

ОРИЕНТИРЫ РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНСКОЙ ЭКОНОМИКИ: НОВЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВЫЗОВЫ

З.М. Магрупова¹, Г.А. Абзалбек², Е.В. Гарцуева¹

¹ Карагандинский технический университет, Караганда, Казахстан

² Южно-Уральский государственный университет, Челябинск, Россия

Аннотация. В настоящее время в экономике Казахстана, как и многих развивающихся странах, наблюдается ряд серьезных проблем, в частности, недостаточный уровень устойчивости экономики, пандемия коронавируса, частичная продовольственная зависимость, что приводит к росту безработицы и нестабильности в социальной сфере, формирует новые экономические вызовы. В статье систематизированы результаты критического обзора и анализа экономики Казахстана, перспектив развития и направлений государственной поддержки промышленности регионов, предложены меры по таргетированному привлечению стратегических инвесторов и формированию новых экосистем в отраслях экономики. Сделан вывод, что для развития предпринимательства необходимы новые подходы к инвестиционному сектору в экономической политике страны. Авторы предлагают изменение базовых подходов к регуляторной политике, сформулированы принципы комплексного и эффективного регулирования с учетом современных экономических вызовов.

Ключевые слова: структурные проблемы, неопределённость, экономическая политика, драйверы экономического развития, направления государственной поддержки

Для цитирования: Магрупова З.М., Абзалбек Г.А., Гарцуева Е.В. Ориентиры развития казахстанской экономики: новые экономические вызовы // Вестник ЮУрГУ. Серия «Экономика и менеджмент». 2022. Т. 16, № 1. С. 178–182. DOI: 10.14529/em220118

Brief Report
DOI: 10.14529/em220118

GUIDELINES FOR THE DEVELOPMENT OF THE KAZAKHSTAN ECONOMY: NEW ECONOMIC CHALLENGES

Z.M. Magrupova¹, G.A. Abzalbek², E.V. Gartsueva¹

¹ Karaganda Technical University, Karaganda, Kazakhstan

² South Ural State University, Chelyabinsk, Russia

Abstract. Currently, the economy of Kazakhstan, like many other countries, is experiencing a number of serious problems, in particular, an insufficient level of economic stability, the coronavirus pandemic, partial food dependence, which lead to an increase in unemployment and social problems, and also create new economic challenges. This article systematizes the results of the analysis and critical review of the prospects for further development and directions of state support for the industrial policy of the regions of Kazakhstan. Measures are developed here to attract targeted strategic investors and create new ecosystems in the sectors of the economy. A conclusion is made that for the development of entrepreneurship it is necessary to formulate new approaches to the investment aspects of the country's economic policy. The authors also propose to change the basic approaches to regulatory policy and form the principles of a new comprehensive and effective regulation in order to meet modern economic challenges.

Keywords: structural problems, uncertainty, economic policy, drivers of economic development, directions of state support

For citation: Magrupova Z.M., Abzalbek G.A., Gartsueva E.V. Guidelines for the development of the Kazakhstan economy: new economic challenges. *Bulletin of the South Ural State University. Ser. Economics and Management*, 2022, vol. 16, no. 1, pp. 178–182. (In Russ.). DOI: 10.14529/em220118

Введение

Сегодня мировая экономика находится в рецессии, наиболее весомой за последние годы, что связано с накопившимися структурными проблемами в экономической архитектуре, что проявляется в росте неравенства между развитыми и развивающимися странами, торговым и санкционным противостоянием, изменениями на рынке труда на фоне цифровизации, с осложнениями, связанными с последствиями «коронакризиса». Отмечается высокий уровень неопределённости на рынках капитала и сырья, связанный с повторными проявлениями пандемии. В условиях новых экономических вызовов одной из наиболее значимых проблем для многих государств стали меры по ограничению роста безработицы, создание постоянных рабочих мест, поиск новых форм занятости.

По официальным данным, экономика Республики Казахстан (РК) даже в условиях карантинных ограничений развивается достаточно динамично. Стратегической целью Казахстана к 2050 г. является входение в число 30 развитых стран мира при сохранении благоприятной экономической конъюнктуры, определен темп роста на уровне 5,5 %. Однако кризисы 2014–2015 гг., а также текущая ситуация явились сдерживающим фактором экономического роста, кардинально изменив базовый сценарий развития. В связи с этим среднесрочные темпы роста экономики скорректированы в 2019 г. и обозначены на уровне 7,5 %, что в сегодняшних реалиях экономики является достаточно смелой задачей.

