

**Ю. И. Будников**

## **ПЕРЕСТРОЙКА ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО СНАБЖЕНИЯ РАБОЧИХ И СЛУЖАЩИХ УРАЛА В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ**

**Y. I. Budnikov**

## **REORGANIZATION OF THE FOOD SUPPLY EMPLOYEES URAL IN THE GREAT PATRIOTIC WAR**

Анализируются основные документы ЦК ВКП(б), СНК СССР, ВЦСПС, определившие политику государства в области продовольственного снабжения тружеников тыла в годы Великой Отечественной войны. Рассматривается многогранная работа партийных, советских, профсоюзных и хозяйственных организаций Урала по перестройке на военный лад продовольственного обеспечения рабочих и служащих промышленных предприятий. В центре внимания автора деятельность региональных властей, руководителей предприятий по созданию отделов рабочего снабжения, организации в условиях военного времени нормированного и дифференцированного обеспечения продуктами питания трудящихся. В заключении сделан вывод о том, что в тяжелейших условиях военного времени центральным и местным властям, руководителям промышленных предприятий удалось в кратчайший срок перестроить систему снабжения населения продовольствием, обеспечить самыми необходимыми продуктами питания тружеников уральских оборонных предприятий, членов их семей.

*Ключевые слова:* Великая Отечественная война, Урал, продовольствие, отделы рабочего снабжения, нормированное, дифференцированное продовольственное снабжение.

Analyzes the basic documents of the Central Committee of the CPSU (b), SNK, Trade Unions, which determined the policy of the state in the field of food supply home front during World War II. We consider a multi-faceted work of Party, government, labor and business organizations to restructure the Urals to wartime food supply employees of industrial enterprises. The author focuses on the activities of the regional authorities, business leaders to create departments working supply, organizations in wartime normalized and differentiated food security of the workers. Finally concluded that in the most difficult conditions of wartime central and local authorities, industrial managers failed to promptly restructure the system of supplying the population with food, provide the most necessary food workers of the Urals defense enterprises, members of their families.

*Keywords:* Great Patriotic War, the Urals, food, departments working supply, normalized, differentiated food supply.

Великая Отечественная война затронула все стороны жизни советских людей, вызвала большие материальные лишения, создала самые серьезные трудности в обеспечении населения продовольствием. С началом войны перед руководством страны остро встала задача, решение которой являлось важнейшей составной частью общей борьбы за создание крепкого тыла Красной Армии. Нужно было в кратчайшие сроки организовать бесперебойное снабжение трудящихся достаточным количеством продуктов питания.

В крайне неблагоприятных условиях начала войны ЦК ВКП(б) и СНК СССР провели перестройку продовольственного снабжения трудящихся на военный лад. Острая необходимость такой перестройки связана была прежде всего с резким сокращением продовольственных ресурсов<sup>1</sup>. Из 10 400 предприя-

тий Наркомпищепрома СССР около 5500 оказались на оккупированной территории. Всего пищевая промышленность потеряла 50 процентов энергетического хозяйства и 40 процентов технологического оборудования<sup>2</sup>. Уже в первые месяцы войны производство продуктов питания уменьшилось почти вдвое, а по отдельным видам продовольствия еще больше<sup>3</sup>. Резко сократились рыночные фонды продовольственных товаров<sup>4</sup>. Сокращение рыночных фондов продовольствия потребовало изменения существовавшего до войны способа распределения продуктов питания. Сущность этой перестройки заключалась в замене обычных форм торговли нормированным снабжением населения на основе карточной системы. 18 июля 1941 года Совнарком СССР принял постановление ввести в Москве, Ленинграде, их пригородах и в

отдельных городах Московской и Ленинградской областей карточки на хлеб, мясо, жиры, сахар и другие важнейшие продовольственные продукты<sup>5</sup>. К началу ноября 1941 года карточная система снабжения населения продовольствием охватила все города и рабочие поселки страны<sup>6</sup>. На Урале нормированное снабжение основными продуктами питания было введено с 15 августа 1941 года.

