

АНАЛИЗ ИННОВАЦИОННО-ИНВЕСТИЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В УПРАВЛЕНИИ ПРОЦЕССОМ ПОВЫШЕНИЯ ИХ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ

Ек.М. Колмакова, Евг.М. Колмакова

Южно-Уральский государственный университет, г. Челябинск

В статье рассматривается проблема оценки инновационно-инвестиционного потенциала муниципальных образований, решение которой приведет к увеличению объема инвестиций для обеспечения инновационного экономического роста в целом в регионе. Приводится авторская методика оценки инновационно-инвестиционного потенциала муниципальных образований, включающая несколько этапов. Рассмотрена структура комплексного показателя, предложенного для оценки инновационно-инвестиционного потенциала территорий. В условиях поляризации социально-экономического пространства региона подчеркнута необходимость классификации муниципальных образований по типу проводимой социально-экономической политики и наличию предпосылок к инновационному развитию. Отмечена необходимость использования анализа для создания пространственно-инвестиционно-инновационной модели роста экономики муниципальных образований. Делается вывод о необходимости использования анализа инновационно-инвестиционного потенциала в деятельности муниципальных органов власти, поскольку он позволяет: реально оценить состояние и готовность муниципальных образований к инновационным преобразованиям; выявить преимущества и недостатки, спрогнозировать основные тенденции развития; подготовить рекомендации для формирования инновационно-инвестиционной стратегии развития.

Ключевые слова: инновационно-инвестиционный потенциал, инновационная политика, инвестиционная политика, конкурентоспособность муниципальных образований, оценка потенциала, стимулирующая, адаптирующая, компенсирующая муниципальная политика, стратегия развития, пространственно-инновационно-инвестиционная модель роста.

В современных условиях повышение конкурентоспособности территорий на базе инновационного развития является важной стратегической составляющей муниципального и регионального управления.

В экономике, базирующейся на рыночных отношениях, государственные и муниципальные органы власти проводят инвестиционную политику, управляют инвестиционными ресурсами и процессами их использования, регулируют процессы формирования и применения инвестиций двояким образом:

1) путем формирования, распределения по территориям инвестиций, источником которых служат федеральный бюджет, региональные и местные бюджеты, внебюджетные фонды, специальные государственные и муниципальные бюджеты развития;

2) посредством правового регулирования инвестиционной деятельности в целом, стимулирования инвестиционных процессов, создания благоприятного инвестиционного климата, способствования привлечению иностранного капитала и задействованию внутренних инвестиционных источников [1, с. 151].

Сегодня, по нашему мнению, инновационному развитию муниципальных образований не уделяется должного внимания со стороны государственных органов власти и органов местного самоуправления. Как правило, внимание уделяется ин-

новационному развитию муниципальных образований, имеющих особый статус, например, территории опережающего социально-экономического развития. Такой подход может привести к увеличению дифференциации муниципальных образований, усилению диспропорций в их развитии. В современных условиях инновационное развитие невозможно без достаточного объема инвестиций; поэтому правомерно говорить об инновационно-инвестиционном потенциале муниципальных образований (МО).

Под инновационно-инвестиционным потенциалом в экономической литературе понимается активная часть воспроизводства, принимающая участие в создании валового национального продукта и увеличении национального богатства посредством развития человеческого интеллектуального капитала, преобразования основного капитала и фондов, рациональной эксплуатации и охраны природного потенциала на основе интеграции научных знаний, инноваций, финансовых средств [2, с. 74]. О.Н. Коломыц определяет инновационно-инвестиционный потенциал региона как «совокупный потенциал социально-экономической системы региона для обеспечения развития его инвестиционной и инновационной деятельности, включающий производственные, научно-технические, кадровые, финансовые, информационные и экономические ресурсы» [3, с. 54].

Для определения направлений развития тер-

ритории необходимо оценить имеющийся у нее инновационно-инвестиционный потенциал и возможности его наращивания. При анализе инновационно-инвестиционного потенциала важное значение имеет характеристика рассматриваемой территории с позиции наличия у нее предпосылок для инновационного развития. В пределах одного и того же региона дифференциация муниципальных образований по основным социально-экономическим показателям может быть весьма существенной. Более того, в регионах существуют свои «территории роста», куда стягиваются различные ресурсы. При этом сосредоточение населения и производственных ресурсов в нескольких точках региона порождает не только экономические, но и, прежде всего, социальные проблемы.

