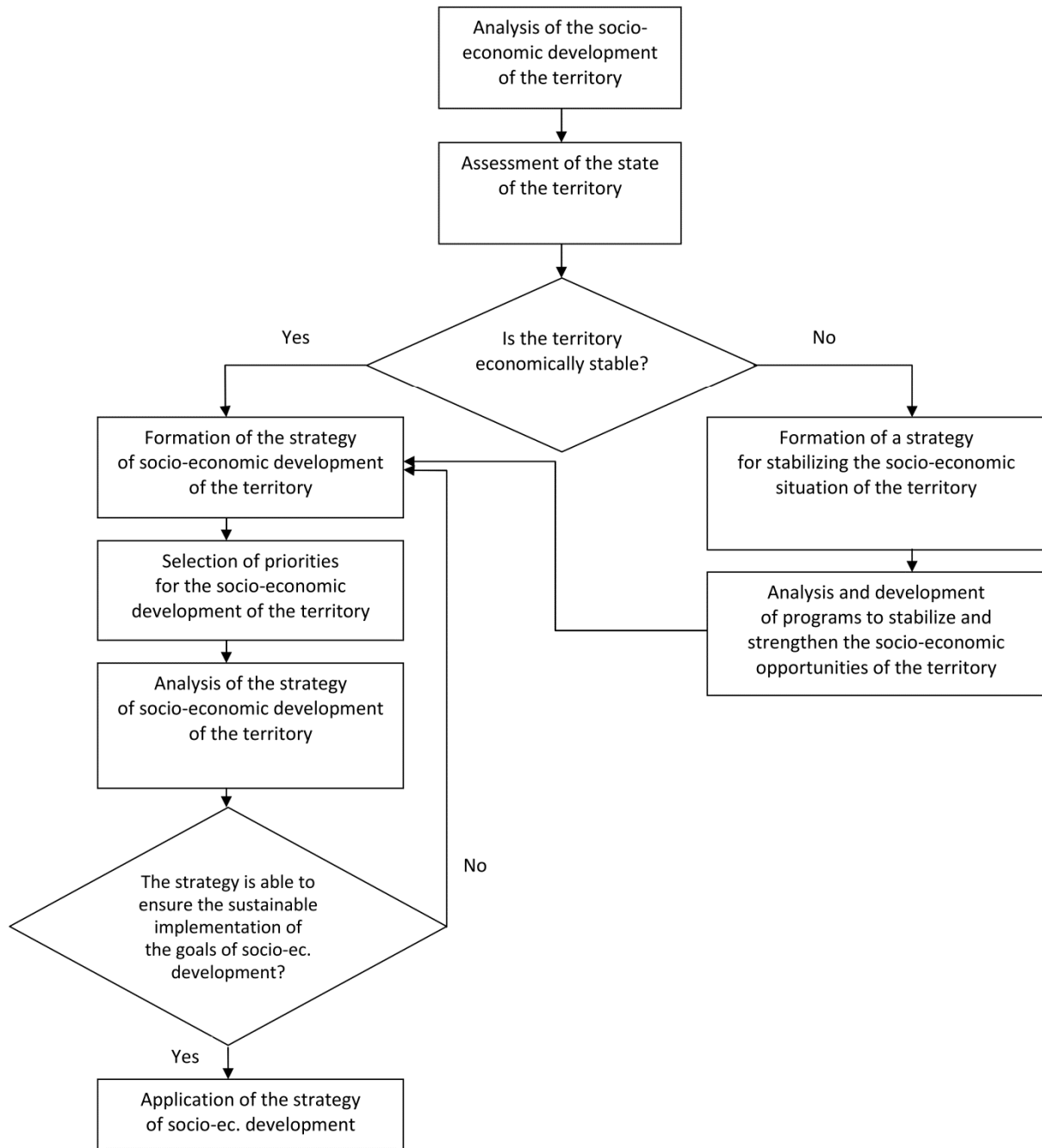


Fig. 1. Flowchart of the territorial development management algorithm

The following is a description of the flowchart of the algorithm:

In block 1, a description of the socio-economic state of the development of the territories is carried out, the main directions and priorities of the development of the territories and the quantitative and qualitative characteristics of the development of the territories are formed. In the future, the analysis will be the basis for making high-quality and reasonable management decisions by territorial administration bodies.

