

ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ В СОЦИАЛЬНОМ ИНСТИТУТЕ СЕМЬИ г. МОСКВЫ

Е. Е. Карповская

Статья посвящена анализу особенностей реализации государственных программ в социальном институте семьи г. Москвы. Также, дается описание форме государственной поддержки российских молодых семей — материнскому (семейному) капиталу. Для регионов государственная поддержка в виде денежных выплат может являться существенной помощью, но далеко не везде. Однако для г. Москвы сумма вовсе недостаточная. В свою очередь, данные социологических исследований показывают, что средства государственной помощи чаще используют на жилье. Таким образом, государственные программы помощи молодым семьям необходимы для улучшения демографических показателей, но следует учитывать региональные особенности.

Ключевые слова: молодые семьи; материнский капитал, демографический кризис; государственные программы; повышение рождаемости.

Демографический кризис для современной России является одной из важных проблем. Актуальность данной проблемы заключается в том, что в середине 2000-х г. в связи с осознанием катастрофической демографической ситуации, государство приняло меры на стимулирование рождаемости, естественно, направленные на поддержку молодых семей, которые являются непосредственным источником поддержки рождаемости населения. Основные причины демографического кризиса: экономические кризисы, слабая пропаганда здорового образа жизни, низкое качество медицинского обслуживания, аборт, и др. Социально-экономические факторы повлекли за собой резкое снижение жизненного уровня большинства населения и невозможность полноценного содержания семьи [10].

В последние годы власти ввели меры поощрения рождаемости, например, материнский капитал, что является крупной по российским меркам разовой целевой выплатой на такие цели как: покупка жилья, образование ребенка, пенсия матери. Правда, выдается она только на рождение второго или последующего ребенка. В 2014 г. сумма выплаты составляла 430 тыс. рублей. «По данным на октябрь прошлого года, право на материнский капитал получили 4,6 млн семей, половина из них успела им воспользоваться, более 90% граждан потратили средства на улучшение жилищных условий» [12].

В начале 90-х произошло резкое падение рождаемости. Этот процесс, в частности, объясняется изменениями в «календаре» рождений: введенные в начале 80-х г. льготы от государства мотивировали семьи родить детей раньше, чем они планировали. Однако, общее число детей, которое планировали родить семьи, не изменилось, в результате, это привело к сокращению числа рождений.

Сегодня многие молодые семьи считают, что нуждаются в поддержке государства. По данным опроса молодых семей, 74% ответили положительно на вопрос, «нужны ли специальные законы, направленные на поддержку молодой семьи?», 20,1% не уверены, что с их помощью что-то решится, 3,9% затрудняются ответить, 1,3% посчитали принятие этих законов нецелесообразным [13].

Молодая семья — это супруги в возрасте до 35 лет, состоящие в первом браке и имеющие непродолжительный срок семейной жизни (обычно до 5 лет). Исходя из этой формулировки, их около 10% от всего числа семей. В Москве за 2008 г. соотношение молодых семей по числу детей было следующим: 1 ребенка в возрасте до 1 года имели 8% семей; от 1 до 6 лет — 47%; от 6 до 15 лет — 45%. Но иные показатели составляли при 2-х детях: до 1 года — 14%; от 1 до 6 лет большинство — 49%; от 7 до 15 лет.

Отправной точкой введения программы материнского капитала стало послание В. В. Путина к Федеральному собранию 10 мая 2006 г. Одной из ключевых мер решения демографических проблем было названо стимулирование рождаемости, а именно, введение мер государственной поддержки молодых семей (в первую очередь, женщин), которые принимают решение родить ребенка. Главной мерой, призванной побудить женщин к рождению, как минимум, двух детей, был назван материнский капитал.