В условиях неравномерности развития муниципальных образований в рамках социально-экономического пространства региона можно выделить, по нашему мнению, следующие возможные типы социально-экономической политики на уровне муниципального образования:

– *стимулирующая муниципальная политика.* Муниципальные органы власти ведут активный поиск инвесторов и используют все имеющиеся в их распоряжении средства для ускорения экономического развития путем стимулирования внедрения инноваций, развития современных производств (а также свертывания старых), через инфраструктурную, информационную подготовку территории.

– *адаптирующая муниципальная политика.* Муниципальные органы власти используют имеющиеся у них ресурсы для смягчения негативных последствий, связанных с отсутствием средств в местном бюджете для развития. Такая политика ориентирована также на получение дотаций, субвенций, льгот от бюджетов более высокого уровня для выполнения возложенных полномочий.

– *компенсирующая муниципальная политика.* Муниципальные органы власти содействуют приспособлению более подвижных и управляемых компонент муниципального развития к инерционным, менее управляемым; они используют имеющиеся в их распоряжении ресурсы для смягчения негативных последствий, связанных с отсутствием средств в местном бюджете для развития. Такая политика связана также с получением дотаций, субвенций, льгот от бюджетов более высокого уровня, но для целей перехода к новому типу производства, связанному с развитием.

Для определения объемов необходимых ресурсов и направлений развития той или иной территории необходим комплексный анализ ее инновационно-инвестиционного потенциала. Мы исходим из того, что инновационное развитие муниципального образования – это комплексный процесс кардинальных изменений в экономической и соци-

альной сферах на базе внедрения инноваций, направленный на улучшение качества жизни населения данной территории. Результаты анализа территорий позволяют определить наиболее проблемные направления в уровнях и критериях, по которым необходимо принимать меры для обеспечения устойчивого развития того или иного муниципального образования, а также на базе потенциальных возможностей территории (ископаемые, энергетика, рекреационные зоны и др.) выработать программные мероприятия по увеличению инвестиционной привлекательности конкретной территории.

Ограничением при переходе на инновационный путь развития муниципальных образований является отсутствие модели стратегического управления инновационно-инвестиционным потенциалом муниципальных образований, процессом его наращивания. Важной проблемой является оценка инновационно-инвестиционного потенциала территорий, позволяющая определить желаемые ориентиры развития. В экономической литературе приводится несколько методик оценки потенциала [4–8].

По нашему мнению, необходим комплексный подход к оценке инновационно-инвестиционного потенциала территории. Для создания модели стратегического управления инновационно-инвестиционным потенциалом муниципальных образований необходимо обоснование отраслевых и территориальных приоритетов, структурной модернизации в направлении обрабатывающего и наукоемкого секторов муниципальной экономики, использование потенциала оборонно-промышленного комплекса, в частности технологий двойного назначения. В основе комплексного подхода по регулированию инвестиционно-инновационного процесса должна лежать научно-обоснованная типологизация муниципальных образований как объектов инвестиций и инноваций (инвестиционно-инновационных территорий). Такая типологизация должна основываться на многокритериальном подходе к анализу территорий.

Для анализа инновационно-инвестиционного потенциала территорий, по нашему мнению, необходимо использовать комплексный показатель (см. рисунок), включающий показатели четырех блоков:

- экономического;
- научно-образовательного;
- экологического;
- социального.

Инновационно-инвестиционный потенциал территории прямо зависит от объема валового территориального продукта и наличия инфраструктуры производства на конкретной территории. Поэтому в экономический блок мы включили следующие элементы:

- Элемент А – Валовой продукт
- Элемент В – Транспорт

- Элемент С – Энергетика
- Элемент Д – Ископаемые
- Элемент Е – Дороги
- Элемент F – Наличие мегаполиса
- Элемент G –Трудовые ресурсы.
- Элемент Н – Технологии

Элементы первого блока характеризуют территорию по наличию на ней полезных ископаемых, по объему производимой электроэнергии на душу населения, по густоте транспортных магистралей на рассматриваемой территории, по объемам грузоперевозок различными видами транспорта, влиянию на нее мегаполиса и т. д.

