

ЛОГИСТИКА ЗАКУПОК: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ)

Т.А. Шиндина, Е.В. Шиндин

Задачи минимизации затрат на управления материальными потоками подталкивают человечество к созданию и использованию механизмов оптимизации процессов движения материалов и создания системы условий и правил для участников логистических систем, которые могли бы обеспечивать общие задачи и учитывать интересы разных сторон. Теория и практика развития методов и методик решения логистических задач создает предпосылки для рассмотрения логистики в качестве функций управления. В данной работе рассмотрены некоторые особенности логистики закупок, присутствующие сегодня при решении задач закупок в строительной отрасли.

Ключевые слова: логистика, строительный комплекс, система закупок, функции управления.

Задачи минимизации затрат на управления материальными потоками подталкивают человечество к созданию и использованию механизмов оптимизации процессов движения материалов и создания системы условий и правил для участников логистических систем, которые могли бы обеспечивать общие задачи и учитывать интересы разных сторон. Основой движения материальных потоков в макрологистических системах является договорная деятельность, которая контролируется в части государственных интересов на основе комплекса законодательных актов и нормативных документов.

Одним из самых дискуссионных аспектов в логистике является система закупки материалов для государственных нужд. Механизм закупки имеет целый ряд преимуществ и недостатков, которые неоднократно обсуждались на разных уровнях предпринимательства и власти, изучались в научных работах и судебных проверках.

В теоретическом плане система проработана достаточно глубоко. Логистика закупок предусматривает следующие виды торгов: открытые, открытые с квалификационным отбором, закрытые и двухэтапные [1].

Открытые торги предусматривают участие любых юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подавших заявку на участие в торгах и отвечающих требованиям положений, регламентирующих организацию закупок продукции для государственных нужд. Оповещение об открытых торгах осуществляется в печатных средствах массовой информации и в специальных изданиях. Количество участников открытых торгов зависит от предмета торгов и степени информированности возможных претендентов.

Открытые торги с квалификационным отбором предусматривают предварительный отбор претендентов, которым заказчик или (по его поручению), организатор торгов направляет приглашение подать заявку на участие в торгах. На таких

торгах рассматриваются заявки только участников, прошедших предварительный квалификационный отбор. При этом важно установить количество претендентов, проходящих во второй тур с представлением конкурсных заявок. С одной стороны, чем больше претендентов, тем выше конкуренция и вероятность наличия заявки с самой низкой, но еще реальной ценой. С другой стороны, подготовка конкурсных заявок требует существенных затрат от претендента.

Закрытые торги – это конкурсы, к участию в которых допускаются только претенденты, специально приглашенные для этой цели, в соответствии со списком, утвержденным заказчиком.

Двухэтапные торги представляют собой открытые или закрытые конкурсы, на первом этапе которых ставится задача определить или уточнить предмет торгов с помощью участников торгов. На втором этапе им дается возможность подготовить окончательную заявку для участия в торгах с указанием стоимости работ, услуг или товаров.

Однако практика проведения закупок дает нам широкое многообразие нарушений, которые достаточно серьезно ухудшают ситуацию и не позволяют достигать логистических целей. Рассмотрим наиболее частые изменения, возникающие в процессе закупки материалов и выполнения работ на примере деятельности строительной отрасли.

Реализация программ капитального ремонта зданий в России с использованием бюджетных средств сталкивается с рядом сложностей, которые не позволяют достичь качественного результата и в процессе выполнения работ создают целую цепочку нарушений.

Приведем цитаты из актов экспертизы результатов работ в качестве примеров нарушений, наиболее часто встречающихся при выполнении строительных заказов:

«В результате *замера площадей* и произведения расчетов экспертами выявлено, что работы по обрамлению проемов угловой сталью, изоляции

лестничных клеток и тамбуров плитами, устройству подвесных потолков «Армстронг» выполнены не были, а также выявлено превышение объемов по устройству перегородок армированных. Таким образом, установлено, что стоимость фактически выполненных работ равняется 5 904 671,62 руб., т. е. невыполнение по указанным актам составило 567 535,16 руб.».

«В смете и акте была допущена *ошибка в расчете накладных расходов* и сметной прибыли. К накладным расходам не применен понижающий коэффициент 0,85, а к сметной прибыли не применен понижающий коэффициент 0,8 (в противоречие письму Министерства регионального развития РФ от 21.02.2011 №3757-КК/08). Ущерб составил 435 546,05 руб.».

«Выявлены *технологические нарушения* по штукатурке поверхностей стен на лестничных клетках по обеим частям здания в соответствии со СНиП 3.04.01-87 Отделочные работы. Штукатурные покрытия из листов сухой штукатурки не должны быть зыбкими, при легком простукивании деревянным молотком в стыках не должны появляться трещины; допускаются провесы в стыках не более 1 мм. Данные работы были сданы подрядчиком в актах формы КС-2. По результатам расчетов сумма выполненных с нарушениями общестроительных работ в осях 7-12 составила 67 732,00 руб.».

