

Г. С. Смирнов

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МАГНИТОГОРСКОГО ОБЩЕСТВЕННОГО БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОГО ФОНДА «МЕТАЛЛУРГ» ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ НАСЕЛЕНИЯ

G. S. Smirnov

THE ACTIVITY OF MAGNITOGORSK PUBLIC CHARITY FUND “METALLURGIST” ON THE SOCIAL SUPPORT OF THE POPULATION

В статье рассматривается процесс создания и деятельности крупнейшего на Южном Урале общественного благотворительного фонда. Показана тесная связь его деятельности с социальной политикой Магнитогорского металлургического комбината. Дана характеристика основных социальных программ фонда, показаны источники их финансирования, выявлено влияние экономического кризиса на характер и объёмы поддержки фондом малообеспеченного населения г. Магнитогорска.

Ключевые слова: *общественный благотворительный фонд, социальные программы, социальная поддержка, малообеспеченные граждане, хозяйственная деятельность, инвалиды, ветераны, пенсионеры.*

The article considers the process of foundation and activity of the greatest public charity fund of the South Urals. Close connection between its activity and social policy of Magnitogorsk Iron and Steel Company is shown. The characteristic of main social programs of the fund is given, the sources of its financial support are shown; the influence of economic crisis on the character and the volumes of support of disadvantaged population of Magnitogorsk is revealed.

Keywords: *public charity fund, social programs, social support, disadvantaged population, economic activity, invalids, veterans, pensioners.*

Начавшееся с конца 1980-х годов и получившее мощное ускорение в 1990-х социальное и экономическое реформирование российского общества, с одной стороны, существенно ухудшило качество жизни большинства населения страны, а с другой — разрушило десятилетиями складывавшуюся систему социальных учреждений и социальных программ промышленных предприятий. С их балансов снимались и передавались муниципальным органам управления или распродавались санатории и профилактории, лечебные учреждения и спортивные сооружения, детские сады и школы, дома культуры и библиотеки.

Делавшиеся попытки компенсировать общественные потери, связанные с отказом «хозяйствующих субъектов» от поддержания «социалки», путём стимулирования общественной благотворительности и спонсорства не принесли заметных успехов, а созданная в 90-е годы система государственной социальной защиты населения не могла решить даже самые острые проблемы.

В этих условиях особенно актуальными становятся исследования примеров благополучного вхождения крупных промышленных предприятий в «рынок» с сохранением социальных обязательств не только по отношению к трудовому коллективу, но и ветеранам, пенсионерам и другим группам нуждающегося в поддержке населения.

На Южном Урале крупнейшим таким предприятием является ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат» (ММК). Ему удалось сохранить основные социальные объекты, разделив расходы на их содержание с городской администрацией.

Однако в условиях рынка прямое финансирование социальных программ, непосредственно не рассчитанных на работников предприятия, становилось невозможным. Поэтому с целью более эффективной поддержки ветеранов комбината, а также других категорий малообеспеченного населения города в начале 1990-х годов был создан формально «независимый» общественный благотворительный фонд «Металлург».

Для постоянной работы и более правильного использования денежных средств, для оказания материальной помощи малообеспеченным одиноким и престарелым людям решением Орджоникидзевского районного Совета народных депутатов Магнитогорска первоначально был зарегистрирован благотворительный фонд «Милосердие» при ММК, создано и утверждено правление фонда в количестве 12 человек, председателем избран В.А. Владимирцев. В правление вошли представители от администрации, профкома комбината и общественных организаций. Это позволило распространить сферу деятельности фонда на лиц, не являвшихся работниками комбината.

В связи с дефицитом продуктов питания для неработающих пенсионеров была организована бесплатная выдача в цехах комбината муки, сахара, а наиболее нуждающимся выдавались талоны на бесплатное диетическое питание в столовые «ММК». Юбилерам, отработавшим на комбинате более 20 лет, вручались ценные подарки. В 1992 г. фондом «Милосердие» АО «ММК» была оказана единовременная материальная помощь каждому из 26 тыс. неработающих пенсионеров комбината на общую сумму 111 млн «неденоминированных» рублей. На

социальную поддержку пенсионеров и малообеспеченных граждан с 1989 по 1992 годы было израсходовано 197 млн. 496 тыс. руб.