Второй блок включает элементы, характеризующие рассматриваемую территорию по научно-образовательному потенциалу: кадры науки и подготовку кадров.

Третий блок – экологический, включает элементы, характеризующие влияние жизнедеятельности человека на окружающую среду.

Четвертый блок – социальный, характеристика рассматриваемой территории с позиции обеспеченности социальными благами, уровня жизни населения данной территории – включает следующие элементы: демография, уровень доходов, занятость населения, обеспеченность жильем, дошкольными, школьными учреждениями, объектами здравоохранения.

Элемент каждого блока характеризуется набором показателей. Например, первый блок включает следующие показатели (см. таблицу).

Также определяются показатели всех остальных блоков.

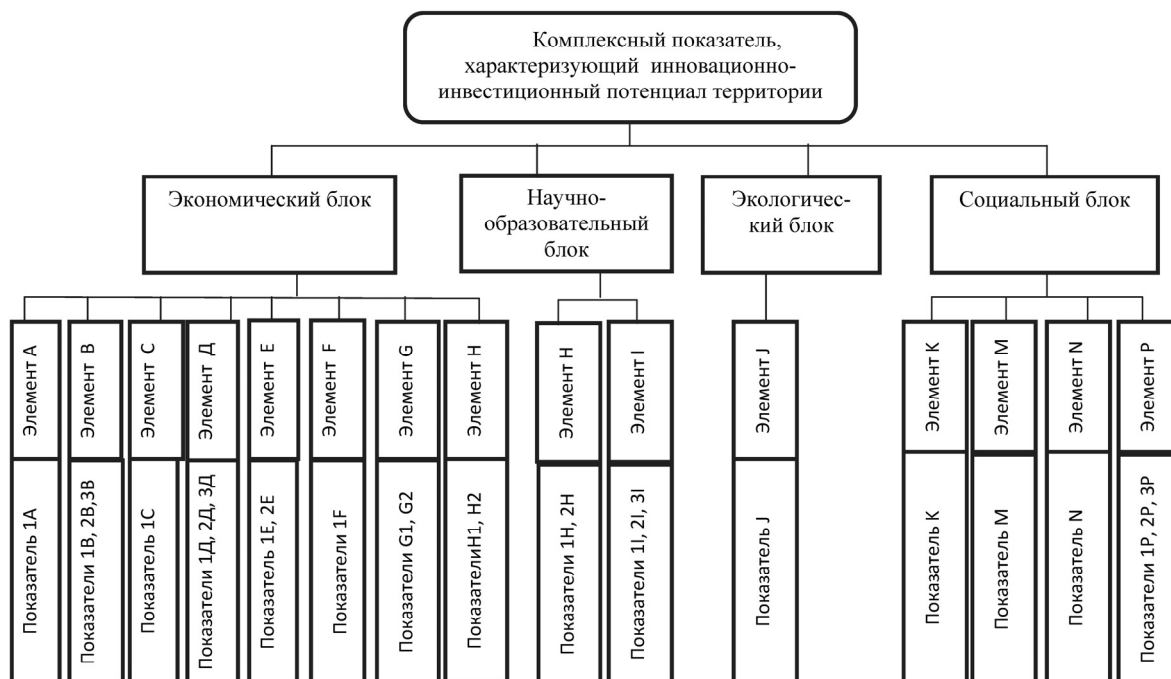
После определения круга показателей всех блоков производится расчет интегрального показателя инновационно-инвестиционного потенциала по каждой территории. Для этого необходимо приведение показателей в сопоставимый вид с использованием формулы линейного масштабирования. Для приведения показателей в сопоставимый вид по каждому из базовых показателей построим нормированные индикаторы, для чего используем формулу линейного масштабирования:

$$I_i = \frac{X - X_{\min}}{X_{\max} - X_{\min}}, \quad (1)$$

где I_i – индекс территории для заданного элемента; X – значение показателя; X_{\min} – минимальное значение показателей среди рассматриваемых территорий; X_{\max} – максимальное значение показателей среди рассматриваемых территорий.

