

ОБЕСПЕЧЕНИЕ КАЧЕСТВА ЗЕРНА КАК ФАКТОР РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

Ю.И. Кретьова, Л.А. Цирульниченко

Южно-Уральский государственный университет, г. Челябинск, Россия

Безопасность пищевых продуктов на сегодняшний день остается одной из главных проблем человечества, поскольку определяет здоровье нации, ее развитие и благополучие. Зерно является стратегическим видом продовольствия как в России, так и за рубежом, его качество выступает важным и обязательным объектом государственного регулирования и контроля. Для обеспечения безопасности зерна, поставляемого на пищевые цели и выпускаемого в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза, установлено, что зерно может выпускаться только при условии, что оно соответствует требованиям технического регламента Таможенного союза ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна», а значит прошло необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия. Кроме того, каждая партия поставляемого зерна при его выпуске в обращение должна сопровождаться товаросопроводительными документами с обязательным указанием информации о декларации соответствия требованиям действующего технического регламента. Таким образом, декларирование зерна на сегодняшний день является обязательной формой подтверждения соответствия. Поскольку ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» устанавливает минимально допустимые требования безопасности, поэтому декларирование может использоваться изготовителем как один из эффективных инструментов обеспечения безопасности продукции. Данная процедура оценки соответствия обеспечивает свободное перемещение зерна на единой таможенной территории Таможенного союза. Особенности организации работ, проводимые участниками декларирования соответствия, регламентируются в Российской Федерации национальным стандартом ГОСТ Р 56015-2014 «Оценка соответствия. Порядок обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна». В нем реализованы положения технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» и подробно представлен порядок организации оценки соответствия. Изучению современных подходов к организации и проведению декларирования, как современной формы обеспечения безопасности зерна, выпускаемого в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза, посвящена данная статья.

Ключевые слова: безопасность, зерно, процедуры оценки (подтверждения) соответствия, декларирование, технический регламент, схемы декларирования.

Продовольственная безопасность Российской Федерации является одним из главных факторов сохранения государственности и суверенитета, необходимым условием реализации стратегического национального приоритета и важнейшей составляющей демографической политики, где гарантия высоких стандартов жизнеобеспечения реализуется не только стратегическим запасом продовольствия, но и высоким качеством, и безопасностью продуктов питания [1, 2].

На сегодняшний день в Российской Федерации разработан и функционирует целый комплекс государственных законов и законо-

дательных актов, направленных на решение данного вопроса:

1. Основы государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 г., утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2010 г. №1873-р [1].

2. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации 30 января 2010 г. №120 [3].

3. План мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской

Краткие сообщения

Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 г., утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 г. № 1134-р [2].

4. Стратегия развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации до 2020 год, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 г. №559-р [4].

5. Стратегия повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2016 г. №1364-р [5].

Вместе с тем в Российской Федерации действуют Технические регламенты, которые направлены в первую очередь на обеспечение безопасности не только пищевой продукции [6, 7], но и упаковочных материалов [8].

Известно, что зерно является стратегическим видом продовольствия, которое определяет стабильное функционирование аграрного рынка и продовольственную безопасность страны в целом [4].

В связи с возросшими требованиями к качеству и безопасности зерна в соответствии с ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» [9], установлены обязательные для исполнения требования, которые касаются как самого зерна, так и процессов его производства, перевозки, реализации, хранения и утилизации.

Согласно принятому Соглашению о единых принципах и правилах технического регулирования [10], требования настоящего технического регламента распространяются на всех участников Таможенного Союза, что является существенным фактором, способствующим повышению качества и безопасности поставляемой продукции.

Однако специфика современного производства продуктов на зерновой основе в условиях повышенной конкуренции требует не только установления жестких требований к качеству и безопасности используемого сырья, но повышения ответственности со стороны самих предприятий-изготовителей, которая наступает при декларировании соответствия выпускаемой в обращение продукции.

Согласно ТР ТС 015/2011 декларирование может применяться как одна из форм оценки соответствия поставляемого зерна требованиям настоящего технического регламента. Порядок проведения и последовательность работ по подтверждению соответствия продукции в Российской Федерации строго регламентированы национальным стандартом – ГОСТ Р 56015-2014 [11]. Настоящий стандарт распространяется на работы, непосредственно проводимые участниками подтверждения соответствия при декларировании соответствия (рис. 1).