Весной 1993 г. на основании решения общего собрания участников фонда «Милосердие» он был преобразован в благотворительный общественный фонд «Металлург». Был принят новый устав, избрано правление из 16 человек. Президентом фонда «Металлург» общее собрание избрало А. И. Старикову, главного врача профилактория «Южный», вице-президентом — М. А. Петрова, заместителя генерального директора ММК, председателем правления — исполнительным директором — В. А. Владимирцева, до последнего времени бессменно занимавшего эту должность.

Очень важную роль в успешной деятельности фонда «Металлург» играл его попечительский совет, состоящий из 9 человек, возглавлявшийся генеральным директором ММК. В него входили видные общественные и политические деятели — В. Н. Скворцов (Председатель Общественной Палаты Челябинской области, председатель Челябинского отделения Российского Детского Фонда, доктор коммерции), П. В. Крашенинников (Председатель Комитета по гражданскому, уголовному и процессуальному законодательству Государственной Думы, доктор юридических наук), Е. В. Карпов (глава г. Магнитогорска) и др. Это придавало фонду высокий общественный статус.

Основной причиной реорганизации фонда стало акционирование ММК.

Однако изменение формы собственности не мешало комбинату по-прежнему поддерживать фонд. А с другой стороны, у фонда появилась возможность заниматься самостоятельной хозяйственной деятельностью, доходы от которой также использовались в благотворительных целях.

В связи с нестабильной экономической ситуацией в стране в период с 1991 по 1995 годы на комбинате остро стояла проблема дефицита наличных денежных средств для реализации социальных программ. С целью решения данной проблемы совместно с АО «ММК» была разработана взаимозачётная схема экономических отношений с фабриками и заводами СНГ.

Исполнительный орган фонда занимался вопросами закрытия дебиторской задолженности АО «ММК». Реализация бартерной продукции осуществлялась через специально созданную сеть магазинов фонда. Денежные средства, полученные от продажи товаров, направлялись на реализацию благотворительных программ по социальной поддержке малообеспеченных категорий граждан. Всего за этот период было реализовано бартерных товаров, полученных по актам дебиторской задолженности, на сумму более двух млрд руб.

В наиболее трудные годы большую помощь в формировании материально-технической базы, в ремонте и оснащении социальных объектов фонда оказал А. И. Стариков, занимавший с 1901 по 1997 годы должность генерального директора «ММК».

Еще в 1993 г. областным фондом имущества «Металлургу» были безвозмездно переданы ряд помещений, в которых расположились аптека и магазины. Затем при помощи основного участника фонда — ММК — эта база начала расширяться: появились кафе, Медицинский центр, дом «Ветеран», комплекс бытовых услуг. Все это сегодня позволяет фонду самостоятельно зарабатывать средства на собственное содержание, а полученные от благотвори-

телей деньги направлять исключительно на помощь нуждающимся¹.

В 1993 г. при фонде был открыт магазин продовольственных товаров «Милосердие», а ещё через год — промышленный магазин «Ветеран», обслуживавший по закупочным талонам 40 тыс. неработающих пенсионеров, инвалидов трудового увечья или профзаболевания, детей-инвалидов и других малообеспеченных граждан.

Для выполнения благотворительных программ дирекцией фонда была выбрана тактика адресной помощи. В Промстройбанке Магнитогорска и его филиалах были открыты лицевые счета для 26 тыс. неработающих пенсионеров, на которые было переведено за 1993—1997 годы свыше 910 млн руб. единовременной материальной помощи.

Большая работа была проделана по привлечению предприятий и организаций в коллективные участники фонда «Металлург». Если в 1993 г. таким участником являлось только АО «ММК», то уже через год ими стали 27 предприятий и организаций, в том числе трест «Горэлектросеть», «Водоканал», АО «Промжилстрой», АО «Евразия-металл», завод «Марс» и другие. Число их увеличивалось и в последующие годы. В 2010 г. коллективными участниками фонда являлись уже 46 юридических лиц.

С годами фонд расширял границы своей деятельности. С мая 1995 г. стал функционировать центр медико-социальной защиты дневного пребывания инвалидов трудового увечья, профзаболевания и войны. В декабре 1996 г. введен в эксплуатацию 14-этажный специализированный дом «Ветеран» на 130 однокомнатных квартир с полным комплексом социальных, медицинских и бытовых услуг для проживающих здесь одиноких пенсионеров. В 1998 г. на двенадцатом этаже дома «Ветеран» открылся дневной стационар от МСЧ «ММК» и администрации города на 75 койко-мест для лечения ветеранов и пенсионеров Орджоникидзевского района и жителей дома «Ветеран»².

