

Актуальные проблемы развития пищевых и биотехнологий

УДК 664

DOI: 10.14529/food180401

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ НОРМАТИВНО-ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОТНОШЕНИИ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЙ ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ

И.В. Калинина, Р.И. Фаткуллин, Е.А. Сушкова, Ж.А. Курмангалиев

Южно-Уральский государственный университет, г. Челябинск, Россия

Представлен анализ нормативно-законодательной и методической базы в сфере регулирования обращения продукции пищевой специализированной в Российской Федерации. Рассматривается современная терминология, принятая в рамках нормативных документов в отношении продукции пищевой специализированной. Дано описание основных категорий продуктов, которые можно отнести к продукции пищевой специализированной. Приведена систематика стандартов, сформированная на основании проведенного информационного поиска среди официальных баз данных государственных стандартов (Каталог государственных стандартов РФ. Актуальность базы: 17.09.2018, объем: 42622 документа). В качестве запросов использовались: «специализированная», «специализированные», «специализированного», «лечебного», «профилактического», «диетического» и т. д. Представлен анализ сформированного перечня по отдельным видам стандартов: основополагающие, на продукцию, на методы контроля и на процессы. Показана несформированность и некоторая разрозненность нормативной базы в области продукции пищевой специализированной на сегодняшний день. Обозначены основные проблемы в области производства и реализации продукции пищевой специализированной. Представлены пути и направления совершенствования национального регулирования в сфере продукции пищевой специализированной. Показано, что в технологии производства специализированной пищевой продукции, в том числе для диетического профилактического и диетического лечебного питания центральное место должна занимать оценка и подтверждение эффективности продукции. В целях оптимизации нормативной базы остро встает вопрос актуализации методов определения биологически активных веществ, оценки их заявленной эффективности, а также установления или актуализации норм их потребления. Рассмотрены основные направления совершенствования национального регулирования в сфере производства, обращения и потребления продукции пищевой специализированной, указанные в Стратегии повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 г.

Ключевые слова: нормативно-законодательная база, продукция пищевая специализированная.

В последние десятилетия наблюдается активный рост сегмента продуктов, направленных на улучшение здоровья человека, к числу которых в большинстве стран относят функциональные продукты питания, обогащенные продукты питания, продукцию пищевую специализированную [1, 3, 4, 6, 13].

Вместе с тем, за последнее десятилетие наблюдается и заметный рост жалоб и судебных процессов, обвиняющих производителей в обмане, введении в заблуждение или преувеличении заявленных функций пищевых продуктов функциональных, обогащенных или специализированных.

Такая ситуация обуславливает необходимость постоянного совершенствования нор-

мативной базы в области указанных категорий продуктов.

Наиболее активно в последние два года (2016–2017 гг.) в РФ формируется нормативная база в отношении продукции пищевой специализированной.

Аналізу этого направления и посвящён настоящий обзор.

Основой нормативно-законодательно обеспечения обращения продукции пищевой специализированной на территории РФ является ТР ТС 027/2012 «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания» [10, 11].

Актуальные проблемы развития пищевых и биотехнологий

Согласно требований ТР ТС 027/2012 к продукции пищевой специализированной относятся (см. рисунок):

1) пищевая продукция диетического лечебного питания – специализированная пищевая продукция с заданной пищевой и энергетической ценностью, физическими и органолептическими свойствами и предназначенная для использования в составе лечебных диет;