Теория и методика исследования

В настоящее время в виду замедления роста мировой экономики и высокой неопределенности относительно продолжительности ограничительных мер требуется глубокое изменение, иными словами «перезагрузка» экономической политики. На сегодня многие страны находятся в ситуации поиска новых драйверов экономической развития для обеспечения самодостаточности и устойчивости, а также продовольственной безопасности.

Базой научного исследования явились теоретические концепции и методологические разработки отечественных и зарубежных ученых по проблемам регионального развития. Используются общенаучные методы, в том числе системный подход, теория сетей, метод экспертных оценок, методы сравнения, количественного анализа и другие. В качестве информационных ресурсов использованы периодическая и аналитическая литература, статистические источники.

Цель статьи заключается в анализе и оценке государственной поддержки промышленной политики регионов Казахстана для определения комплексных мер выхода экономики из кризисного

состояния и минимизации потерь, вызванных ограничениями в условиях пандемии.

Для анализа использованы следующие нормативные и экспертные документы: Государственная программа развития регионов Республики Казахстан до 2020 года [1], «Экспертно-аналитическое сопровождение совершенствования региональной политики в части концептуальной корректировки положений Программы развития регионов» [2], а также методики оценки Стратегического плана развития и государственных программ, антикризисная программа «Дорожная карта занятости на 2020–2021 гг.» (на реализацию которой были запланированы финансовые ресурсы в объеме 1 трлн. тенге) [3].

Результаты исследования

Обзор статистического материала и расчеты авторов показали, что в 2020–2021 гг. практически во всех странах наблюдались следующие процессы: значительный рост безработицы (8,4 %, ОЭСР), сокращение мировой торговли (на 20 %, ООН) [4]. Международные финансовые организации: МВФ, ВБ, АБР, ЕБРР прогнозировали снижение мировой экономики в 2020 году на 5 % (консенсус-прогноз) с последующим восстановлением в 2021 году от 2,8 % (ОЭСР) до 5,2 % (МВФ). Наиболее глубокое падение в 2020 году среди основных партнеров Казахстана ожидалось в Еврозоне и США, на 10,2 и 8 % соответственно, экономики России на 6,6 %. Вместе с тем, международные аналитики прогнозировали вялый рост ВВП Китая (на уровне 5–6 %) в среднесрочной перспективе, где смещается экономический вектор с внешнего на внутренний рынок, усиливается декарбонизация, что изменяет объемы и структуру экономики. Экономическая политика Китая переориентирована с обеспечения высокого роста на качественное и устойчивое развитие экономики.

Растут риски глобального финансового и долгового кризиса, в частности, отмечается переток капитала из развивающихся стран в развитые страны, что усиливает тренд укрепления валют развитых стран и ослабления валют развивающихся стран.

В целом из-за влияния пандемии по оценкам Международной организации труда в 1 квартале 2020 года мировые потери фонда рабочего времени составили 5,4 % или 185 млн рабочих мест, во 2 квартале 2020 года – 14 % или 480 млн рабочих мест с 40 часовой рабочей неделей [5]. Уровень безработицы в Казахстане увеличился с 4,8 % в первом квартале текущего года до 5 % во втором квартале. Численность безработных увеличилась на 2,6 %, до 454 тыс. человек. Наблюдается уменьшение количества занятого населения почти во всех регионах страны [6].

Экономика Казахстана является открытой и высоко интегрированной в мировую экономику. В этой связи высокая неопределенность сказывается на национальной экономике через торговые, валютные и инвестиционные каналы. Принимаемые ограничительные и карантинные меры также отрицательно повлияли на экономику Казахстана. Больше всего пострадала сфера услуг, где в основном занят малый и средний бизнес [7, 8].

По итогам января-сентября 2020 года снижение ВВП составило 2,8 % вследствие сокращения объема услуг на 6,1 %. При этом производство товаров выросло на 2,2 %, в том числе строительство – на 10,5 %, сельское хозяйство – на 5,0 %, обрабатывающая промышленность – на 3,3 %. Двухзначный рост показали некоторые подотрасли обрабатывающей промышленности: автомобилестроение – на 51,6 %, фармацевтика – на 39,8 %, готовые металлические изделия – на 18,9 %, бумажная продукция – на 15,1 % и легкая промышленность – на 14,1 %.