Таким образом, алгоритм оценки инновационно-инвестиционного потенциала МО следующий:

1. Определение блоков, элементов и показателей для оценки инновационно-инвестиционного потенциала МО.
2. Присвоение мест муниципальным образованиям в разрезе показателей.
3. Определение удельного веса показателей.
4. Корректировка показателей с учетом их удельных весов.
5. Сопоставление показателей и построение типологии муниципальных образований по инновационно-инвестиционному потенциалу.



Структура комплексного показателя для анализа инновационно-инвестиционного потенциала территорий

Управление инвестициями и инновационной деятельностью

Проведение анализа позволяет последовательно выявить уровень градостроительного развития территории, уровень инженерной инфраструктуры территории (энергетическая, социальная, транспортная и др.), уровень социальной подготовленности (неподготовленности) территории к инновационному развитию, уровень инвестиционной активности территории и т. д. Данный анализ может быть дополнением к ранее предложенной методике определения привлекательности территорий муниципальных образований для целей инвестирования [9, 10].

Проведение комплексного анализа по предложенным показателям дает возможность классифицировать муниципальные образования по наличию (отсутствию) у них предпосылок инновационного социально-экономического роста, что, в свою очередь, дает возможность анализировать различные ситуации на территориях и выработать предложения по их развитию.

Анализ инновационно-инвестиционного потенциала муниципальных образований позволит выявить факторы инновационного развития, каналы привлечения инвестиционных ресурсов, способствующих повышению их конкурентоспособности, повышающих устойчивость и гибкость по отношению к изменениям внешней среды.

Классификация территорий по инновационно-инвестиционному потенциалу на основе анализа позволяет определить наиболее проблемные направления в уровнях и критериях, по которым не-

обходимо принимать меры для обеспечения инновационно-инвестиционного развития той или иной территории, а также на базе потенциальных возможностей территории (ископаемые, энергетика, рекреационные зоны и др.) выработать программные мероприятия по увеличению инвестиционной привлекательности конкретной территории.

Инновационно-инвестиционный потенциал территории прямо зависит от наличия инновационно-инвестиционной инфраструктуры конкретной территории.

Таким образом, предложенная схема проведения анализа инновационно-инвестиционного потенциала муниципальных образований позволит:

- 1) реально оценить состояние и готовность муниципальных образований к инновационным преобразованиям;
- 2) выявить преимущества и недостатки, спрогнозировать основные тенденции развития;
- 3) подготовить рекомендации для формирования инновационно-инвестиционной стратегии развития муниципальных образований в целях повышения их конкурентоспособности;
- 4) для реализации стратегии разработать модель пространственно-инновационно-инвестиционного роста территории.

Литература

1. Колмакова, И.Д. Государственное регулирование экономики: учеб. пособие. / И.Д. Колмакова. – Челябинск: Изд-во Челяб. гос. ун-та, 2012. – 211 с.

Показатели блока 1, характеризующие инновационно-инвестиционный потенциал территории

Элемент блока 1	Показатели элементов блока
Элемент А	1А – валовой территориальный продукт на душу населения
Элемент В	1В – объем грузоперевозок, осуществляемых автомобильным транспортом на душу населения 2В – объем грузоперевозок, осуществляемых железнодорожным транспортом на душу населения 3В – объем грузоперевозок, осуществляемых воздушным транспортом на душу населения
Элемент С	1С – объем производимой электроэнергии на душу населения.
Элемент Д	1Д – объем редкоземельных ископаемых на душу населения 2Д – объем рудных полезных ископаемых на душу населения 3Д – объем нерудных полезных ископаемых на душу населения
Элемент Е	Е1 – протяженность автомобильных дорог на единицу площади рассматриваемой территории Е2 – протяженность железных дорог на единицу площади рассматриваемой территории
Элемент F	F1 – доля территории, на которую оказывает влияние мегаполис от общей площади рассматриваемой территории.
Элемент G	G1 – численность трудоспособного населения в % от общей численности населения G2 – уровень безработицы
Элемент H	H1 – доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг организаций промышленного производства и сферы услуг H2 – число патентов на изобретения в расчете на численность населения МО

2. Исаева, Т.Н. Сущность понятия «инновационно-инвестиционный потенциал» хозяйственной системы / Т.Н. Исаева // *Научные труды Центра перспективных экономических исследований*. – 2011. – № 4. – С. 74–77.