Основная идея предложения состояла в следующем [9]: женщина, которая родила второго (или последующего) ребенка в период с 1 января 2007 г. по 31 декабря 2016 г., оформляет сертификат, подтверждающий право на получение «материнского капитала». Материнский (семейный) капитал (далее — МСК) — это денежная сумма, подлежащая регламентированному расходованию и индексированию. Размер МСК ежегодно увеличивается государством. Если владелец сертификата уже распорядился его частью, сумма оставшихся средств также индексируется. В 2014 г. размер материнского капитала составляет 429 408,5 руб. В 2015 г. сумма МСК составляет 453 026,0 руб.

Распорядиться средствами материнского капитала можно, когда второму ребенку исполнится три года. Исключение — направление средств материнского капитала на погашение основного долга и уплату процентов по кредитному договору (договору займа). В этих случаях воспользоваться МСК можно сразу после рождения (усыновления) второго ребенка. В настоящий момент закон позво-

ляет использовать материнский капитал на следующие направления: улучшение жилищных условий, образование детей, формирование будущей пенсии матери. В основном, адресатами МСК выступают матери, но в исключительных обстоятельствах отец имеет право на получение сертификата [2, с. 110].

За время финансового кризиса в 2008—2009 гг. были введены временные меры, такие как: разрешалось вложить средства МСК на погашение ипотеки [7] были введены единовременные выплаты материнского капитала, составляющие 12 тыс. рублей [6]. К началу 2015 г. сертификаты на материнский капитал получили более 5,5 млн российских семей [5].

Нормами действующего закона не предусматриваются временные ограничения на получение сертификата. Ребенок, с появлением которого у семьи появилось право на получение материнского капитала, должен быть рожден или усыновлен до 31 декабря 2016 г. При этом сроки получения сертификата и распоряжения средствами материнского капитала не ограничены. Необходимые документы на получение материнского (семейного) капитала можно подать в любое время до исполнения ребенку 23 лет. Для этого необходимо с пакетом основных документов обратиться в отделение Пенсионного фонда по месту жительства. После подачи всех документов и заявления, в течение 1 месяца будет принято решение о выдаче сертификата.

В 2011—2012 гг. Европейским университетом в Санкт-Петербурге при поддержке Фонда им. Г. Белля была проведена исследовательская программа «Гендерные исследования», результатами которой стал вывод о том, что программа МСК оказывается востребованной, в первую очередь, средним классом. Именно этот социальный слой обладает ресурсами и навыками, необходимыми для преодоления барьеров, возникающих при реализации права на материнский капитал. Этот вывод объясняется несколькими причинами. Во-первых, сумма, положенная по сертификату достаточно мала. Во-вторых, некоторые семьи среднего класса решаются родить последующего ребенка, которые взяли ипотеку и средства материнского капитала помогают им расплатиться с кредитом. На данный момент, продолжаются дискуссии по расширению использования средств МСК.

В некоторых регионах действует программа «Региональный материнский капитал», который был предложен Президентом РФ, и соответственно, поддержан регионами. «В ряде субъектов РФ деньги регионального материнского капитала можно направить на покупку автомобиля, земли или лечение ребёнка. В других регионах муниципальные власти выдают землю при рождении второго или третьего ребёнка. Обычно это денежное пособие в размере примерно 100 тысяч рублей» [4].

Кроме программы «Материнский (семейный) капитал», в г. Москве действует программа «Молодым семьям — доступное жилье». Эта программа, которая действует с 2003 г. и описывает несколько вариантов улучшения жилищных условий.

Как показывает практика, самым востребованным вариантом является приобретение у города

квартиры почти по себестоимости в рассрочку до 10 лет под 5% годовых. Но воспользоваться этим смогут не все, а только семьи с детьми или со справкой о 28-недельной беременности, также семьи без детей в зарегистрированном браке не менее одного года, семьи молодого работника бюджетной сферы, успешные молодые ученые, преподаватели, аспиранты с жильем ниже нормативного. Первоначальный взнос — от 10% до 20% стоимости квартиры (в зависимости от числа детей). При этом покупатель может воспользоваться ипотечным кредитом. Более того, столичные власти списывают 30% после рождения ребенка, льгота предоставляется и многодетным.