Для реализации курса на экономический рост РК, Министерство национальной экономики совместно с Институтом экономических исследований разработали практические рекомендации по обеспечению роста ВВП на уровне 7,5 % [9]. Для восстановления стабильного и качественного роста экономики и преодоления отмеченных проблем необходима дальнейшая активная работа по привлечению инвестиций, созданию сильного предпринимательского класса, повышению самодостаточности экономики и продвижению экспорта, индустриальному и сервисному развитию, повышению социального благосостояния населения и макроэкономической устойчивости [10].

Обсуждение и выводы

Безусловно, ключевыми направлениями выхода стран, в том числе экономики Казахстана из кризиса, является привлечение инвестиций, что

предполагает необходимость смены подхода регулирования с пассивного, основанного на создании благоприятных условий для инвестора, к прямой работе с каждым держателем капитала на всех этапах цепочки создания добавленной стоимости. Необходимы системные меры поддержки инвесторов на основе определения приоритетов и потенциальных эффектов влияния на экономику в целом. В целях стимулирования притока инвестиций должна быть обеспечена стабильность законодательных условий формирования и ресурсного обеспечения государственных программ, в том числе льготное финансирование, гарантии займов, механизмы экспортной поддержки. Для крупных проектов необходимо обеспечить продление преференций в свободных экономических зонах, гарантированный закуп продукции государственными, квазигосударственными секторами и недропользователями, возмещение части капитальных затрат с помощью налоговых инструментов (на основе зачета налоговых обязательств, возникающих после завершения льготного налогового периода и др.).

Для улучшения инвестиционного климата следует принять меры по развитию уровня и доступности объектов базовой инфраструктуры. Это возможно благодаря возмещению затрат инвесторов на развитие и/или сооружение инженерно-коммуникационной инфраструктуры (дороги, канализация, тепло- и водоснабжение, газоснабжение, телефонные и электрические сети). Развитая инфраструктура позволит диверсифицировать инвестиционный портфель по проектам государственно-частного партнерства и улучшить качество проектов.

Исходя из сказанного, государственные программы развития экономики Казахстана требуют дальнейшего теоретического и инструментального анализа, доработки с учетом масштабных задач экономики и нестабильности ситуации.

Список литературы

1. Об утверждении Государственной программы развития регионов до 2020 года. Постановление Правительства Республики Казахстан от 16.11.2018, № 767. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000767>
2. Материалы прикладного исследования «Экспертно-аналитическое сопровождение совершенствования региональной политики в части концептуальной корректировки положений Программы развития регионов». URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000245>
3. Абзалбек Г.А. Проблемы финансирования инвестиционных программ в условиях неравномерности развития регионов Казахстана / Г.А. Абзалбек // Вестник ЮУрГУ. Серия «Экономика и менеджмент». 2021. Т.15. № 1. С. 7–14. DOI: 10.14529/em210101
4. Covid-19 Socio-Economic Response & Recovery Plan / United Nations Kazakhstan. 2020. URL: https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/KAZ_Socioeconomic-Response-Plan2020.pdf.
5. Сидорова П.С., Бочков И.Ю., Мирошниченко С.Е. Проблема неравномерности развития регионов в России // Научный ежегодник центра анализа и прогнозирования. 2019. № 1 (3). С. 179–181.

6. Атамкулов Б. О ходе реализации проектов карты индустриализации в рамках госпрограммы индустриально-инновационного развития на 2020–2025 годы. URL: <https://primeminister.kz/ru/news/za-8-mesyacev-2020-goda-po-karte-industrializacii-sozdano-43-tys-novyh-rabochih-mest-miir-rk-1582958>.
7. Аймагамбетов А. Показатели государственных программ / Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан 2020 г. URL: <https://stat.gov.kz/programm/indicator>
8. Бишимбаев В.К. Региональные проблемы в Казахстане: точка зрения на их решения. Нур-Султан: НАН РК, 2020. С. 134–145.
9. Киреева А.А., Нурланова Н.К. Организационно-экономические механизмы реализации технологической модернизации регионов Казахстана: зарубежный опыт развития региональной экономики // Проблемы развития территорий. 2018. № 4 (96). С. 168–180.
10. Мораторий на проверки и освобождение от налогов: как будет развиваться бизнес в РК в ближайшие 3 года (07.02.2020). URL: <https://primeminister.kz/ru/news/reviews/moratoriy-na-proverki-i-osvobozhdenie-ot-nalogov-kak-budet-razvivatsya-biznes-v-rk-v-blizhayshie-3-goda>.