Военное время потребовало не только нормированного, но и дифференцированного продовольственного снабжения населения. ЦК ВКП(б) и СНК СССР, учитывая это, организовали снабжение с таким расчетом, чтобы каждая группа получала определенную норму. Преимуществом в снабжении пользовались рабочие ведущих отраслей промышленности: военной, горнорудной, металлургической, топливно-энергетической, химической, железнодорожного транспорта, машиностроения. Для рабочих, занятых на тяжелых и вредных работах были введены повышенные и особо повышенные нормы продовольственного снабжения, а также дополнительное горячее питание. Повышенные продовольственные пайки и дополнительное питание получали дети в возрасте до 12 лет, беременные женщины и кормящие матери.

Такая система организации нормированного и дифференцированного снабжения населения явилась в годы войны мощным орудием государства в плано-вом руководстве экономикой страны. Во-первых, нормированное снабжение позволяло выделить необходимое количество продовольствия для Вооруженных Сил. Во-вторых, дифференциация норм и условий продажи продовольствия по карточкам позволяла обеспечить преимущественное снабжение трудящихся, занятых в военных отраслях производства. Отдавая должное положительным сторонам нормированного снабжения продовольствием, руководство страны всегда рассматривало подобную меру как чрезвычайную, продиктованную военным временем.

Важным направлением перестройки продовольственного и промтоварного обеспечения населения в годы войны была передача организации снабжения рабочих и служащих в распоряжение промышленных предприятий. 19 февраля 1942 года Советское правительство приняло решение об образовании на предприятиях отделов рабочего снабжения (ОРСов)<sup>7</sup>. «Самый факт передачи дела продовольственного снабжения непосредственно руководителям предприятий, — писала по этому поводу «Правда», — говорит о том, какое огромное значение правительство придает этому мероприятию»<sup>8</sup>. Функция орс заключалась в продаже нормированных товаров, изыскание дополнительных децентрализованных источников продовольствия<sup>9</sup> а также в бытовом обслуживании рабочих и служащих, занятых на предприятии. Для решения этих задач ОРСам было передано большое число магазинов, ларьков, буфетов, столовых, складов, инвентаря. К примеру, в Челябинской области на 1 сентября 1942 года ОРСы промышленных предприятий получили в свое распоряжение 413 магазинов и ларьков, 346 столовых, что составило одну треть всей торговой сети и половину предприятий общественного питания области<sup>10</sup>.

Возглавили отделы рабочего снабжения, как правило, работники хорошо знакомые с условиями

данного производства. Начальник ОРСа являлся заместителем директора предприятия. При наркоматах и ведомствах для руководства ОРСами были созданы Главные управления рабочего снабжения (Главурсы). Решающее слово в осуществлении контроля на местах принадлежало выборным комиссиям при фабрично-заводских и местных комитетах профсоюзов. По решению Секретариата ВЦСПС от 4 мая 1942 года при Центральном комитете профсоюзов были образованы специальные отделы для руководства работой этих комиссий. Комиссии рабочего снабжения проверяли правильность выдачи продовольственных карточек и заборных книжек работникам предприятий и членам их семей, контролировали своевременную и полную реализацию фондов товаров, отпускаемых ОРСу<sup>11</sup>. Так, в августе 1942 года от постройкома строительного треста № 20 Каменск-Уральского в ЦК профсоюза рабочих промышленного строительства Урала и Западной Сибири поступил сигнал о неблагополучном положении в ОРСе. В ходе проверки было установлено, что группа воров и проходимцев во главе с заместителем начальника треста систематически расхищала продовольствие, которого было украдено на 200 тысяч рублей. Президиум ЦК профсоюза передал материалы следственным органам и 9 работников ОРСа были осуждены на срок от 2 до 10 лет<sup>12</sup>. И этот факт был далеко не единичный. В начале января 1943 года ГКО возложил на профсоюзы организацию массового общественного контроля над работой ОРСов и торговых предприятий. Он потребовал от них ликвидировать случаи хищения и разбазаривания продовольствия и промтоваров<sup>13</sup>. 1 февраля 1943 года Президиум ВЦСПС принял постановление, направленное на усиление борьбы профсоюзов с расхитителями продуктов питания и промтоваров<sup>14</sup>. Десятки тысяч профсоюзных активистов повели беспощадную борьбу с мошенниками и ворами, проникшими в столовые и магазины. Руководителям предприятий было запрещено без ведома профсоюзов выдавать ордера на товары широкого потребления<sup>15</sup>.