In block 2, an assessment of the socio-economic status of the territory and their economic sustainability is made, which is a combination of natural, human and economic resources involved in territorial development.

Block 3 is designed to test the economic sustainability of the territory, which allows determining, whether the territory has enough resource potential for development or whether it is necessary to take measures to stabilize the socio-economic situation of the territory.

In block 4, on the basis of an assessment of the state of the territories obtained in block 2, the variants of strategies for the socio-economic development of the territory are formed.

In block 5, the selection criteria are evaluated, priorities for the socio-economic development of the territory are determined, both in the sectoral and territorial context. And on this basis, the definition of options for the strategy carried out in the block.

In block 6, the formed strategy of the socio-economic development of the territory is analyzed. Taking into account the allocated resources, the conditions for achieving the goals and objectives set by the strategy, in a timely manner based on expert assessments are checked.

Block 7 is designed to determine the degree of the strategy's ability to ensure the sustainable implementation of socio-economic development goals. If the strategy is not able to ensure sustainable and consistent achievement of the goals and objectives set, then the strategy is adjusted by returning to block 4.

Block 8 is intended for carrying out a set of measures for the implementation of a socio-economic development strategy.

In block 9, the formation of a territory development strategy, with the economically unstable position of the territory, is carried out.

In block 10, the strategy is analyzed and programs are developed to stabilize and strengthen the socio-economic opportunities of the territory. After the development of programs to stabilize the socio-economic sustainability of the territories, a strategy is being formed for the socio-economic development of the territories through the transition to block 4.

The result of the above flowchart will be a set of measures that take into account economic sustainability, resource potential and development priorities of the territories, which will ensure the sustainable implementation of the objectives of socio-economic territorial development.

References

1. Gel'rud Y.D., Loginovskiy O.V. *Upravlenie proektami: metody, modeli, sistemy: monogr.* [Project Management: Methods, Models, Systems: Monograph]. Chelyabinsk, South Ural St. Univ. Publ., 2015. 330 p.

2. *Federal'nyy zakon ot 20.07.95 N 115-FZ "O gosudarstvennom prognozirovanii i programmakh sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya Rossiyskoy Federatsii"*. [Federal Law of 20.07.95 No. 115-fz "On State Forecasting and Programs for the Socio-Economic Development of the Russian Federation"]. Available at: <https://zakonbase.ru/content/base/14538> (accessed 23 February 2019).

3. *Ukaz Prezidenta Rossiyskoy Federatsii ot 28 aprelya 2008 goda № 607 "Ob otsenke effektivnosti deyatel'nosti organov mestnogo samoupravleniya gorodskikh okrugov i munitsipal'nykh rayonov" (s izmeneniyami ot 14.10.2012 g.)*. [Decree of the President of the Russian Federation of April 28, 2008 No. 607 "On the Evaluation of the Effectiveness of Local Self-Government Bodies of Urban Districts and Municipal Areas" (amended on 14.10.2012)]. Available at: <http://base.garant.ru/193208/> (accessed 23 February 2019).

