

*Ю. С. Богданова*

## НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ О ПОВЫШЕНИИ БЛАГОСОСТОЯНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В 1980—90-е гг.

*J. S. Bogdanova*

## IS STANDARD-LEGAL DOCUMENTS ON INCREASE OF WELL-BEING OF THE POPULATION IN 1980—90TH

Статья посвящена изучению нормативно-правовых документов, касающихся вопросов повышения благосостояния советских людей в период с 1980 по 1985 гг. В статье автор попытался дать характеристику понятию благосостояние, проследить, когда и как это понятие употребляется в различных документах той эпохи.

**Ключевые слова:** *благосостояние, Постановление ЦК КПСС, Конституции СССР 1977 года, товары народного потребления, уровень жизни.*

The article is devoted to studying of the is standard-legal documents, concerning questions of increase of well-being of the Soviet people in 1980-1985th. In the article the author characterizes concept well-being, traces when and as this concept is used in various documents.

**Keywords:** *Chelyabinsk, public health services, the Decision of the Central Committee of the CPSU, USSR Sovmin from 9/22/1977 № 870 "About measures on the further improvement of national public health services".*

Повышение материального благосостояния всех членов общества является универсальным критерием эффективности как экономического механизма в отдельности, так и всей социально-политической системы в целом. Благосостояние населения включает в себя не только материальные элементы (наличие и состояние благ) и элементы, имеющие социальную и психологическую природу (участие в общественной жизни, чувство самоуважения, характер работы и удовлетворенность трудом), но и каналы, с помощью которых блага создаются и доводятся до человека, что обеспечивает людям обладание благами.

Долгое время оставались дискуссионными вопросы о соотношении понятий «уровня жизни» и «уровня благосостояния». В современной экономической литературе уровень жизни населения трактуется как показатель, который измеряется тем количеством товаров и услуг, которое доступно гражданам. Под услугами понимается нечто нематериальное, но обладающее определенной ценностью.

Физиологический минимум рассчитан на удовлетворение только главных физиологических потребностей и оплату основных услуг, причем в течение относительно короткого периода, практически без приобретения одежды, обуви и других непродовольственных товаров. Социальный минимум, помимо минимальных норм удовлетворения физиологических потребностей, включает затраты на минимальные духовные социальные запросы. Он представляет собой совокупность

товаров и услуг, выраженных в стоимостной форме и предназначенных для удовлетворения потребностей, которые общество признает для сохранения приемлемого уровня жизни, при этом предполагается, что бедные имеют более или менее нормальные жилищные условия.

Уровень благосостояния общества достаточно точно, в совокупности, характеризует показатель качества жизни, который включает в себя следующие элементы: а) условия труда и его безопасность; б) состояние среды обитания и экологическую безопасность; в) наличие и возможность рационального использования свободного времени; г) культурный уровень населения; д) состояние и уровень физической культуры; е) степень обеспечения безопасности граждан и их имущества (собственности) и т. д.

Согласно статье 14 Конституции СССР 1977 года «источником роста общественного богатства, благосостояния народа и каждого советского человека является свободный от эксплуатации труд советских людей. Общественно полезный труд и его результаты определяют положение человека в обществе»<sup>1</sup>. В статье 15 Конституции СССР указывалось, что «высшая цель общественного производства при социализме — наиболее полное удовлетворение растущих материальных и духовных потребностей людей»<sup>2</sup>.

В «Основных направлениях развития народного хозяйства СССР на 1976—1980 гг.» было предусмотрено укрепление и совершенствование

хозяйственных связей между промышленностью и торговлей, а заказы торговли должны были стать основой определения объема выпуска и ассортимента товаров народного потребления<sup>3</sup>.

Но, 1980-е годы в целом характеризовались медленными темпами роста производства товаров народного потребления, несбалансированностью спроса и предложения. К концу 1980-х гг. это привело к обострению их дефицита, а в середине 1990-х гг. ситуация изменилась в противоположном направлении, т. е. характерным стал дефицит денег, а не товаров<sup>4</sup>.

Под дефицитом, следует понимать несоответствие между платежеспособным спросом и предложением товаров и услуг как по объему, так и по структуре в ситуации, когда платежеспособный спрос систематически оказывается выше товарного предложения. Если денежные доходы населения систематически выше товарного предложения и такой разрыв с течением времени постоянно возрастает, то это может происходить только за счет переменной части денежных доходов<sup>5</sup>.