Особую роль в становлении и развитии отделов рабочего снабжения играли партийные организации. Уральские коммунисты активно участвовали в создании ОРСов. В Челябинском обкоме партии в марте 1942 года прошло совещание по вопросу: «Роль и задачи орс в создании собственной продовольственной базы и организации децентрализованных заготовок в 1942 г.». На совещании был обобщен опыт по созданию ОРСов и налаживанию их работы на Кировском, Златоустовском металлургическом заводах, на ряде других ведущих промышленных предприятий области<sup>16</sup>. Подобная работа в 1942 году проводилась Свердловским и Пермским областными комитетами ВКП(б)<sup>17</sup>.

Став хозяйственным подразделением предприятия, орс попал под контроль парткома, всей партийной организации. В феврале 1942 года общее собрание коммунистов Серовского металлургического завода, рассмотрев вопрос об организации на предприятии отдела рабочего снабжения, поручило парткому «оказать практическую помощь в подборе кадров и выдвижении работников в аппарат ОРСа,

обеспечить посылку на работу в ОРС проверенных, заслуживающих доверия и работоспособных товарищей»<sup>18</sup>. В августе 1942 года общезаводское партийное собрание, подводя первые итоги работы ОРСа, потребовало от парткома «обеспечить необходимый контроль за работой отдела рабочего снабжения, усилить партийное влияние на его хозяйственную деятельность». В целях улучшения партийной работы в ОРСе, собрание приняло решение создать на самом ответственном участке отдела рабочего снабжения — сельхозсекторе — партийную группу из 9 человек<sup>19</sup>.

Характерно, что в трудную пору становления орсов на Урале авангардную роль в их деятельности играли рядовые коммунисты, откомандированные трудовыми коллективами. Весной 1942 года партком Лысьвенского металлургического завода, указав на слабую работу вновь организованного ОРСа, направил в отдел рабочего снабжения рабочих-коммунистов из производственных цехов, возглавивших 11 из 13 столовых предприятия. Отлично трудились на этом ответственном участке В. Блинкова, Т. Зайцева, С. Бурдина, В. Шабалин и другие. В общей сложности в течение 1942 года на работу в ОРС по направлению цеховых парторганизаций пришло 33 человека, которые подняли весь коллектив на социалистическое соревнование за своевременное и качественное обслуживание рабочих. К весне 1943 года в отделе рабочего снабжения был наведен порядок, что позволило значительно улучшить питание рабочих завода, полностью отоваривать их продовольственные и промтоварные карточки<sup>20</sup>.

В результате совместных усилий руководства уральских областей, партийного и профсоюзного активов, трудовых коллективов промышленных предприятий количество ОРСов на Урале постоянно возрастало, улучшалось качество их работы. К осени 1942 года в Челябинской области 78 промышленных предприятий имели свои ОРСы, в Свердловской к концу этого года — 138. В 1942 году доля ОРСов в розничном товарообороте составляла на Урале 45 процентов. В целом по стране к концу 1942 года было создано более 2 тысяч ОРСов, в конце войны их насчитывалось уже 30 тысяч<sup>21</sup>.

Таким образом, в тяжелейших условиях военного времени центральным и местным уральским властям, руководителям промышленных предприятий удалось разрешить продовольственный кризис, обеспечить необходимым продовольствием труженников тыла, членов их семей. Героическим трудом во имя Великой Победы ответили уральцы на заботу государства.