3. Коломыц, О.Н. Систематизация факторов, формирующих инновационно-инвестиционный потенциал территорий: региональный аспект. / О.Н. Коломыц // *Проблемы современной науки*. – 2014. – № 11-2. – С. 52–58.

4. Кулагина, М.Е. Модель оценки потенциала инновационно-инвестиционного развития региона / М.Е. Кулагина // *Сибирская финансовая школа*. – 2012. – № 3. – С. 167–171.

5. Савельева, И.П. Методика оценки инвестиционного потенциала и инновационной привлекательности субъектов Российской Федерации / И.П. Савельева, И.М. Цало // *Вестник ЮУрГУ. Серия «Экономика и менеджмент»*. – 2014. – Т. 8, № 4. – С. 25–30.

6. Колмакова Ек.М. Факторы активизации

инновационной деятельности российских регионов. / Ек.М. Колмакова // *Вестник ЧелГУ. Управление*. – 2012. – № 3. – Вып. 7. – С. 6–8.

7. Колесниченко, Е.А. Методические аспекты оценки ресурсного потенциала региона / Е.А. Колесниченко, Н.Н. Нестерова // *Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки*. – 2013. – № 6 (122). – С. 20–26.

8. Ялина, Н.В. Методика оценки конкурентоспособности региона как базовой составляющей региональной идентичности. / Н.В. Ялина // *Сибирская финансовая школа*. – 2009. – № 2. – С. 20–23.

9. Колмакова, Евг.М. Повышение инвестиционной привлекательности региона как фактор его развития / Евг.М. Колмакова // *Вестник ЧелГУ. Управление*. – 2013. – № 3. – Вып. 8. – С. 39–41.

10. Колмакова, Евг.М. Потенциал и ограничения реализации пространственно-инвестиционно-инновационной модели роста региона / Евг.М. Колмакова // *Вестник ЧелГУ. Экономика*. – 2014. – № 21 (350). – Вып. 47. – С. 82–86.

Колмакова Екатерина Микаеловна. Кандидат экономических наук, доцент кафедры «Финансовый менеджмент», Южно-Уральский государственный университет (г. Челябинск), katekol_mn@mail.ru

Колмакова Евгения Микаеловна. Магистрант, Южно-Уральский государственный университет (г. Челябинск), Janenet@mail.ru

Поступила в редакцию 11 мая 2015 г.

DOI: 10.14529/em090307

ANALYSIS OF INNOVATION AND INVESTMENT POTENTIAL OF MUNICIPALITIES TO MANAGE THE PROCESS OF ITS COMPETITIVE GROWTH

Ek.M. Kolmakova, Evg.V. Kolmakova

South Ural State University, Chelyabinsk, Russian Federation

The paper deals with the problem of assessment of the innovation and investment potential of municipalities. The solution of this problem will lead to an increase of investments for innovation and economic growth in the whole region. The authors present a methodology for evaluation of the innovation and investment potential of municipalities, which includes several stages. The structure of complex indicators, proposed for assessment of innovation and investment potential of the territories, is considered. In the context of polarization of social and economic space in the region a need for classification of municipalities according to a type of pursued social and economic policies and the presence of prerequisites for innovative development is emphasized. The necessity of using the analysis for creation of a space-investment-innovation model of economic growth of municipalities is marked. The authors make a conclusion about the need for analysis of the innovation and investment potential in the activities of municipal authorities, since it allows: assess the status and readiness of municipalities to innovative changes; identify advantages and disadvantages, predict main trends of development; prepare recommendations for formation of innovative investment strategies of development.

Keywords: innovation and investment potential, innovation policy, investment policy, competitiveness of municipalities, assessment of potential, stimulating, adaptable, compensating municipal policy, development strategy, space-innovative-investment model of growth.