Центральный Комитет КПСС в решениях декабрьского 1983 года, февральского и апрельского 1984 года Пленумов ЦК КПСС привлек внимание к вопросам повышения благосостояния трудящихся. Коммунистическая партия рассматривала подъем жизненного уровня населения в неразрывной связи с ростом производительности труда, воспитанием добросовестного, сознательного отношения к труду. В докладе Генерального секретаря ЦК КПСС Андропова Ю. В. указывалось, что все усилия в экономике направлены на повышение уровня жизни народа<sup>6</sup>.

В постановлении ЦК КПСС «О 80-летию Второго съезда РСДРП» указывалось: «...Только труд и его результаты должны быть источником благосостояния каждого человека»<sup>7</sup>. В результате была выработана новая редакция программы КПСС, в которой предусматривался высокий уровень экономического развития, отсутствие безработицы, систематический рост народного потребления, подлинный демократизм системы образования и социального обеспечения в СССР.

Генеральный секретарь ЦК КПСС Константин Устинович Черненко в своих выступлениях указывал, что последовательное улучшение жизни широких масс трудящихся есть генеральная линия коммунистической партии, что социалистическое общество должно удовлетворять материальные и духовные потребности людей сообразно плану, вытекающему из наличных ресурсов и потребностей общества в целом<sup>8</sup>.

В речи на февральском Пленуме ЦК КПСС 1984 года Черненко К. У. подчеркивал, что не менее важно сейчас обеспечивать тесную взаимосвязь экономического, социального и духовного прогресса советского общества. Добиться сверхпланового повышения производительности труда на 1% и дополнительного снижения себестоимости продукции на 0,5%. Все средства и ресурсы, полученные за счет этого, необходимо было направить на улучшение условий труда и быта советских людей, медицинское обслуживание, строительство жилья.

Все это отвечало высшей цели политики партии — всемерной заботе о благе человека<sup>9</sup>.

В докладе следующего Генерального секретаря ЦК КПСС Михаила Сергеевича Горбачева на апрельском Пленуме 1985 года указывалось, что высший смысл ускорения социально-экономического развития страны состоит в повышении благосостояния народа, улучшении всех сторон жизни советских людей. Для этого многое необходимо было сделать для полного удовлетворения спроса на промышленные товары и услуги, насытить рынок нужной продукцией, улучшить качество и расширить ассортимент производимых товаров<sup>10</sup>.

С середины 1980-х годов стали проявляться весьма негативные факты и тенденции. После более чем 40-летнего планового пути к обеспечению населения благами в соответствии с рациональным потребительским бюджетом, граждане оказались перед фактом введения карточек на товары первой необходимости.

До 1992 года усилия по борьбе с дефицитностью экономики были сконцентрированы в следующих основных направлениях: обеспечение опережающего роста отраслей, производящих предметы потребления (группа Б); расширение выпуска товаров народного потребления на предприятиях, производящих средства производства (группа А); сдерживание темпов роста заработной платы и др.

За небольшим исключением перечисленные мероприятия не решили проблемы дефицита. Одной из причин этого явления может быть то, что направлены они были на компенсацию уже возникшей диспропорции и не затрагивали ее причины.

Расширение товарно-денежной несбалансированности по предметам народного потребления является одним из основных элементов среди всех возможных диспропорций в экономике и служит непосредственной причиной экономического и идущего вслед за ним политического кризиса, так как напрямую воздействует на материальное положение и интересы трудящихся, вызывая естественное недоверие масс к экономическому и политическому руководству страны<sup>11</sup>.

К началу 1980-х годов дисбаланс между спросом и предложением, наметившийся еще в середине 60-х гг., немного сократился, но сбалансированность по объемным показателям достигалась путем периодического повышения номинальных цен на так называемые неосновные товары и тарифов на платные услуги.