### Примечания

1. Вознесенский Н. А. Военная экономика СССР в период Отечественной войны. — М. : Политиздат, 1947. — С. 157.
2. История Великой Отечественной войны Советского Союза. 1941—1945. — Т. 2. — М. : Воениздат, 1961. — С. 551.
3. Чернявский У. Г. Война и продовольствие. Снабжение городского населения в Великую Отечественную войну. — М. : Наука, 1964. — С. 57—58.
4. Там же. — С. 67.
5. Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам. Сборник документов за 50 лет. — Т. 3. 1941—1952 гг. — М. : Политиздат, 1968. — С. 42—44.
6. См. : История Великой Отечественной войны Советского Союза. — Т. 2. — С. 547.
7. См. : Там же. — С. 554.
8. Правда. — 1942. — 8 мая.
9. Подробно о децентрализованных источниках продовольствия на Урале в годы войны см.: Будников Ю. И. Повседневность эвакуированных на Урал рабочих и служащих в годы Великой Отечественной войны (1941—1945) // Наука ЮУрГУ : мат-лы 63-й науч. конф. Секция социально-гуманитарных наук : в 3 т. — Челябинск : Издательский центр ЮУрГУ, 2011. — С. 18—21; Будников Ю. И. Повседневность рабочих и служащих Урала в начальный период Великой Отечественной войны // Человек и исторический процесс: институты, культура, повседневность : мат-лы науч. конф. 25 февраля 2010 г. — Челябинск : Цицеро, 2010. — С. 28—31.
10. Трифионов А. Н. Перестройка организации снабжения населения Урала (1941—1942) // Деятельность КПСС по повышению роли рабочего класса Урала в развитии промышленности (1941—1945). — Свердловск : Вечерний Свердловск, 1982. — С. 90.
11. См. : История Великой Отечественной войны Советского Союза. — Т. 2. — С. 554—555.
12. См. : Антуфьев А. А. Материальное благосостояние рабочего класса Урала в годы Великой Отечественной войны // Материально-бытовое положение трудящихся Урала в условиях социализма (1937—1975). — Свердловск : УНЦ АН СССР, 1981. — С. 88.
13. См. : Митрофанова А. В. Рабочий класс СССР в годы Великой Отечественной войны. — М. : Наука, 1971. — С. 515.
14. См. : Профсоюзы СССР. Документы и материалы. — М. : Профиздат, 1963. — Т. 3. — С. 383 — 386.
15. ЦДООСО. Ф. 1020. Оп. 2. Д. 33. Л. 6 (об.).
16. ОГАЧО. Ф. 288. Оп. 6. Д. 357. Л. 3 — 7.
17. РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 43. Д. 1646. Л. 10.
18. ЦДООСО. Ф. 941. Оп. 2. Д. 28. Л. 9.
19. Там же. — Д. 21. Л. 132; Д. 22. Л. 104.
20. РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 43. Д. 1248. Л. 70.
21. См. : Вознесенский Н. А. Указ. соч. — С. 124; Трифионов А. Н. Указ. соч. — С. 90; Морехина Г. Г. Партийное строительство в период Великой Отечественной войны Советского Союза. 1941 — 1945. — М. : Политиздат. — С. 190.

*Поступила в редакцию 1 июня 2013 г.*

**БУДНИКОВ Юрий Иванович**, канд. истор. наук, доцент, кафедра истории, Южно-Уральский государственный университет (Челябинск, Россия). Научные интересы: история Великой Отечественной войны 1941—1945 гг., история повседневности, история науки и техники. E-mail: bui1951@mail.ru

**BUDNIKOV Yuri Ivanovich**, Ph. D., Associate Professor, Department of History, South Ural State University (Chelyabinsk, Russia). Research interests: History of the Great Patriotic War of 1941—1945, the history of everyday life, the history of science and technology. E-mail: bui1951@mail.ru