Для того, чтобы получить возможность пользоваться программами столичных властей, например, бесплатной социальной квартирой, кандидат должен иметь низкую заработную плату, а также маленькую жилплощадь. Но многие молодые семьи не подходят по этим показателям, поэтому государственные структуры предлагают им приобрести жилье у города почти по себестоимости или в рассрочку. Приблизительный срок ожидания в очереди на квартиру от правительственных властей составляет 3—5 лет.

Эффективность МСК подтверждают данные Росстата за 2013 г. В результате можно сделать вывод: решение о рождении второго ребенка приняли с учетом ожидания выплаты материнского капитала около 6% респондентов (1,8 млн детей) [14].

Право на получение материнского (семейного) капитала предоставляется только один раз.

В русской провинции, где демографический кризис отразился наиболее ярко, денежная помощь в виде материнского капитала явилась для многих аргументом для планирования второго ребенка. Для регионов данная сумма является существенной поддержкой для реализации планов молодых семей. В «Российской газете» от 15 октября 2014 г. появилось сообщение о том, что рождаемость в таких регионах как: Сибирь, Урал, Поволжье, по-прежнему растет. Тридцать регионов с преимущественно русским и малодетным населением уже значительно увеличили демографические показатели, по сравнению с периодом до государственной программы материнского капитала.

Реализация материнского капитала для семейного благополучия в регионах имеет положительный результат. Но в г. Москве ситуация немного сложнее, по причине того, что стоимость на жилую площадь и образование намного выше, чем в провинции. «Вероятно, поэтому уровень рождаемости в Москве заметно ниже среднего российского: 11,3 рождений против 13,3 рождений на 1000 жителей» [14]. По мнению экспертов, положительные демографические показатели в г. Москве формируются благодаря постоянному притоку молодежи из других регионов страны. Возможно, для Москвы необходима другая модель демографической политики.

Сегодня молодые семьи г. Москвы нуждаются в государственной поддержке. Наиболее эффективная специальная социальная программа — это материнский (семейный) капитал. Сертификаты на материнский капитал получили более 5,5 млн российских

семей. Столичный опыт реализации государственных программ по повышению демографии в стране имеют свою специфику, а именно для г. Москвы этих средств недостаточно, чтобы повлиять на решение родить (усыновить) второго или последующего ребенка, потому, что цены на жилье и образование значительно выше, чем в регионах. Соответственно, сейчас ведутся дискуссии, чтобы расширить направления МСК. Более того, московские семьи в своем решении о рождении детей опираются на современные экономические процессы в стране и сперва создают стабильную платформу: получают образование, строят карьеру и др.

В целом, меры реализации государственных программ в социальном институте семьи г. Москвы имеют свои особенности. МСК оказалась эффективной программой для регионов по решению демографической ситуации, но для столицы, помимо этого, стоит разрабатывать дополнительные пути решения данной проблемы.

Литература

1. Акьюлов, Р. И. Проблемы государственного регулирования демографического поведения молодежи индустриального региона [Электронный ресурс] / Р. И. Акьюлов, Е. И. Акьюлова. — URL: <http://vestnik.uara.ru/ru-ru/issue/2009/03/08/> (дата обращения: 21.12.2014).
2. Бороздина, Е. А. Как распорядиться «материнским капиталом» или граждане в семейной политике / Е. А. Бороздина, Е. А. Здравомыслова, А. А. Темкина // Социологические исследования. — 2012. — № 7.
3. Бороздина Е. А. Материнский капитал: стратегии семей [Электронный ресурс] / Е. А. Бороздина, Е. А. Здравомыслова, А. А. Темкина. — URL: <http://genderpage.ru/?p=1168> (дата обращения: 21.12.2014).
4. Материнский капитал [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.matkap.ru/materinskiy-kapital-na-avtomobil.php> (дата обращения: 09.01.2015).
5. Материнский капитал в 2015 году [Электронный ресурс]. — URL: <http://materinskiy-kapital.ru/razmer-materinskogo-kapitala-v-2015-godu> (дата обращения: 21.12.2014).