Несмотря на сложное экономическое положение, руководство комбината в лице генерального директора В. Ф. Рашникова изыскивало возможности для их материальной поддержки. Благодаря этому ежегодно увеличивался объем социальных и медицинских программ фонда. Укреплялась его материальная база, проводились реконструкции и ремонты социальных объектов.

В настоящее время для выполнения благотворительных программ фонд «Металлург» располагает зданиями и сооружениями общей площадью 8343 кв. м. Материальные активы фонда на 1 января 2008 г. составили 212 млн руб. На все виды деятельности получены лицензии. При фонде работают социальный, детский, фармацевтический, торговый отделы, специализированный дом «Ветеран», кафе «Ветеран», комплекс бытовых услуг, медицинский центр и центр «Материнство». Направления деятельности фонда обобщены в 16 благотворительных программ, которые за 20 лет деятельности (начиная с 1988 г.) были значительно расширены и видоизменялись с учетом государственной политики в отношении детей, граждан старшего поколения и граждан с ограниченными физическими возможностями.

Так, с мая 1999 г. по решению правления ОАО «ММК» через фонд «Металлург» стала производиться выплата ежемесячной материальной помощи 18 тыс. неработающих пенсионеров, ушедших на пенсию с

Исторические науки

комбината. Ежегодная общая сумма выплат сейчас приблизилась к 100 млн. руб. С июля 2000 г. расширена программа «Социальная поддержка инвалидов труда и профессионального заболевания», она направлена на поддержку людей, получивших инвалидность вследствие несчастного случая на производстве и профессионального заболевания, и охватывала 508 человек. Дополнительно к государственным социальным выплатам в рамках программы им оказывались ежемесячная материальная помощь, размер которой определялся в зависимости от группы инвалидности и составлял от 580 до 1150 рублей, материальная помощь для компенсации коммунальных услуг в размере 500 рублей в месяц³.

С июля 2001 г. фонд «Металлург» принимал участие в реализации областной программы «Дети Южного Урала», состоящей из нескольких подпрограмм. Постепенно к ней подключились около 15 организаций Магнитогорска. Осуществление этой программы заключается в оказании адресной материальной помощи детям из малообеспеченных неполных семей, детям-сиротам, детям-инвалидам и детям, находящимся под опекой, поддержании детских, медицинских и интернатских учреждений, охране материнства и детства.

С 2003 г. начала действовать программа «Охрана материнства и детства». Это совместный проект автономной некоммерческой организации «Медико-санитарная часть Администрации города Магнитогорска и ОАО «ММК» и благотворительного фонда «Металлург». Программа направлена на решение демографических задач, социальную и материальную поддержку материнства, отцовства и детства, укрепление семьи и пропаганду здорового образа жизни, оказание консультативной помощи по вопросам планирования семьи и репродуктивного здоровья⁴. Благотворительный фонд «Металлург» принимает участие в различных всероссийских конкурсах среди некоммерческих организаций, активно пропагандирует свою концепцию благотворительности в России через участие в выставках, форумах и издает информационные буклеты⁵.

В отличие от большинства других благотворительных фондов, которые лишь аккумулируют взносы и финансируют за счёт этого социальные программы, «Металлург» имеет внушительную сеть собственных производственно-хозяйственных и социальных объектов, дающих доход. Основные источники и динамика доходов за последние 4 года отражены в таблице.

Таблица 1⁶

Источники доходов фонда «Металлург» от собственной хозяйственной деятельности

Годы	Заработано, млн руб.				всего
	платные услуги	доходы от собственности	предпринимательство	прочие	
2007	3,3	12,2	5,8	10,2	31,5
2008	4,9	13,2	4,8	13,4	36,3
2009	2,4	14,2	3,0	2,0	21,5
2010	3,6	14,3	2,4	2,2	22,5

Таблица показывает, что собственная хозяйственная деятельность приносила в год 20—35 млн руб. Наибольшего уровня они достигли в 2008 г. (36,3 млн руб.). В 2009 г., в разгар кризиса, заметно упали (до 21,5 млн). Почти на том же уровне остались и в 2010 г.