Анализируя характеристику каждого уча-

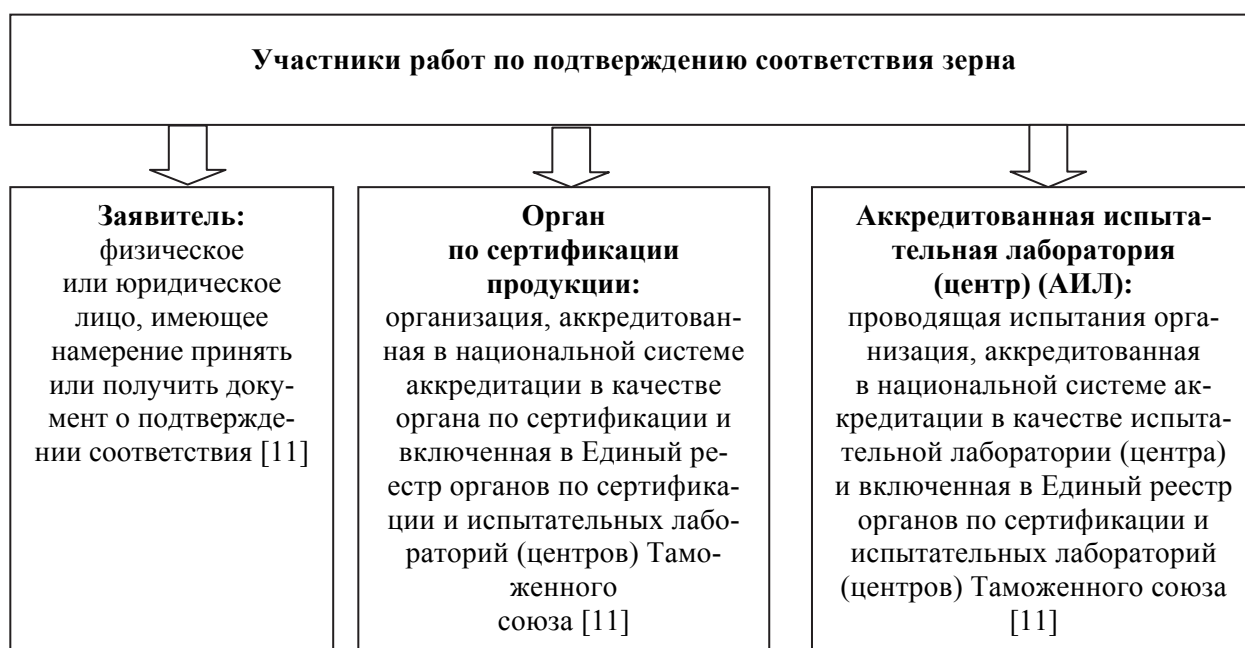


Рис. 1. Основные участники работ по подтверждению соответствия

стника, представленную на рис. 1, необходимо отметить, что заявителем может выступать как изготовитель продукции, так и продавец, зарегистрированные в обязательном порядке в государстве-члене Таможенного союза на его территории как юридическое лицо или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя (далее по тексту – резидент государства-члена Таможенного союза).

Кроме того, заявителем может быть резидент государства-члена Таможенного союза, выполняющего функции иностранного изготовителя, работа которого осуществляется на основании договора в части вопроса обеспечения соответствия поставляемой продукции требованиям ТР ТС.

Орган по сертификации продукции может представлять юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, но обязательно аккредитованные в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации для выполнения работ по сертификации.

В качестве аккредитованной испытательной лаборатории может быть физическое или юридическое лицо, аккредитованные в соответствии с законодательством РФ на выполнение работ в области оценки соответствия, которое может проводить исследования (испытания) и измерения продукции в пределах своей компетенции и оформлять протоколы испытаний.

Основанием для проведения декларирования согласно ГОСТ Р 56015-2014 являются:

- собственные доказательства и (или)
- доказательства, полученные с участием третьей стороны (органа по сертификации продукции, органа по сертификации систем менеджмента, аккредитованной испытательной лаборатории (центра)).

В случае использования собственных доказательств заявитель несет полную ответственность за достоверное декларирование соответствия. Во втором случае ответственность лежит на третьей стороне.

При декларировании зерна изготовитель вправе использовать из утвержденного списка любую из схем подтверждения соответствия, а именно: 1д, 2д, 3д, 4д или 6д. Данный список формируется на основании действующего Положения о порядке применения типовых схем оценки соответствия [12].

Каждая схема характеризуется строго определенным набором элементов (см. таблицу).

Каждая схема подтверждения соответствия отличается набором действий участников подтверждения соответствия, результаты которых рассматриваются ими в качестве доказательств соответствия продукции и иных объектов установленным требованиям.