References

1. *Ob utverzhdenii Gosudarstvennoj programmy razvitiya regionov do 2020 goda* [On approval of the State Program for the Development of Regions until 2020]. Decree of the Government of the Republic of Kazakhstan dated November 16, 2018, No. 767. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000767>
2. *Materialy prikladnogo issledovaniya «Ehkspertno-analiticheskoe soprovozhdenie sovershenstvovaniya regionalnoj politiki v chasti konceptualnoj korrekcirovki polozhenij Programmy razvitiya regionov»* [Materials of the applied research “Expert and analytical support for the improvement of regional policy in terms of the conceptual adjustment of the provisions of the Regional Development Program”]. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000245>
3. Abzalbek G.A. Problems of Financing Investment Programs in Conditions of Uneven Development of Regions of Kazakhstan. *Bulletin of the South Ural State University. Ser. Economics and Management*, 2021, vol. 15, no. 1, pp. 7–14. (in Russ.). DOI: 10.14529/em210101
4. *Covid-19 Socio-Economic Response & Recovery Plan*. United Nations Kazakhstan, 2020. URL: https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/KAZ_Socioeconomic-Response-Plan_2020.pdf.
5. Sidorova P.S., Bochkov I.Ju., Miroshnichenko S.E. The problem of uneven regional development in Russia. *Nauchnyj ezhegodnik centra analiza i prognozirovaniya* [Scientific Annual Publication of the Analysis and Forecast Centre], 2019, no. 1(3), pp. 179–181. (In Russ.)
6. Атамкулов Б. О ходе реализации проектов карты индустриализации в рамках госпрограммы индустриально-инновационного развития на 2020–2025 годы [On the progress of the implementation of industrialization map projects within the framework of the state program of industrial and innovative development for 2020–2025]. URL: <https://primeminister.kz/ru/news/za-8-mesyacev-2020-goda-po-karte-industrializacii-sozdano-43-tys-novyh-rabochih-mest-miir-rk-1582958>.
7. Аймагамбетов А. Показатели государственных программ [Indicators of state programs], 2020. URL: <https://stat.gov.kz/programm/indicator>
8. Бишимбаев В.К. Региональные проблемы в Казахстане: точка зрения на их решения [Regional problems in Kazakhstan: a point of view on their solutions]. Нур-Султан, 2020, p. 134–145
9. Киреева А.А., Нурланова Н.К. Организационные и экономические механизмы реализации технологической модернизации регионов Казахстана: зарубежный опыт развития региональной экономики. *Проблемы развития территорий* [Problems of Territory's Development], 2018, no. 4(96), pp. 168–180. (In Russ.)
10. Мораторий на проверки и освобождение от налогов как будет развиваться бизнес в РК в ближайшие 3 года [Moratorium on inspections and tax exemption: how will business develop in the Republic of Kazakhstan in the next 3 years]. 07.02.2020. URL: <https://primeminister.kz/ru/news/reviews/moratoriy-na-proverki-i-osvobozhdenie-ot-nalogov-kak-budet-razvivatsya-biznes-v-rk-v-blizhayshie-3-goda>.

Информация об авторах

Магруппова Зульфия Мазгаровна, доктор экономических наук, доцент, Карагандинский технический университет, Караганда, Казахстан, mzm68@mail.ru

Абзалбек Гулнара Аманжолкызы, аспирант кафедры экономики и финансов, Южно-Уральский государственный университет, Челябинск, Россия, gulnara15-75@inbox.ru

Гарцуева Екатерина Владимировна, старший преподаватель, Карагандинский технический университет, Караганда, Казахстан, evg0283@mail.ru

Information about the authors

Zulfiya M. Magrupova, Doctor of Sciences (Economics), Associate Professor, Karaganda Technical University, Karaganda, Kazakhstan mzm68@mail.ru

Gulnara A. Abzalbek, postgraduate student of the Department of Economics and Finance, South Ural State University, Chelyabinsk, Russia, gulnara15-75@inbox.ru

Ekaterina V. Gartsueva, senior lecturer, Karaganda Technical University, Karaganda, Kazakhstan, evg0283@mail.ru

Статья поступила в редакцию 15.02.2022

The article was submitted 15.02.2022