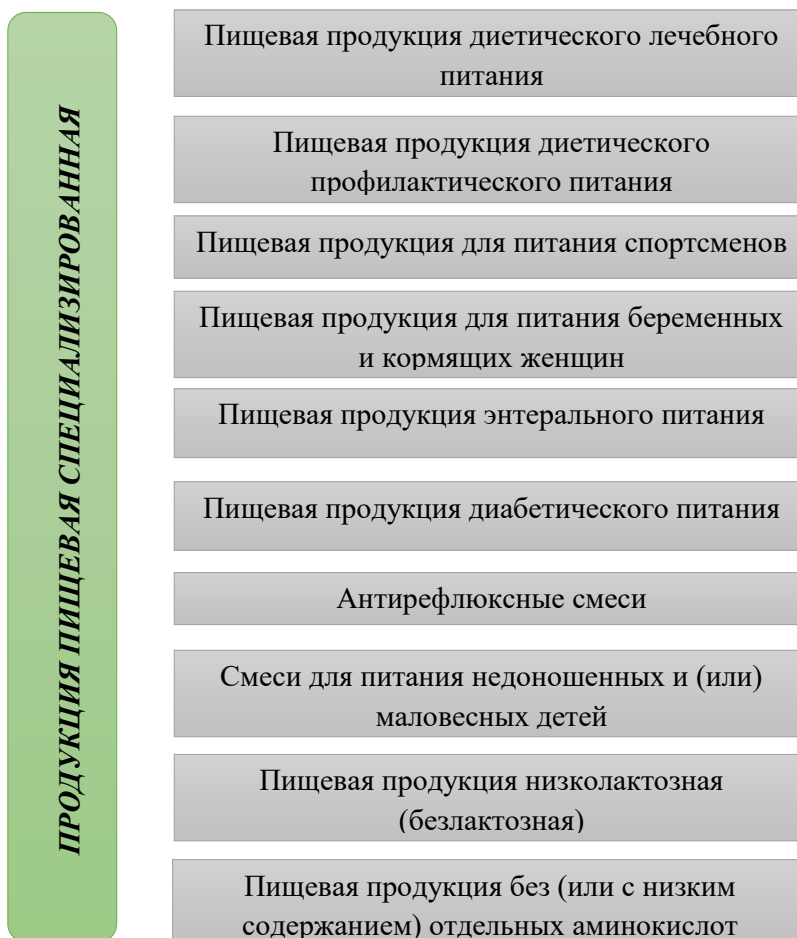
2) пищевая продукция диетического профилактического питания – специализированная пищевая продукция, предназначенная для коррекции углеводного, жирового, белкового, витаминного и других видов обмена веществ, в которой изменено содержание и (или) соотношение отдельных веществ относительно естественного их содержания и (или) в состав которой включены не присутствующие изначально вещества или компоненты, а также пищевая продукция, предназначенная для снижения риска развития заболеваний;

3) пищевая продукция для питания спортсменов – специализированная пищевая

продукция заданного химического состава, повышенной пищевой ценности и (или) направленной эффективности, состоящая из комплекса продуктов или представленная их отдельными видами, которая оказывает специфическое влияние на повышение адаптивных возможностей человека к физическим и нервно-эмоциональным нагрузкам;

4) пищевая продукция для питания беременных и кормящих женщин – специализированная пищевая продукция, в которой изменено содержание и (или) соотношение отдельных веществ относительно естественного их содержания и (или) в состав которой включены не присутствующие изначально вещества или компоненты, предназначенная для удовлетворения физиологической потребности организма беременной и кормящей женщины;

5) пищевая продукция энтерального питания – жидкая или сухая (восстановленная до готовой к употреблению) пищевая продукция диетического лечебного или диетического



Основные классификационные группы пищевой продукции специализированной согласно ТР ТС 027/2012

профилактического питания, предназначенная для перорального употребления непосредственно или введения через зонд при невозможности обеспечения организма в пищевых веществах и энергии обычным способом;

б) пищевая продукция диабетического питания – пищевая продукция диетического лечебного или диетического профилактического питания, в которой отсутствуют или снижено содержание легкоусвояемых углеводов (моносахаридов – глюкоза, фруктоза, галактоза, и дисахаридов – сахароза, лактоза) относительно их содержания в аналогичной пищевой продукции и (или) изменен углеводный состав;

7) антирефлюксные смеси – смеси, содержащие загуститель (загустители) и предназначенные для предотвращения срыгивания пищи у детей раннего возраста;

8) смеси для питания недоношенных и (или) маловесных детей – пищевая продукция для детского питания, произведенная на основе коровьего молока или молока других продуктивных животных и (или) продукции переработки молока и предназначенная для удовлетворения физиологических потребностей недоношенных и (или) маловесных детей;

9) пищевая продукция низколактозная (безлактозная) – пищевая продукция диетического лечебного или диетического профилактического питания, произведенная на основе коровьего молока или молока других продуктивных животных и (или) продукции переработки молока, в которой снижено содержание лактозы по сравнению с аналогичной пищевой продукцией;

10) пищевая продукция без (или с низким содержанием) отдельных аминокислот – пищевая продукция диетического лечебного или диетического профилактического питания, полученная на основе гидролизатов белков, освобожденных (или с низким содержанием) от отдельных аминокислот и (или) из смеси аминокислот без фенилаланина, и (или) с использованием компонентов с пониженным содержанием фенилаланина.