КАРПОВСКАЯ Екатерина Евгеньевна, аспирант кафедры общественных связей и медиаполитики, Институт государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС), г. Москва, пр. Вернадского, 82, стр. 1. E-mail: katerinka5722@yandex.ru.

6. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о порядке предоставления единовременной выплаты за счет средств материнского капитала : Федеральный закон Российской Федерации от 28 июля 2010 г. № 241-ФЗ. — URL: <http://base.garant.ru/12177589/> (дата обращения: 09.01.2015).

7. О внесении изменений в Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий : Постановление Правительства РФ № 20 от 13 января 2009 г. — URL: <http://www.rg.ru/2009/01/16/matkapital-jilie-dok.html> (дата обращения: 12.01.2015).

8. О Федеральной целевой программе «Жилище» на 2002-2010 годы : постановление Правительства РФ от 17.09.2001 №675 // Российская газета. — 2001. — № 187. — 26 сент.

9. Послание Президента Федеральному Собранию Российской Федерации от 10 мая 2006 г. — URL: http://archive.kremlin.ru/appears/2006/05/10/1357_type63372_type63374type82634_105546.s.html (дата обращения: 30.01.2015).

10. Причины демографического кризиса в России [Электронный ресурс]. — URL: http://www.livecrisis.ru/demographic-crisis/list_item_page_363.aspx (дата обращения: 30.01.2015).

11. Россияне — за сохранение выплаты материнского капитала после 2016 г. [Электронный ресурс]. — URL: <http://ryazan.superjob.ru/research/articles/111310/rossiyane-mdash-za-sohranenie-vyplaty-materinskogo-kapitala-posle-2016-g/> (дата обращения: 11.01.2015).

12. Рубанов, И. Крест на «русский крест» [Электронный ресурс] / И. Рубанов. — URL: <http://expert.ru/expert/2014/03/krest-na-russkij-krest/media/221984/> (дата обращения: 12.01.2015).

13. Социальные технологии государственной поддержки молодой семьи [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.pandia.ru/text/77/248/52455.php> (дата обращения: 09.01.2015).

14. Тимаков, В. Эксперт: материнский капитал оказался эффективным [Электронный ресурс] / В. Тимаков. — URL: <http://www.rg.ru/2014/10/15/reg-cfo/timakov.html> (дата обращения: 21.12.2014).

Поступила в редакцию 25 мая 2015 г.

**Bulletin of the South Ural State University
Series «Social Sciences and the Humanities»
2015, vol. 15, no. 3, pp. 64—77**

FEATURES OF REALIZATION OF STATE PROGRAMS IN THE SOCIAL INSTITUTION OF THE FAMILY IN MOSCOW

E. E. Karpovskaya, Institute of State Service and Human Resources of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (IGSUP RANE), Moscow, Russian Federation, katerinka5722@yandex.ru.

The aim of the article is to analyze the peculiarities of the realization of state programs in the social institution of the family in Moscow. Also, article describes the maternity (family) capital as a form of support for young Russian families by government. For regions government support in the form of cash payments can be a significant help, but not everywhere. However, for Moscow the amount of

payments is not enough. In turn, the data of sociological researches show that funds of state program are often used for accommodation. Thus, the state program of supporting young families is needed to improve the demographic indicators, but must take into account regional peculiarities.

Keywords: young families; maternity capital, demographic crisis; state programs; increasing the birth rate.