4. *Postanovlenie Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 17.12.2012 g. № 1317 "O merakh po realizatsii Ukaza Prezidenta Rossiyskoy Federatsii ot 28 aprelya 2008 g. № 607 "Ob otsenke effektivnosti deyatel'nosti organov mestnogo samoupravleniya gorodskikh okrugov i munitsipal'nykh rayonov" i podpunkta "i" punkta 2 Ukaza Prezidenta Rossiyskoy Federatsii ot 7 maya 2012 g. № 601 "Ob osnovnykh napravleniyakh sovershenstvovaniya sistemy gosudarstvennogo upravleniya"*. [Decree of the Government of the Russian Federation No. 1317 of December 17, 2012 "Of Measures to Implement the Decree of the President of the Russian Federation of April 28, 2008 N 607 "On the Evaluation of the Effectiveness of Local Self-government Bodies of Urban Districts and Municipal Areas" and Subparagraph "i" Paragraph 2, Decree of the President of the Russian Federation of May 7, 2012 No. 601 "On the Main Directions of Improving the System of Public Administration."]. Available at: <http://docs.cntd.ru/document/902388099> (accessed 1 March 2019).

5. *Postanovlenie Gubernatora Chelyabinskoy oblasti "O merakh po realizatsii Ukaza Prezidenta Rossiyskoy Federatsii ot 28 aprelya 2008 goda № 607 "Ob otsenke effektivnosti deyatel'nosti organov mestnogo samoupravleniya gorodskikh okrugov i munitsipal'nykh rayonov"*. [Decree of the Governor of the Chelyabinsk Region "Of measures to implement the Decree of the President of the Russian Federa-

Краткие сообщения

tion of April 28, 2008, No. 607 “On the Evaluation of the Effectiveness of Local Self-Government Bodies of Urban Districts and Municipal Areas”]. Available at: <http://docs.cntd.ru/document/499508848> (accessed 1 March 2019).

6. *Postanovlenie Pravitel'stva Nizhegorodskoy oblasti “Ob utverzhdenii metodiki otsenki urovnya sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya munitsipal'nykh rayonov i gorodskikh okrugov Nizhegorodskoy oblasti” ot 1 marta 2006 g. № 60 (v red. postanovleniy Pravitel'stva Nizhegorodskoy oblasti ot 25.05.2017 N 347)*. [Decree of the Government of the Nizhny Novgorod region “On the Approval of the Methodology for Assessing the Level of Social and Economic Development of Municipal Districts and Urban Districts of the Nizhny Novgorod Region” Dated March 1, 2006, No. 60 (as Amended by the Government of Nizhny Novgorod Oblast from 25.05.2017 N 347)]. Available at: <http://docs.cntd.ru/document/465534829> (accessed 3 March 2019).

7. *Metodicheskie rekomendatsii po provedeniyu monitoringa effektivnosti deyatelnosti organov mestnogo samoupravleniya munitsipal'nykh obrazovaniy Chelyabinskoy oblasti*. [Methodological Recommendations for Monitoring of the Effectiveness of Local Government Bodies of Municipalities in the Chelyabinsk Region]. Available at: <http://docs.cntd.ru/document/428673633> (accessed 7 March 2019).

8. *Metodika otsenki urovnya sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya munitsipal'nykh rayonov i gorodskikh okrugov Nizhegorodskoy oblasti*. [Methodology for Assessing of the Level of Social and Economic Development of Municipal Districts and Urban Areas in the Nizhny Novgorod Region]. Available at: <https://minec.government-nnov.ru/?id=1450> (accessed 7 March 2019).

9. Burak P.I. et al. *Ekonomicheskiy rost i innovatsionnoe razvitie v regionakh RF: instrumenty aktivizatsii* [Economic Growth and Innovative Development in the Regions of the Russian Federation: Instruments of Activation]. Moscow, Scientific Consultant, 2016. 310 p.

10. Loginovskiy O.V., Kozlov A.S. *Informatsionnye sistemy v gosudarstvennom upravlenii: monografiya* [Information Systems in Public Administration: Monograph]. Chelyabinsk, South Ural St. Univ. Publ., 2013. 456 p.

11. Loginovsky O.V. *Upravlenie i strategii: uchebnoe posobie* [Management and Strategy: Tutorial]. Chelyabinsk, South Ural St. Univ. Publ., 2001. 704 p.