К повышению цен приводило увеличение удельного веса в нем товаров с относительно более высокими розничными ценами. Например, про-исходивший до 1985 года рост продажи алкогольных напитков привел к тому, что индекс розничных цен на все товары в 1986 году по сравнению с 1960 годом составил 112%<sup>12</sup>. Прирост цен за 1987—1991 годы составил 2—3% в 1987 году, 8—10% в 1988 году, 12—15% в 1989 году, 20—25% в 1990 году, 90—110% в 1991 году. В целом за пятилетие дало рост в 3,5 раза<sup>13</sup>.

Совет Министров РСФСР пытался проводить работу по реализации выработанной XXVII съез-

дом КПСС социально-экономической политики, направленной на коренное повышение уровня жизни советских людей<sup>14</sup>. Советское правительство в первую очередь, принимало меры по обеспечению «каждой советской семьи к 2000 году отдельной квартирой или индивидуальным домом», значительно улучшению качества жилищного и культурно-бытового строительства.

Для удовлетворения постоянно возрастающих потребностей населения в жилье, должна была быть использована жилищная кооперация, как одно из главных направлений жилищного строительства, с привлечением всех имеющихся резервов, поддерживая активность молодежи в этом направлении. Но планы во вводу жилья не выполнялись вообще или реализовывались не в полной мере. Очередь на получение жилья продолжала расти.

В 1987 году был принят Закон «О государственном предприятии», в котором закреплялась обязанность предприятия, независимо от его профиля, осуществлять производство товаров народного потребления и оказывать платные услуги населению<sup>15</sup>. Для повышения покупательской способности населения, Совет Министров РСФСР определил продажу дорогостоящих товаров и товаров длительного пользования в кредит<sup>16</sup>. Но полной реализации данное постановление не получило.

В целях стабилизации потребительского рынка Совет Министров РСФСР требует добиться улучшения в обеспечении населения продовольственными и другими товарами первой необходимости к 1990 году. Совет Министров РСФСР разрабатывает постановление об обеспечении систематического проведения ярмарок по продаже сельскохозяйственной продукции с участием в них колхозов, совхозов, предприятий государственной и кооперативной торговли, при этом широко используя средства массовой информации для сообщения населению об их подготовке, сроках, месте проведения и ассортименте продукции, намеченной к продаже<sup>17</sup>. Данное постановление было реализовано.

В 1987 году был принят специальный закон, расширяющий сферу индивидуальной трудовой деятельности. В соответствии с законом индивидуальная трудовая деятельность допускалась в сфере кустарно-ремесленных промыслов, бытового обслуживания населения, а также в других видах деятельности, основанных на личном труде гражданина и членов его семьи. Она была направлена на производство товаров и оказание платных услуг населению<sup>18</sup>.

Для удовлетворения потребностей народного хозяйства и населения в продовольствии, товарах народного потребления, жилище в 1988 году был принят «Закон о кооперации». В законе прописывались права кооперативов о расширении производства товаров, их ассортимента и повышения качества в соответствии со спросом населения. Кооперация должна была удовлетворять потребности человека со средним заработком. Но в реальности кооперация ориентировалась на потребителя с высокими доходами<sup>19</sup>.

Кроме этого, появились магазины и предприятия общественного питания, производство непродовольственных товаров народного потребления, консервов, колбасных и кондитерских изделий, безалкогольных напитков, быстрозамороженной плодоовощной продукции и катрофелепродуктов. Но большинство населения не пользовалось услугами кооперативов, обвиняя их в завышенных ценах, плохом качестве продукции. Это приводило к еще большему усилению дефицита товаров и росту инфляции.

Таким образом, в 1980-е гг. несбалансированность в экономике сохранялась. А в 1989—1991 годы — резко обострилась. Массовый характер приобрел дефицит товаров народного потребления, усиливший деформацию спроса населения, который, в свою очередь, стал оказывать отрицательное влияние на конъюнктуру рынка. Прежде всего, это связано с существенным ростом доходов населения, который в 1988 году составил 9 % при среднегодовых 3—5 % за предыдущие годы<sup>20</sup>.

Производство товаров народного потребления росло медленно. Переход в 1990-е гг. к рыночным отношениям сопровождался резким повышением цен. Произошли значительные изменения в потребительском секторе: физически доступной всему населению товарной массе стала противостоять недостаточная масса наличных денег. Рост денежных доходов стал опережать рост расходов населения на покупку товаров и оплату услуг. В 1990 году разрыв между темпами их роста составил 2,4 пункта, в 1991 — 37,2<sup>21</sup>.