References

13. Akyulov R.I., Akyulova E.I. Problemy gosudarstvennogo regulirovaniya demograficheskogo povedeniya molodezhi industrialnogo regiona [EHlektronnyj resurs]. URL: <http://vestnik.uapa.ru/ru-ru/issue/2009/03/08/> (data obrashcheniya 21.12.2014).
5. Borozdina E. A., Zdravomyislova E. A., Temkina A. A. Kak rasporyaditsya «materinskim kapitalom» ili grazhdane v semeynoy politike // Sotsiologicheskie issledovaniya. — 2012. — № 7.
9. Borozdina E. A., Zdravomyislova E. A., Temkina A. A. Materinskiy kapital: strategii semey [EHlektronnyj resurs]. URL: <http://genderpage.ru/?p=1168> (data obrashcheniya 21.12.2014).
11. Materinskiy kapital [EHlektronnyj resurs]. URL: <http://www.matkap.ru/materinskiy-kapital-na-avtomobil.php> (data obrashcheniya 09.01.2015).
8. Materinskiy kapital v 2015 godu [EHlektronnyj resurs]. URL: <http://materinskiy-kapital.ru/razmer-materinskogo-kapitala-v-2015-godu> (data obrashcheniya 21.12.2014).
7. Federalnyy zakon Rossiyskoy Federatsii ot 28 iyulya 2010 g. N 241-FZ «O vnesenii izmeneniy v otdelnyie zakonodatelnyie aktyi Rossiyskoy Federatsii i o poryadke predostavleniya edinovremennoy vyiplaty za schet sredstv materinskogo (semeynogo) kapitala» [EHlektronnyj resurs]. URL: <http://base.garant.ru/12177589/> (data obrashcheniya 09.01.2015).
6. Postanovlenie Pravitelstva RF N 20 ot 13 yanvarya 2009 g. «O vnesenii izmeneniy v Pravila napravleniya sredstv (chasti sredstv) materinskogo (semeynogo) kapitala na uluchshenie zhilischnyih usloviy» [EHlektronnyj resurs]. URL: <http://www.rg.ru/2009/01/16/matkapital-jilie-dok.html> (data obrashcheniya 12.01.2015).
12. O Federalnoy tselevoy programme «Zhilische» na 2002-2010 godyi: postanovlenie Pravitelstva RF ot 17.09.2001 N 675 // Rossiyskaya gazeta. — 2001. — 26 sent. (№ 187).
4. Poslanie Prezidenta Federalnomu sobraniyu Rossiyskoy Federatsii ot 10 maya 2006 g. [EHlektronnyj resurs]. URL: http://archive.kremlin.ru/appears/2006/05/10/1357_type63372type63374type82634_105546.s.html (data obrashcheniya 30.01.2015).
1. Prichiny demograficheskogo krizisa v Rossii [EHlektronnyj resurs]. URL: http://www.livecrisis.ru/demographic-krisis/list_item_page_363.aspx (data obrashcheniya 30.01.2015).
10. Rossiyanе — za sohraneniye vyiplaty materinskogo kapitala posle 2016 g. [EHlektronnyj resurs]. URL: <http://ryazan.superjob.ru/research/articles/111310/rossiyanе-mdash-za-sohraneniye-vyiplaty-materinskogo-kapitala-posle-2016-g/> (data obrashcheniya 11.01.2015).
2. Rubanov I. Krest na «russkiy krest» [EHlektronnyj resurs]. URL: <http://expert.ru/expert/2014/03/krest-na-russkiy-krest/media/221984/> (data obrashcheniya 12.01.2015).
3. Sotsialnyie tehnologii gosudarstvennoy podderzhki molodoy semi [EHlektronnyj resurs]. URL: <http://www.pandia.ru/text/77/248/52455.php> (data obrashcheniya 09.01.2015).
14. Timakov V. Ekspert: Materinskiy kapital okazalsya effektivnyim [EHlektronnyj resurs]. URL: <http://www.rg.ru/2014/10/15/reg-cfo/timakov.html> (data obrashcheniya 21.12.2014).

Received May 25, 2015