12. Loginovsky O.V., Bolodurina I.P. *Gosudarstvennoe upravlenie promyshlennost'yu v regionakh RF* [State Management of Industry in the Regions of the Russian Federation]. Moscow, Mashinostroenie Publ., 2003. 368 p.

13. Loginovskiy O.V. *Dinamika global'nogo mira*. [The Dynamics of Global Peace]. Moscow, Mashinostroenie-1 Publ., 2011. 1152 p.

14. Loginovskiy O.V., Maximov A.A. [Strategic Management of the Regions: from the Existing Approaches to the Accounting of Modern Realities]. *Problems of Management*, 2017, no. 6, pp. 19–31. (in Russ.)

15. Loginovskiy O.V., Kozlov A.S. *Matematicheskie modeli v gosudarstvennom upravlenii i issledovanii stranovoy i tsivilizatsionnoy dinamiki: monografiya* [Mathematical Models in Public Administration and the Study of Country and Civilizational Dynamics: Monograph]. Chelyabinsk, South Ural St. Univ. Publ., 2012. 324 p.

16. Valinurova L.S., Akhtarieva L.G., Mazur N.Z. *Upravleniye territorial'nym razvitiyem: ucheb. posobiye* [Territorial Development Management: Tutorial]. Ufa, 2012. 116 p.

17. Yashina N.I., Bogomolov S.V., Shiryayeva Y.S. [Methodology for Assessing the Fiscal Sustainability of a Territory]. *Bulletin of Lobachevsky University of Nizhni Novgorod. Series: Social Sciences*, 2015, no. 3 (39), pp. 29–34. (in Russ.)

Received 9 March 2019

ФОРМИРОВАНИЕ СОВРЕМЕННОГО АЛГОРИТМА УПРАВЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМ РАЗВИТИЕМ

М.О. Клепиков

Южно-Уральский государственный университет, г. Челябинск, Россия

Управление современным территориальным развитием осуществляется с помощью широкого спектра различных процедур по подготовке и принятию управленческих решений в различных сферах деятельности. Только корректные решения и действия, стимулирующие социально-экономическое развитие территорий, могут обеспечить устойчивое и сбалансированное развитие экономики Российской Федерации.

Следовательно, значительная часть процедур по подготовке и принятию управленческих решений в территориальном управлении требует обязательного учета информации об объекте управления для достижения наиболее эффективного управленческого потенциала. К сожалению, сегодня в Российской Федерации законодательством не определены конкретные методы и модели, позволяющие обеспечить устойчивое планирование и управление населенными местами и провести комплекс мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие территорий.

Данная работа является продолжением работы по созданию современной методики управления развитием территорий и посвящена краткому описанию сформированного алгоритма управления развитием территорий. Исследование разработанного алгоритма проводилось с помощью анализа складывающихся ситуаций по управлению территориями. Рассмотрен набор нормативных документов и научных исследований о территориальном и социально-экономическом развитии территорий. Демонстрируется современный алгоритм управления территориальным развитием и блок-схема его реализации при управлении развитием территорий в рамках субъекта РФ. Приведено краткое описание блок-схем алгоритма по каждому блоку. Представлены выводы по результатам анализа рассмотренного алгоритма управления территориальным развитием. Результатом данного исследования станет комплекс мер обеспечивающих устойчивую реализацию целей социально-экономического развития территории.

Ключевые слова: методы управления, оценка состояния, социально-экономическое развитие, развитие территорий, эффективный менеджмент, рейтинг территорий.

Литература

1. Гельруд, Я.Д. *Управление проектами: методы, модели, системы: моногр.* / Я.Д. Гельруд, О.В. Логиновский; под ред. д-ра техн. наук, проф. А.Л. Шестакова. – Челябинск: Издат. центр ЮУрГУ, 2015. – 330 с.

2. *Федеральный закон от 20.07.95 N 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации».* – <https://zakonbase.ru/content/base/14538>.