Для анализа нормативной базы, действующей в области продукции пищевой специализированной, был проведен информационный поиск среди официальных баз данных государственных стандартов (Каталог государственных стандартов РФ. Актуальность базы: 17.08.2018, объем: 42622 документа). В качестве запросов использовались: «специализированная», «специализированные», «специализированного», «лечебного», «профилактического», «диетического» и т. д.

Результатом поиска стал перечень из 21 стандарта, систематизация которых представлена в таблице.

Таким образом, в отношении продукции пищевой специализированной в РФ действует три основополагающих стандарта (термины и определения) на продукцию пищевую диетического лечебного и диетического профилактического питания; продукцию пищевую для питания спортсменов и продукцию пищевую детского питания. Остальные шесть категорий продукции пищевой специализированной, предусмотренных ТР ТС 027/2012, остаются на сегодняшний день не закрытыми с данных позиций.

Рассматривая перечень стандартов вида «стандарты на методы контроля», можно отметить их значительную разнородность как в части области действия стандарта, так и в части вещества, на определение которого данный стандарт направлен. Условно восемь стандартов вида «на методы контроля» можно разделить на два направления: стандарты, содержащие методы контроля биологически активного компонента (селен, кверцетин, бета-глюкан и т. д.) и стандарты, направленные на подтверждение безопасности продукции пищевой специализированной (методы выявления патогенных микроорганизмов, непищевых красителей и т. д.).

Группа стандартов «на продукцию» представлена лишь шестью документами, которые также характеризуются разнородностью областей распространения: консервы мясные, комплексы витаминно-минеральные, смеси белковые, каши для детского питания. Таким образом, на огромный перечень продукции пищевой специализированной нормативная база на сегодняшний день отсутствует.

Стандарты «на продукцию» представлены четырьмя документами, три из которых касаются порядка контроля содержания наноматериалов и один регламентирует процессы производства биологически активных добавок.

В соответствии со Стратегией повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 г. одной из составляющих понятия «качество пищевой продукции» является ее способность удовлетворять потребности человека в пище, в том числе в эссенциальных нутриентах. Вместе с тем, отечественные

Актуальные проблемы развития пищевых и биотехнологий

Таблица

<i>Стандарты основополагающие (термины и определения)</i>	
1	ГОСТ 33999-2016 Продукция пищевая специализированная. Продукция пищевая диетического лечебного и диетического профилактического питания. Термины и определения
2	ГОСТ 34006-2016 Продукция пищевая специализированная. Продукция пищевая для питания спортсменов. Термины и определения
3	ГОСТ Р 57573-2017 Продукция пищевая специализированная. Продукция пищевая для детского питания. Термины и определения
<i>Стандарты на методы контроля</i>	
1	ГОСТ Р 57103-2016 Продукция пищевая специализированная. Методы отбора проб, выявления и определения содержания наночастиц и наноматериалов в составе сельскохозяйственной и пищевой продукции
2	ГОСТ Р 57513-2017 Продукция пищевая специализированная. Методы определения бета-глюканов
3	ГОСТ Р 57989-2017 Продукция пищевая специализированная. Методы выявления патогенных микроорганизмов на основе полимеразной цепной реакции
4	ГОСТ Р 57990-2017 Продукция пищевая специализированная, биологически активные добавки к пище. Метод определения кверцетина
5	ГОСТ Р 55578-2013 Продукты пищевые специализированные. Метод определения осмолальности
6	ГОСТ Р 56416-2015 Продукты специализированные на молочной основе. Определение содержания Омега-3 и Омега-6 жирных кислот методом газовой хроматографии
7	ГОСТ Р 56415-2015 Продукты специализированные на молочной основе. Определение содержания селена
8	ГОСТ Р 57029-2016 Продукты пищевые специализированные, специи, пряности, продукты их переработки и биологически активные добавки к пище. Определение непищевых красителей Судан I, Судан II, Судан III, Судан IV и Пара Ред (Para Red)
<i>Стандарты на продукцию (технические условия)</i>	
1	ГОСТ Р 57622-2017 Продукция пищевая специализированная. Консервы мясные стерилизованные фаршевые биокорректирующего действия. Технические условия
2	ГОСТ 33933-2016 Продукты диетического лечебного и диетического профилактического питания. Смеси белковые композитные сухие. Общие технические условия
3	ГОСТ Р 57106-2016 Продукты диетического лечебного и диетического профилактического питания. Комплексы витаминно-минеральные в лечебном питании. Технические условия
4	ГОСТ Р 52819-2007 Консервы из мяса птицы для диетического (профилактического) питания детей раннего возраста. Технические условия
5	ГОСТ Р 57106-2016 Продукты диетического лечебного и диетического профилактического питания. Комплексы витаминно-минеральные в лечебном питании. Технические условия
6	ГОСТ Р 51172-98 Концентраты пищевые. Каши лечебно-профилактические для детского питания. Технические условия
<i>Стандарты на процессы</i>	
1	ГОСТ Р 56202-2014 Продукция пищевая специализированная. Биологически активные добавки к пище. Требования к производству в соответствии с принципами надлежащей производственной практики
2	ГОСТ Р 57107-2016 Продукция пищевая специализированная. Порядок выявления и идентификации наноматериалов в растениях
3	ГОСТ Р 57108-2016 Продукция пищевая специализированная. Порядок контроля за содержанием наноматериалов в пищевой продукции
4	ГОСТ Р 57111-2016 Продукция пищевая специализированная. Порядок контроля за содержанием наноматериалов, применяемых в сельском хозяйстве