При выборе схемы декларирования изго-

Состав схем декларирования соответствия

Номер схемы	Элемент схемы			Область применения
	Исполнитель испытания продукции	Оценка производства	Производственный контроль	
1д	Изготовитель	–	Осуществляет изготовитель	Для продукции выпускаемой серийно
2д	Заявитель	–	–	Для партии продукции (единичного изделия)
3д	АИЛ	–	–	Для продукции выпускаемой серийно
4д	АИЛ	–	–	Для партии продукции (единичного изделия)
6д	АИЛ	Сертификация систем менеджмента и инспекционный контроль	Осуществляет изготовитель	Для продукции выпускаемой серийно

Краткие сообщения

товитель обязан учитывать следующие факторы:

1) объект подтверждения соответствия – серийно выпускаемая продукция (схемы 1д, 3д, 6д) или партия (единица) продукции (схемы 2д, 4д);

2) исполнитель испытания – первая сторона (заявитель) или третья сторона (АИЛ (центр));

3) наличие у заявителя сертификата на систему менеджмента (схема 6д).

Принятие декларации о соответствии включает в себя следующие стандартные процедуры (рис. 2). Первоначально заявитель декларирования должен определить и проанализировать список нормативной и технической документации, действие которой распространяется на декларируемый объект. Следующим шагом является формирование доказательственных материалов, на основании которых принимается решение о декларировании.

Конечным результатом декларирования является оформление декларации – документа, разрешающего свободное перемещение

зерна на территории стран Таможенного союза.

Для получения декларации с целью подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента зерно в обязательном порядке должно пройти исследование на содержание остаточного количества пестицидов и отвечать установленным нормам, подтверждающим его безопасность. С этой целью применяют стандарты, которые должны быть из числа включенных в утвержденный и ежегодно обновляемый Перечень стандартов [13], содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и использования требований ТР ТС 015/2011 и осуществления подтверждения соответствия продукции.

Кроме того, каждая партия поставляемого зерна при его выпуске в обращение на единой таможенной территории сопровождается товаросопроводительными документами, которые должны содержать информацию о декларации соответствия партии зерна требованиям настоящего технического регламента.



Рис. 2. Основные процедуры при декларировании продукции

Таким образом, декларирование продукции на соответствие требованиям ТР ТС 015/2011 является эффективным инструментом, позволяющим обеспечить высокое качество зерна, гарантировать безопасность продуктов переработки.

Литература

1. Основы государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 г. (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 октября 2010 г. №1873-р). – https://www.gnicpm.ru/UserFiles/osnovi_zdor_pitania_do_2020.pdf
2. План мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 г. (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 г. № 1134-р). – <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70096424/>
3. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации 30 января 2010 г. №120). – <https://base.garant.ru/12172719/>
4. Стратегия развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации до 2020 год, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 г. №559-р. – <http://mcx.ru/upload/iblock/b82/b8214d389313777d6e77e0dbd21824.pdf>
5. Стратегия повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2016 г. №1364-р. – <http://docs.cntd.ru/document/420363999>
6. ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции». – http://sudact.ru/law/reshenie-komissii-tamozhennogo-soiuza-ot-09122011-n_2/tr-ts-0212011/.
7. ТР ТС 027/2012 «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания». – <http://docs.cntd.ru/document/902352823>
8. ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки». – http://www.tsouz.ru/kts/kts30/documents/p_769_1.pdf
9. ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна». – http://sudact.ru/law/reshenie-komissii-tamozhennogo-soiuza-ot-09122011-n_24/tr-ts-0152011/.
10. Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2010 года. – <http://docs.cntd.ru/document/902253396>
11. ГОСТ Р 56015-2014 «Оценка соответствия. Порядок обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна». – <http://docs.cntd.ru/document/1200110781>
12. Положение о порядке применения типовых схем оценки (подтверждения) соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза (Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 621). – http://www.tsouz.ru/kts/kts26/documents/p_621.pdf
13. Перечень стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011) и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции – http://astragost.ru/wpcontent/uploads/2011/04/95LAW166400_0_20150316_141501_53898.pdf

Кретова Юлия Игоревна, к.с.-х.н., доцент кафедры пищевых и биотехнологий, Южно-Уральский государственный университет (г. Челябинск), kretovayui@susu.ru

Цирульниченко Лина Александровна, кандидат технических наук, доцент кафедры «Пищевые и биотехнологии», Южно-Уральский государственный университет (г. Челябинск), tcirulnichenkola@susu.ru

Поступила в редакцию 4 июля 2019 г.