Существеннее всего сократились поступления из т. н. «прочих» источников. С 13,4 млн в 2008 г. они упали до 2 млн. Произошло это потому, что главным способом добывания «прочих» доходов являлось участие в различных грантах и иных социальных программах. В период кризиса этот источник, естественно, заметно ослабел, хотя и не иссяк полностью.

Заработанных средства шли, прежде всего, на содержание фонда. В 2008 г. эти затраты составили 46 млн руб. (10 % от общих затрат фонда за финансовый год).

В то же время благотворительные взносы коллективных участников фонда в том же году составили 431 млн⁷.

Разумеется, конкурировать с таким хозяйственным гигантом, как ММК (взнос 204,9 млн руб.), фонд не мог. Не мог конкурировать и с другим коллективным членом — Российским детским фондом (взнос 188,9 млн руб.). Но любого из остальных 40 коллективных участников по размеру своей доли вклада он заметно превосходил.

Поэтому есть смысл более подробно рассмотреть хозяйственную деятельность фонда с учётом того, что его хозяйственные объекты не ставили перед собой задачу получения максимальной прибыли, а являлись некоммерческими предприятиями.

Существенную роль в хозяйственной деятельности фонда играли торговые предприятия. Динамика их товарооборота показана в табл. 2.

Таблица 2

Товарооборот торговых предприятий фонда «Металлург»

Годы	Товарооборот, млн руб.			
	магазины	кафе	соц. аптека	всего
2007	22,9	3,9	13,8	40,6
2008	29,8	4,2	13,1	47,1
2009	21,0	4,0	11,6	36,6
2010	27,3	5,7	10,6	43,6

В самом благоприятном 2008 г. через собственные магазины было реализовано по низким ценам продуктов питания и товаров первой необходимости на сумму 29,8 млн руб. (2007 г. — 22,9 млн). В праздничные дни проводились акции и для других пенсионеров и инвалидов со скидкой 10—15 процентов на все товары. Общая сумма скидок за 2008 г. составила 537 тыс. руб. Свободные торговые площади магазинов тоже использовались. Сумма аренды за 2008 г. (только свободных площадей магазинов «Ветеран-1» и «Ветеран-2») составила 829,1 тыс. руб. Аренда двух других принесла дополнительно 1,9 млн руб.

Таблица 3

Результаты деятельности магазинов фонда «Металлург»

Годы	Результаты деятельности, млн руб.			
	товарооборот	направлено на реализацию соц. программ	скидка	аренда
2008	29,8	15,1	0,54	1,9
2009	21,0	12,4	0,26	2,4
2010	27,3	19,6	0,38	—

Кафе «Ветеран» обслуживало бесплатными обедами малообеспеченных пенсионеров и инвалидов.

В 2008 г. ежедневно его посещали более 120 человек, из них 10 жильцов дома «Ветеран», 15 инвалидов по трудовому увечью и профзаболеванию, 50 человек по спискам Совета Ветеранов «ММК», 20 пенсионеров городских бюджетных организаций, 25 человек по направлению Управления социальной защиты населения города. Кроме них, дополнительное питание в 2008 г. получили еще 1440 человек на сумму 2,1 млн руб.

В 2009 г. число ежедневных посетителей сократилось до 95. Дополнительное питание получали 1140 человек на сумму 2 млн руб. В 2010 г. бесплатно вновь питались 120, дополнительное питание получили 1414 на сумму 2,79 млн руб.

Основное назначение аптеки и аптечного пункта заключается в содействии малообеспеченным гражданам в приобретении лекарств по сниженным ценам. Обслуживает от 20 до 90 тыс. человек в год. В 2008 г. медикаменты продавались на 10 % дешевле, чем в других аптеках города. Кроме того, для ряда категорий действовала 15 % скидка. В 2008 г. сумма скидок составила 365 тыс. руб., в 2009 — 115 тыс.

Центр медико-социальной защиты рассчитан на дневное стационарное пребывание лиц с хроническими профессиональными и иными заболеваниями. Бесплатно оказывает квалифицированную медицинскую помощь пациентам, направленным на реабилитацию из лечебно-профилактических учреждений г. Магнитогорска, а так же осуществляет медицинскую, социальную и психологическую реабилитацию инвалидов и пенсионеров. При центре действует Народный университет здоровья для лиц «3-го возраста».