разработки в сфере методов определения показателей качества специализированной пищевой продукции находятся на стартовом этапе актуализации [2, 5, 7-9].

Таким образом, анализ действующей нормативной базы в сфере специализированной пищевой продукции в Российской Федерации позволил выявить направления, требующие развития [12, 13]:

✓ расширение нормативной базы, регламентирующей термины и определения для отдельных категорий специализированной пищевой продукции;

✓ разработка нормативной документации, регламентирующей оценку информации об отличительных признаках пищевой ценности и эффективности отдельных категорий специализированной пищевой продукции;

✓ внедрение новых методов качественного и количественного определения биологически активных веществ, входящих в состав специализированных пищевых продуктов.

Актуальность развития этих направлений подтверждается и Стратегией повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 г предусмотрено [9, 14]:

✓ обеспечение корректировки законодательства Российской Федерации в части определения качества пищевой продукции и принципов здорового питания;

✓ разработать меры по повышению заинтересованности предпринимательского сообщества в производстве пищевой продукции для здорового питания, в том числе со сниженным содержанием жира, сахара и соли, а также специализированной, функциональной и обогащенной пищевой продукции.

Литература

1. Арнаутов, О.В. О совершенствовании механизмов установления и изменения показателей качества и безопасности пищевой продукции в нормативных и правовых актах Евразийского экономического союза / О.В. Арнаутов // Вопросы питания. – 2016. – № 1. – С. 110–116.

2. Единые требования санитарно-эпидемиологических и гигиенических к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю): утв. Комиссией Таможенного союза 28.05.2010.

3. Методические рекомендации МР 2.3.1.2432-08 «Нормы физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах

для различных групп населения Российской Федерации»: утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 18.12.2008.

4. Методические указания «Порядок проведения эффективности специализированной диетической лечебной и диетической профилактической пищевой продукции». Письмо Минздрава России от 01.09.2016 № 28-1/2406.

5. Основы государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 года: утв. Правительством РФ 25.10.2010.

6. Петров, А.Н. Актуальные аспекты противодействия фальсификации пищевых продуктов / А.Н. Петров, Р.А. Ханферьян, А.Г. Галстян // Вопросы питания. – 2016. – № 5. – С. 86–92.

7. Порядок разработки, утверждения, изменения и применения единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур: утв. Советом Евразийской экономической комиссии 18.10.2016.

8. СанПиН 2.3.2.2804-10 «Дополнения и изменения № 22 к СанПиН 2.3.2.1078-01 «Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов»: утв. Главным санитарным врачом РФ 27.12.2009.

9. Стратегия повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года: утв. Правительством РФ 29.06.2016.

10. Технический регламент Таможенного Союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»: утв. Комиссией Таможенного союза 9.12.2011.

11. Технический регламент Таможенного Союза ТР ТС 027/2012 «О безопасности пищевой продукции»: принят Решением Совета ЕЭК от 15.07.2012 г. № 34.

12. Тутельян, В.А. Анализ нормативно-методической базы в сфере специализированной пищевой продукции в Российской Федерации / В.А. Тутельян, Н.В. Жилинская, В.А. Саркисян, А.А. Кочеткова // Вопросы питания. – 2017. – № 6. – С. 29–35.

13. Тутельян, В.А. От генома – к нутриому. От оптимального питания для всех к персонализированной диетологии / В.А. Тутельян // Федеральный справочник. Здоровое питание России. 2013. Т. 13: Медицина труда, восстановительная и профилактическая медицина. – С. 253–256.