DOI: 10.14529/food190310

GRAIN QUALITY CONTROL AS A FACTOR OF SOLVING THE PROBLEM OF FOOD SECURITY IN THE RUSSIAN FEDERATION: REGULATORY AND LEGAL ASPECTS

Yu.I. Kretova, L.A. Tcirulnichenko

South Ural State University, Chelyabinsk, Russian Federation

Food safety today remains one of the main problems of mankind, as it determines the health of the nation, its development and well-being. Grain is a strategic type of food, both in Russia and abroad, its quality is an important and mandatory object of state regulation and control. To ensure the safety of grain supplied for food purposes and released into circulation in the common customs territory of the Customs Union, it is established that grain can be produced only if it meets the requirements of the technical regulations of the Customs Union TR CU 015/2011 “On grain safety”, and therefore underwent the necessary procedures for assessing compliance. Moreover, each batch of delivered grain at its release into circulation must be accompanied by shipping documents with information about the Declaration of compliance with the requirements of the current technical regulations. Thus, the declaring of grain today is an obligatory step of confirmation of compliance. Since TR CU 015/2011 “On the safety of grain” sets the minimum safety requirements, so the declaring can be used by the manufacturer as one of the effective tools to ensure the safety of products. This conformity assessment procedure ensures the free movement of grain in the common customs territory of the Customs Union. Peculiarities of work organization conducted by the participants of the conformity declaring are governed in the Russian Federation by the national standard GOST P 56015-2014 “Conformity Assessment. The procedure for binding confirmation of products conformity to the technical regulations of the Customs Union “On grain safety”. It implements the provisions of the technical regulations of the Customs Union “On grain safety” and presents in detail the procedure of conformity assessment. This article is devoted to the study of modern approaches to the organization and conduct of declaring as a modern form of ensuring the safety of grain released into circulation in the common customs territory of the Customs Union.

Keywords: safety, grain, conformity assessment, declaring, technical regulation, declaring plan.

References

1. Osnovy gosudarstvennoy politiki Rossiyskoy Federatsii v oblasti zdorovogo pitaniya naseleniya na period do 2020 g. (Rasporyazhenie Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 25 oktyabrya 2010 g. №1873-r). [Basic concepts of the state policy of the Russian Federation in the field of healthy diet of the population till 2020 (Government Order of the Russian Federation of October 25, 2010 No. 1873-p)]. Available at: https://www.gnicpm.ru/UserFiles/osnovi_zdor_pitania_do_2020.pdf
2. Plan meropriyatiy po realizatsii Osnov gosudarstvennoy politiki Rossiyskoy Federatsii v oblasti zdorovogo pitaniya naseleniya na period do 2020 g. (Rasporyazhenie Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 30 iyunya 2012 g. № 1134-r). [Action plan for the implementation of the Basic principles of the state policy of the Russian Federation in the field of healthy nutrition till 2020 (the Government Order of the Russian Federation of June 30, 2012 № 1134-p)]. Available at: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70096424/>

3. Doktrina prodovol'stvennoy bezopasnosti Rossiyskoy Federatsii (Ukaz Prezidenta Rossiyskoy Federatsii 30 yanvarya 2010 g. № 120 [Doctrine of food security of the Russian Federation (Decree of the President of the Russian Federation of January 30, 2010 №120)]. Available at: <https://base.garant.ru/12172719/>

4. Strategiya razvitiya pishchevoy i pererabatyvayushchey promyshlennosti Rossiyskoy Federatsii do 2020 god, utverzhennaya rasporyazheniem Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 17 aprelya 2012 g. №559-r. [Development strategy of the food and processing industry of the Russian Federation till 2020 approved by the order of the Government of the Russian Federation of April 17, 2012 No. 559-R]. Available at: <http://mcx.ru/upload/iblock/b82/b8214d389313777d6ece77e0d6d21824.pdf>

5. Strategiya povysheniya kachestva pishchevoy produktsii v Rossiyskoy Federatsii do 2030 goda», utverzhennaya rasporyazheniem Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 29 iyunya 2016 g. №1364-r. [Strategy for food products quality improvement in the Russian Federation till 2030", approved by the order of the Government of the Russian Federation of June 29, 2016 №1364-p]. Available at: <http://docs.cntd.ru/document/420363999>

6. TR TS 021/2011 «O bezopasnosti pishchevoy produktsii» [TR CU 021/2011 “On food safety”]. Available at: http://sudact.ru/law/reshenie-komissii-tamozhennogo-soiuza-ot-09122011-n_2/tr-ts-0212011