В 1990-е гг. существенно — до уровня начала 1970-х годов — снизилось потребление населением почти всех видов продовольственных товаров. К середине 1990 г. ситуация на потребительском рынке стала нетерпимой. В разработанной тогда программе «500 дней», наряду с тезисом о личной ответственности каждого, ставился и вопрос о системе государственных (через законодательство) гарантий благосостояния.

19 октября 1990 г. Верховный Совет СССР закрепил в качестве важного инструмента проведения новой социальной политики показатель минимального потребительского бюджета. Он определялся как набор различных товаров, услуг и других благ, необходимых человеку для существования, который должен был гарантировать возможность роста и совершенствования, определенную свободу потребительского выбора.

В мае 1991 года М. С. Горбачев подписал соответствующий указ — «О минимальном потребительском бюджете», в котором предусматривалось введение практики осуществления социальной политики на использовании минимального потребительского бюджета. Но использовать на практике новый потребительский бюджет не удалось.

#### Примечания

1. Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик (принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва 7 октября 1977 г.). М. : Юридическая литература, 1978. С. 9.

2. Там же. С. 9.
3. Косыгин А. Н. Основные направления развития народного хозяйства СССР на 1976—1980 гг. М. : Новости, 1976.
4. Тенденции социокультурного развития России. 1960—1990-е гг. / под ред. И. А. Бутенко, К. Э. Разлогов. М. : Российский институт культурологи МК РФ и РАН, 1996. С. 330.
5. Голубев М. К. Дефицит: сущность, структура, пути ликвидации // <http://vkrbzapad.narod.ru>
6. Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС, 26—27 декабря 1983 г. М. : Политиздат, 1984. С. 17.
7. О 80-летию Второго съезда РСДРП. Постановление ЦК КПСС, 31 марта 1983 года. М. : Политиздат, 1983. С. 7.
8. Черненко К. У. Народ и партия едины. Избранные речи и статьи. М. : Политиздат, 1984. С. 467.
9. Материалы внеочередного Пленума Центрального Комитета КПСС 13 февраля 1984 года. М. : Политиздат, 1984. С. 13, 16.
10. Горбачев М. С. Избранные речи и статьи. М. : Политиздат, 1985. С. 14—15.
11. Голубев М. К. Указ. соч.
12. Народное хозяйство РСФСР за 70 лет : статистический сборник / Госкомстат РСФСР. М. : Финансы и статистика, 1987.
13. Голубев М. К. Указ. соч.
14. Собрание постановлений Правительства РСФСР, 1988. М. : Политиздат, 1988. С. 375.
15. Закон Союза Советских Социалистических Республик о государственном предприятии (объединении). С. 4—5.
16. Собрание постановлений правительства РСФСР, 1986. С. 146.
17. Собрание постановлений правительства РСФСР, 1987. С. 116.
18. Индивидуальная трудовая деятельность. М. : Политиздат, 1987. — С. 3.
19. Закон Союза Советских Социалистических Республик о кооперации в СССР. М. : Политиздат, 1988. С. 3.
20. Когай Р. И. Рынок товаров народного потребления: тенденции и меры по улучшению состояния // Плановое хозяйство. 1990. № 10. С. 68.
21. Тенденции социокультурного развития России. 1960—1990-е гг. Указ. соч. С. 331.

*Поступила в редакцию 22 февраля 2011 г.*

**БОГДАНОВА Юлия Сергеевна**, родилась в 1985 г., окончила Южно-Уральский государственный университет в 2007 году. Ассистент кафедры «История», аспирант очной формы обучения ЮУрГУ, г. Челябинск. Область научных интересов — история России второй половины XX века, социальная сфера, быт и повседневность.

E-mail: [clio4585@mail.ru](mailto:clio4585@mail.ru)

**BOGDANOVA Julia Sergeevna** was born in 1985, graduated South Ural state University in 2007. The assistant of a History Department, a post-graduate student of a full-time course of study of the South Ural State University, Chelyabinsk. Research interests: history of Russia of second half of 20th century, social sphere, a life and daily occurrence.

E-mail: [clio4585@mail.ru](mailto:clio4585@mail.ru)