Актуальные проблемы развития пищевых и биотехнологий

14. Указ Президента РФ от 30.01.2010 № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации».

Калинина Ирина Валерьевна, кандидат технических наук, доцент, Южно-Уральский государственный университет (г. Челябинск), 9747567@mail.ru

Фаткуллин Ринат Ильгидарович, кандидат технических наук, доцент, Южно-Уральский государственный университет (г. Челябинск), 5792687@mail.ru

Сушкова Екатерина Андреевна, магистрант, Южно-Уральский государственный университет (г. Челябинск).

Курмангалиев Жанат Асхатович, магистрант, Южно-Уральский государственный университет (г. Челябинск).

Поступила в редакцию 14 сентября 2018 г.

DOI: 10.14529/food180401

THE CURRENT STATE OF LEGISLATIVE REGULATION IN RESPECT TO SPECIALISED FOOD

I.V. Kalinina, R.I. Fatkullin, E.A. Sushkova, Zh.A. Kurmangaliev

South Ural State University, Chelyabinsk, Russian Federation

The paper presents the analysis of legislative regulation and methodological documents in regard to the regulation of specialised food distribution in the Russian Federation. The modern terminology approved within regulatory documents in respect to specialised food is considered. The main categories of food that can be referred to specialised are described. The systematization of standards, formed on the basis of the conducted information search among the official databases of state standards (Catalogue of State Standards of the Russian Federation) is given. The database relevance: 17.09.2018, amount: 42,622 documents. The following keywords were used in the search: “specialised”, “of specialised”, “medical”, “preventive”, “dietary”, etc. The paper presents the analysis of the compiled list according to some standard types: in relation to products, control methods, and processes. The analysis results show the unformed state and certain inconsistency of the regulatory framework in respect to specialised food. The main problems on specialised food production and realisation are identified. The ideas for improvement of the national regulation in the sphere of specialised food are described. It is demonstrated that assessment and food efficiency confirmation should play a key role in the technology of manufacturing specialised food, including healthy and diet food. To refine the regulatory framework, the issues of changing the techniques for determining biologically active food supplements, assessing their claimed efficiency, and setting or amending their consumption norms are highlighted. The authors consider the basic ways of improving the national regulation in relation to production, circulation and consumption of specialised food, specified in the Strategy of Food Quality Improvement in the Russian Federation until 2030.

Keywords: legislative regulation, specialised food.

References

1. Arnautov O.V. On improvement of the mechanism for establishing and changing indicators of quality and food safety in the regulatory and legal acts of the Eurasian Economical Union. *Voprosy pitaniya* [Problems of Nutrition], 2016, no. 1, pp. 110–116. (in Russ.)
2. *Edinyye trebovaniya sanitarno-epidemiologicheskikh i gigiyenicheskikh k tovaram, podlezhashchim sanitarno-epidemiologicheskomu nadzoru (kontrolyu): utv. Komissiyey Tamozhennogo soyuza 28.05.2010* [Unified sanitary epidemiological and hygienic requirements for goods subject to sanitary and epidemiological control (supervision): approved by the Customs Union Commission on 28.05.2010].
3. *Metodicheskiye rekomendatsii MR 2.3.1.2432-08 «Normy fiziologicheskikh potrebnostey v energii i pishchevykh veshchestvakh dlya razlichnykh grupp naseleniya Rossiyskoy Federatsii»: utv. Glavnyim gosudarstvennym sanitarnym vrachom RF 18.12.2008* [Methodological recommendations MR 2.3.1.2432-08 “Norms of physiological needs in the energy and nutrient materials for different population groups in the Russian Federation”: approved by the Chief State Sanitary Doctor of the Russian Federation on 18.12.2008].

4. *Metodicheskiye ukazaniya «Poryadok provedeniya effektivnosti spetsializirovannoy diyeticheskoy lechebnoy i diyeticheskoy profilakticheskoy pishchevoy produktsii»*. [Methodology guidelines “Arrangements for the efficiency of the specialised diet and healthy food”. Letter from the Ministry of Health of the Russian Federation of 01.09.2016 No. 28-1/2406].

5. *Osnovy gosudarstvennoy politiki Rossiyskoy Federatsii v oblasti zdorovogo pitaniya naseleniya na period do 2020 goda* [The principles of state policy of the Russian Federation in the field of healthy nutrition for the period until 2020: approved by the Government of the Russian Federation on 25.10.2010].