7. TR TS 027/2012 «O bezopasnosti ot del'nykh vidov spetsializirovannoy pishchevoy produktsii, v tom chisle dieticheskogo lechebnogo i dieticheskogo profilakticheskogo pitaniya» [027/2012 TR CU “On safety of certain types of specialized food products, including dietary medical and dietary preventive nutrition”]. Available at: <http://docs.cntd.ru/document/902352823>

8. TR TS 005/2011 «O bezopasnosti upakovki» [TR CU 005/2011 “On packaging safety”]. Available at: http://www.tsouz.ru/kts/kts30/documents/p_769_1.pdf

9. TR TS 015/2011 «O bezopasnosti zerna». [TR CU 015/2011 “On grain safety”]. Available at: http://sudact.ru/law/reshenie-komissii-tamozhennogo-soiuza-ot-09122011-n_24/tr-ts-0152011/

10. Soglasenie o edinykh printsipakh i pravilakh tekhnicheskogo regulirovaniya v Respublike Belarus', Respublike Kazakhstan i Rossiyskoy Federatsii ot 18 noyabrya 2010 goda. [Agreement on common principles and rules of technical regulation in the Republic of Belarus, the Republic of Kazakhstan and the Russian Federation of 18 November 2010]. Available at: <http://docs.cntd.ru/document/902253396>

11. GOST R 56015-2014 «Otsenka sootvetstviya. Poryadok obyazatel'nogo podtverzheniya sootvetstviya produktsii trebovaniyam tekhnicheskogo reglamenta Tamozhennogo soyuza «O bezopasnosti zerna» [GOST R 56015-2014 “Conformity Assessment. The procedure for obligatory confirmation of products conformity to the technical regulations of the Customs Union “On grain safety”]. Available at: <http://docs.cntd.ru/document/1200110781>

12. Polozhenie o poryadke primeneniya tipovykh skhem otsenki (podtverzheniya) sootvetstviya trebovaniyam tekhnicheskikh reglamentov Tamozhennogo soyuza (Reshenie Komissii Tamozhennogo soyuza ot 7 aprelya 2011 g. №621). [Regulation on the procedure for the application of standard schemes of assessment of compliance with the technical regulations of the Customs Union (decision of the Commission of the Customs Union of April 7, 2011 № 621)]. Available at: http://www.tsouz.ru/kts/kts26/documents/p_621.pdf

13. Perechen' standartov, sodержashchikh pravila i metody issledovaniy (ispytaniy) i izmereniy, v tom chisle pravila otbora obraztsov, neobkhodimye dlya primeneniya i ispolneniya trebovaniy tekhnicheskogo reglamenta Tamozhennogo soyuza «O bezopasnosti zerna» (TR TS 015/2011) i osushchestvleniya otsenki (podtverzheniya) sootvetstviya produktsii [The list of standards containing rules and methods of researches (tests) and measurements, including the rules of sampling necessary for application and execution of requirements of technical regulations of the Customs Union "On grain safety" (TR CU 015/2011) and the implementation of assessment of compliance of products.]. Available at: http://astragost.ru/wpcontent/uploads/2011/04/95LAW166400_0_20150316_141501_53898.pdf

Краткие сообщения

Yulia I. Kretova, Candidate of Sciences (Agriculture), Associate Professor of the Department of Food Technology and Biotechnology, South Ural State University (Chelyabinsk), kretovayi@susu.ru

Lina A. Tcirulnichenko, Candidate of Sciences (Engineering), Associate Professor of the Department of Food Technology and Biotechnology, South Ural State University (Chelyabinsk), tcirulnichenkola@susu.ru

Received July 4, 2019

ОБРАЗЕЦ ЦИТИРОВАНИЯ

Кротова, Ю.И. Обеспечение качества зерна как фактор решения проблемы продовольственной безопасности Российской Федерации: нормативно-правовые аспекты / Ю.И. Кротова, Л.А. Цирульниченко // Вестник ЮУрГУ. Серия «Пищевые и биотехнологии». – 2019. – Т. 7, № 3. – С. 85–92. DOI: 10.14529/food190310

FOR CITATION

Kretova Yu.I., Tcirulnichenko L.A. Grain Quality Control as a Factor of Solving the Problem of Food Security in the Russian Federation: Regulatory and Legal Aspects. *Bulletin of the South Ural State University. Ser. Food and Biotechnology*, 2019, vol. 7, no. 3, pp. 85–92. (in Russ.) DOI: 10.14529/food190310