3. *Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» (с изменениями от 14.10.2012 г.).* – <http://base.garant.ru/193208/>.

4. *Постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 г. № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».* – <http://docs.cntd.ru/document/902388099>.

5. *Постановление Губернатора Челябинской области «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».* – <http://docs.cntd.ru/document/499508848>.

Краткие сообщения

6. Постановление Правительства Нижегородской области «Об утверждении методики оценки уровня социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов Нижегородской области» от 1 марта 2006 г. № 60 (в ред. постановлений Правительства Нижегородской области от 25.05.2017 N 347). – <http://docs.cntd.ru/document/465534829>.

7. Методические рекомендации по проведению мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области. – <http://docs.cntd.ru/document/428673633>.

8. Методика оценки уровня социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов Нижегородской области. – <https://mines.government-nnov.ru/?id=1450>.

9. Экономический рост и инновационное развитие в регионах РФ: инструменты активизации / П.И. Бурак, В.Г. Ростанец, А.Ю. Манюшич и др. – М.: Научный консультант, 2016. – 310 с.

10. Логиновский, О.В. Информационные системы в государственном управлении: моногр. / О.В. Логиновский, А.С. Козлов; под ред. д-ра техн. наук, проф. А.Л. Шестакова. – Челябинск: Издат. центр ЮУрГУ, 2013. – 456 с.

11. Логиновский, О.В. Управление и стратегии: учеб. пособие / О.В. Логиновский. – Челябинск: Изд-во ЮУрГУ, 2001. – 704 с.

12. Логиновский, О.В. Государственное управление промышленностью в регионах РФ / О.В. Логиновский, И.П. Болодурина. – М.: Машиностроение, 2003. – 368 с.

13. Логиновский, О.В. Динамика глобального мира / О.В. Логиновский. – М.: Машиностроение-1, 2011. – 1152 с.

14. Логиновский, О.С. Стратегическое управление регионами: от сложившихся подходов к учету современных реалий / О.С. Логиновский, А.А. Максимов // Проблемы управления. – 2017. – № 6. – С. 19–31.

15. Логиновский, О.В. Математические модели в государственном управлении и исследовании страновой и цивилизационной динамики: моногр. / О.В. Логиновский, А.С. Козлов; под ред. д-ра техн. наук, проф. А.Л. Шестакова. – Челябинск: Издат. центр ЮУрГУ, 2012. – 324 с.

16. Валинурова, Л.С. Управление территориальным развитием: учеб. пособие / Л.С. Валинурова, Л.Г. Ахтариева, Н.З. Мазур. – Уфа: БАГСУ, 2012. – 116 с.

17. Яшина, Н.И. Методика оценки бюджетной устойчивости территории / Н.И. Яшина, С.В. Богомолов, Ю.С. Ширяева // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. Серия: Социальные науки. – 2015. – № 3 (39). – С. 29–34.

Клепиков Михаил Олегович, аспирант кафедры информационно-аналитического обеспечения управления, Высшая школа электроники и компьютерных наук, Южно-Уральский государственный университет, г. Челябинск; klepikovmichael174@gmail.com.

Поступила в редакцию 9 марта 2019 г.

ОБРАЗЕЦ ЦИТИРОВАНИЯ

Klepikov, M.O. Formation of Modern Algorithm of Territorial Development Management / M.O. Klepikov // Вестник ЮУрГУ. Серия «Компьютерные технологии, управление, радиоэлектроника». – 2019. – Т. 19, № 2. – С. 139–144. DOI: 10.14529/ctcr190212

FOR CITATION

Klepikov M.O. Formation of Modern Algorithm of Territorial Development Management. *Bulletin of the South Ural State University. Ser. Computer Technologies, Automatic Control, Radio Electronics*, 2019, vol. 19, no. 2, pp. 139–144. DOI: 10.14529/ctcr190212