6. Petrov A.N., Khanfer'yan R.A., Galstyan A.G. Current aspects of counteraction of foodstuff's falsification. *Voprosy pitaniya* [Problems of Nutrition], 2016, no. 5, pp. 86–92. (in Russ.)

7. *Poryadok razrabotki, utverzhdeniya, izmeneniya i primeneniya edinykh sanitarno-epidemiologicheskikh i gigiyenicheskikh trebovaniy i protsedur* [The procedure for developing, approving, changing and applying the sanitary epidemiological and hygienic requirements: approved by the Council of the Eurasian Economic Commission on 18.10.2016].

8. *SanPiN 2.3.2.2804-10 «Dopolneniya i izmeneniya № 22 k SanPiN 2.3.2.1078-01 «Gigiyenicheskiye trebovaniya bezopasnosti i pishchevoy tsennosti pishchevykh produktov»* [SanPiN 2.3.2.2804-10 “Amendments No. 22 to SanPiN 2.3.2.1078-01 Hygienic requirements for safety and nutritional value of food products”: approved by the Chief Sanitary Doctor of the Russian Federation on 27.12.2009].

9. *Strategiya povysheniya kachestva pishchevoy produktsii v Rossiyskoy Federatsii do 2030 goda* [Strategy of food quality improvement in the Russian Federation until 2030: approved by the Government of the Russian Federation on 29.06.2016].

10. *Tekhnicheskiy reglament Tamozhennogo Soyuzha TR T-S 021/2011 «O bezopasnosti pishchevoy produktsii»* [Technical regulation of the Customs Union TR CU 021/2011 “On food safety”: approved by the Customs Union Commission on 9.12.2011].

11. *Tekhnicheskiy reglament Tamozhennogo Soyuzha TR T-S 027/2012 «O bezopasnosti pishchevoy produktsii»* [Technical regulation of the Customs Union TR CU 027/2012 “On food safety”: approved by the decision of the Council of the Eurasian Economic Commission of 15.07.2012 No. 34].

12. Tutel'yan V.A., Zhilinskaya N.V., Sarkisyan V.A., Kochetkova A.A. Analysis of regulatory and methodical base in the industry of food for special dietary uses in the Russian Federation., *Voprosy pitaniya* [Problems of Nutrition], 2017, no. 6, pp. 29–35. (in Russ.)

13. Tutel'yan V.A. [From a genome to a nutriom. From optimal nutrition for all to an individual diet]. *Federal'nyy spravochnik. Zdravookhraneniye Rossii. 2013. T. 13. Meditsina truda, vosstanovitel'naya i profilakticheskaya meditsina* [Federal reference book. Health care in Russia. 2013. Vol. 13. Labour, rehabilitation and preventive medicine], pp. 253–256. (in Russ.)

14. *Ukaz Prezidenta RF ot 30.01.2010 № 120 «Ob utverzhdenii Doktriny prodovol'stvennoy bezopasnosti Rossiyskoy Federatsii»* [Decree of the President of the Russian Federation of 30.01.2010 No. 120 “On ratification of the Doctrine of Food Safety in the Russian Federation”].

Irina V. Kalinina, Candidate of Sciences (Engineering), South Ural State University, Chelyabinsk, 9747567@mail.ru

Rinat I. Fatkullin, Candidate of Sciences (Engineering), South Ural State University, Chelyabinsk, 5792687@mail.ru

Ekaterina A. Sushkova, Masters student, South Ural State University, Chelyabinsk.

Zhanat A. Kurmangaliev, Masters student, South Ural State University, Chelyabinsk.

Received September 14, 2018

ОБРАЗЕЦ ЦИТИРОВАНИЯ

Современное состояние нормативно-законодательного регулирования в отношении специализированной пищевой продукции / И.В. Калинина, Р.И. Фаткуллин, Е.А. Сушкова, Ж.А. Курмангалиев // Вестник ЮУрГУ. Серия «Пищевые и биотехнологии». – 2018. – Т. 6, № 4. – С. 5–11. DOI: 10.14529/food180401

FOR CITATION

Kalinina I.V., Fatkullin R.I., Sushkova E.A., Kurmangaliev Zh.A. The Current State of Legislative Regulation in Respect to Specialised Food. *Bulletin of the South Ural State University. Ser. Food and Biotechnology*, 2018, vol. 6, no. 4, pp. 5–11. (in Russ.) DOI: 10.14529/food180401