Категории и число пациентов, получивших бесплатное лечение в центре медико-социальной защиты, показано в таблице.

Таблица 4

Количество инвалидов и пенсионеров, прошедших бесплатный курс лечения (человек)

Годы	Категории пациентов				всего
	инвалиды трудового увечья и профзаболевания	инвалиды с детства	инвалиды общего заболевания	малообеспеч. пенсионеры	
2008	140	23	253	923	1339
2009	155	24	310	559	1048
2010	180	22	—	1116	1318

Таблица показывает, что в кризисном 2009 г. число лечившихся заметно сократилось (по сравнению с 2008 г. на 291 человека, 21,7 %). Сокращение произошло за счёт малообеспеченных пенсионеров. И это при том, что 180 из них лечились на средства гранта «Реабилитация пациентов с сердечно — сосудистой патологией

«Сохрани свое здоровье» в размере 900 тыс. руб. Иначе бы лечение могли получить не более 380 человек.

В социальном доме «Ветеран» плата за проживание осуществлялась на льготных условиях. Всего в 2008 г. было заселено 108 квартир, в них проживало 119 человек, в 2010 г. после ремонта число заселенных квартир увеличилось до 124, в них жили 136 человек.

В 2007 г. «Металлург» стал победителем открытого конкурса общероссийской общественной организации «Лига здоровья нации» в рамках президентского проекта «Знания на благо здоровья» и выиграл грант в 1,5 млн руб.

В 2008 г. он вновь выиграл конкурс «Лиги здоровья нации» на лучший проект реабилитации пациентов с сердечно — сосудистой патологией «Сохрани свое здоровье» и получил грант в 900 тыс. руб. В 2010 г. выиграл грант в 1,5 млн руб. На эти средства были приобретены медицинское оборудование и оргтехника для проведения комплекса мер по поддержанию и пропаганде здорового образа жизни.

Разумеется, без активного финансового и организационного участия ММК и других предприятий города фонд «Металлург» не смог бы осуществлять социальную поддержку населения в таких широких масштабах. Тем не менее, его собственный вклад следует признать значительным, а уставную деятельность успешной. Поэтому деятельность фонда заслуживает дальнейшего изучения и распространения в качестве образца организации работы аналогичных некоммерческих благотворительных организаций.

Примечания

1. Уникальный благотворительный фонд ММК отмечает свое 15-летие // <http://www.mymetal.ru/?news/industry/details/41346> (дата обращения: 06.12.11)

2. Владимирцев. В. Благотворительный фонд «Металлург» работает не ради наград // Магнитогорский металл. — 2008. — 15 июля. — № 79.

3. ОГАЧО. Ф. Р-948. Оп. 18. Д. 1527. Л. 3.

4. Там же. Оп. 1. Д. 247.

5. Скворцов М. Магнитогорскому благотворительному общественному фонду «Металлург» 20 лет // <http://www.up74.ru/rubrics/obshhestvo/2008/oktjabr/magnitogors> (дата обращения: 06.12.11).

6. Таблицы 1—4 составлены автором по материалам: Магнитогорский городской общественный фонд «Металлург». Челябинская область. Отчёт за 2008 г — Магнитогорск, 2009.— 42 с.; Отчёт за 2009 г.— Магнитогорск, 2010.— 50 с.; Отчёт за 2010 г. — Магнитогорск, 2011.— 49 с.; Магнитогорский металлургический комбинат: результаты финансовой отчетности за 12 месяцев и за 4 квартал 2010 г. // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.mmk.ru>

7. Магнитогорский городской общественный фонд «Металлург». Челябинская область. Отчёт за 2008 г. — С. 10, 12.

Поступила в редакцию 2 февраля 2012 г.

СМИРНОВ Геннадий Сергеевич, кандидат исторических наук, доцент кафедры государственного управления, правового обеспечения государственной и муниципальной службы, Челябинский филиал ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ». Научные интересы: история социальной политики и социальной работы. E-mail: sss5@inbox.ru

SMIRNOV Gennadiy Sergeevich is a Candidate of Historical Science, an associate professor of the Department of State Administration, Legal Provision of State and Municipal Service of the Chelyabinsk branch of Federal State State-Financed Educational Institution of Higher Professional Education “The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration”. Research interests: history of social policy and social work. E-mail: sss5@inbox.ru