«Согласно акту формы КС-2 на объекте исследования выполнены работы на сумму 1 394 903,96 руб. В результате проверки расценок в акте выявлено *расхождение цен* на материалы в акте и в смете. При пересчете расценок по сметной цене установлено, что стоимость фактически выполненных работ равняется 1 363 300,02 руб., т. е. невыполнение по указанному акту составило 31 603,94 руб.».

«В акте выявлена арифметическая ошибка в сумме подсчета затрат на материалы. При пересчете суммы установлено, что стоимость фактически выполненных работ равняется 2 147 172,84 руб., т. е. невыполнение по указанному акту составило 16 842,14 руб.».

«Согласно акту формы КС-2 на объекте исследования выполнены работы на сумму 80 617,40 руб. В результате проверки выявлено отсутствие утвержденной сметы, по которой закрывались данные работы. Также отсутствует дефектная ведомость утвержденная заказчиком и проектировщиком. Таким образом, невыполнение по указанному акту составило 80 617,40 руб.».

Таким образом, основными типовыми причинами, связанными с несовершенством системы логистики закупок и системы взаимоотношений между участниками процесса строительства, являются:

1) несоответствия объемов фактически вы-

полненных работ и установленного оборудования по контрактам, актам приемки выполненных работ по капитальному ремонту здания;

2) несоответствия выполненных работ требованиям СНиП и других строительных нормативных документов;

3) несоответствия стоимости работ, материалов и оборудования, указанные в актах приемки выполненных работ проектно-сметной документации по капитальному ремонту здания.

Смешивание плановой и рыночной систем организации процессов производства отражается на возрастании случаев нарушений и сбоев на практике. Сметная документация, по сути, является планом работы, которая должна учитывать все особенности технологического процесса и иметь точки обязательного контроля. Однако работа со сметой начинается только с момента проведения тендерного конкурса, являющегося рыночным механизмом, несовместимым по многим параметрам с плановой системой.

Кроме того, несовершенство сметной базы, разнообразие приложений к сметным расчетам, сложности установления переводных коэффициентов не позволяет получать единство расчетов при калькуляции затрат на материалы и оплату труда и вместо оптимизации процессов движения материальных потоков приводят к размыванию ресурсов и снижению положительных эффектов. Отсутствие обязательных процедур контроля со стороны заказчика работ приводит к несоответствию документации и факту выполненных работ. Зачастую отсутствие исполнительной документации, актов на скрытые работы, актов на согласование сметных изменений ведут к невозможности отследить цепь изменений и порядок выполнения работ.

Логистика закупок превращается в обособленный процесс, как только она объединяется с услугами, а приведенный пример практической реализации может быть расширен примерами в любой сфере.

На наш взгляд, логистика закупок товаров и услуг сегодня превратилась в основной процесс организации и управления хозяйственной деятельности и изучение этого вопроса должно основываться на специфике товаров и материалов и выделяться в отдельную управленческую функцию.

Таким образом, сегодня мы наблюдаем становление логистики не только в процессном аспекте, но и в функциональных проявлениях теории управления.

Литература

1. Гусев, Е.В. *Тендерные торги в строительстве. Участвовать или не участвовать?: монография* / Е.В. Гусев, Т.А. Шиндина. – Челябинск: Изд-во ЮУрГУ, 2004. – 144 с.

Шиндина Татьяна Александровна. Доктор экономических наук, доцент, декан факультета экономики и предпринимательства, заведующий кафедрой «Финансовый менеджмент», Южно-Уральский государственный университет, г. Челябинск, shindina@74.ru.

Шиндин Евгений Владимирович. Магистр кафедры «Финансовый менеджмент», Южно-Уральский государственный университет, г. Челябинск, e-shindin@mail.ru.

Поступила в редакцию 17 февраля 2014 г.

***Bulletin of the South Ural State University
Series "Economics and Management"
2014, vol. 8, no. 1, pp. 192–194***

PROCUREMENT LOGISTICS: THEORY AND PRACTICE OF IMPLEMENTATION (ON THE BASIS OF CONSTRUCTION INDUSTRY)

T.A. Shindina, South Ural State University, Chelyabinsk, Russian Federation

E.V. Shindin, South Ural State University, Chelyabinsk, Russian Federation

Problems of minimizing the cost of materials management push people to the creation and use of mechanisms of material flow and formation of the system of rules and conditions for participants of logistics systems, which can provide the overall objectives and consider the interests of different parties. Theory and practice of development of methods and techniques for solution of logistical problems form grounds for consideration logistics as management functions. This paper discusses some features of logistics procurement at solution of the problems of procurement in the construction industry.

Keywords: logistics, building complex, procurement system, management functions.

References

1. Gusev E.V., Shindina T.A. *Tendernye torgi v stroitel'stve. Uchastvovat' ili ne uchast-vovat'?* Chelyabinsk, South Ural St. Univ. Publ., 2004. 144 p.

Tatiana Aleksandrovna Shindina, Dr.Sc. (Economics), Professor, Dean of the Institute of Economy, Trade and Technology, Head of Financial Management Department, South Ural State University, Chelyabinsk, shindina@74.ru.

Evgenii Vladimirovich Shindin, Master Financial Management Department, South Ural State University, Chelyabinsk, e-shindin@mail.ru

Received 17 February 2014