References

1. Kolmakova I.D. *Gosudarstvennoe regulirovanie ekonomiki* [State regulation of the economy]. Chelyabinsk, 2012. 211 p.
2. Isaeva T.N. Sushchnost' ponyatiya «innovatsionno-investitsionnyy potentsial» khozyaystvennoy sistemy [The essence of a concept “innovation and investment potential” of the economic system]. *Nauchnye trudy Tsentra perspektivnykh ekonomicheskikh issledovaniy* [Proceedings of the Center for Advanced Economic Studies], 2011, no. 4, pp. 74–77.
3. Kolomyts O.N. Sistematizatsiya faktorov, formiruyushchikh innovatsionno-investitsionnyy potentsial territoriy: regional'nyy aspekt [Systemization of factors which form innovation and investment potential of the territory: regional aspect]. *Problemy sovremennoy nauki* [Problems of modern science], 2014, no. 11-2, pp. 52–58.
4. Kulagina, M.E. Model' otsenki potentsiala innovatsionno-investitsionnogo razvitiya regiona [The model for assessment of the potential of innovation and investment development of the region]. *Sibirskaya finansovaya shkola* [Siberian School of Finance], 2012, no. 3, pp. 167–171.
5. Savel'eva I.P., Tsalo I.M. Methodology for the Assessment of Investment Potential and Innovative Attractiveness of Constituent Entities of the Russian Federation. *Bulletin of the South Ural State University. Ser. Economics and Management*, 2014, vol. 8, no. 4, pp. 25–30. (in Russ.)
6. Kolmakova Ek.M. Faktory aktivizatsii innovatsionnoy deyatel'nosti rossiyskikh regionov. [Factors of activation of the innovative activity in Russian regions]. *Vestnik ChelGU. Upravlenie* [Bulletin of Chelyabinsk State University], 2012, no. 3, iss. 7, pp. 6–8.
7. Kolesnichenko E.A., Nesterova N.N. Metodicheskie aspekty otsenki resursnogo potentsiala regiona [Methodological aspects of assessment of the resource potential of the region]. *Vestnik Tambovskogo universiteta. Seriya: Gumanitarnye nauki* [Bulletin of the University of Tambov. Series: The humanities], 2013, no. 6 (122), pp. 20–26.
8. Yalina N.V. Metodika otsenki konkurentosposobnosti regiona kak bazovoy sostavlyayushchey regional'noy identichnosti [Methods for assessing the competitiveness of the region as a basic component of regional identity]. *Sibirskaya finansovaya shkola* [Siberian School of Finance], 2009, no. 2, pp. 20–23.
9. Kolmakova Evg.M. Povyshenie investitsionnoy privlekatel'nosti regiona kak faktor ego razvitiya [Increasing the investment attractiveness of the region as a factor in its development]. *Vestnik ChelGU. Upravlenie* [Bulletin of Chelyabinsk State University. Management], 2013, no. 3, iss. 8, pp. 39–41.
10. Kolmakova Evg.M. Potentsial i ogranicheniya realizatsii prostranstvenno-investitsionno-innovatsionnoy modeli rosta regiona [Potential and limitations of realization of space-investment-innovation model of growth in the region]. *Vestnik ChelGU. Ekonomika* [Bulletin of Chelyabinsk State University], 2014, no. 21 (350), iss. 47, pp. 82–86.

Ekaterina Mikaelovna Kolmakova, Candidate of Science (Economics), associate professor of the Department of Financial Management, South Ural State University, Chelyabinsk, katekol_mn@mail.ru

Evgeniya Mikaelovna Kolmakova, Master student, South Ural State University, Chelyabinsk, Janenet@mail.ru

Received 11 May 2015

ОБРАЗЕЦ ЦИТИРОВАНИЯ

Колмакова, Ек.М. Анализ инновационно-инвестиционного потенциала муниципальных образований в управлении процессом повышения их конкурентоспособности / Ек.М. Колмакова, Еvg.М. Колмакова // Вестник ЮУрГУ. Серия «Экономика и менеджмент». – 2015. – Т. 9, № 3. – С. 55–60. DOI: 10.14529/em090307

FOR CITATION

Kolmakova Ek.M., Kolmakova Evg.V. Analysis of Innovation and Investment Potential of Municipalities to Manage the Process of its Competitive Growth. *Bulletin of the South Ural State University. Ser. Economics and Management*, 2015, vol. 9, no. 3, pp. 55–60. (in Russ.). DOI: 10.14529/em090307