

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ЛИДЕРЫ: ВОСПРИЯТИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГУБЕРНАТОРОВ В 1990-е гг. НАСЕЛЕНИЕМ

А. В. Самохина, А. Л. Худобородов

*Южно-Уральский государственный гуманитарно-педагогический университет,
г. Челябинск, Российская Федерация*

В статье анализируются письма жителей Челябинской области и Краснодарского края в период проведения радикальных либеральных реформ в России. На основе изучения этих писем выделены представления граждан о деятельности губернаторов двух крупных регионов России, представлены суждения о качестве существующей системы регионального управления в 1991—2000 гг. В целом очевидно достаточно критическое отношение населения к содержанию и стилю управленческой деятельности в регионах. В то же время отмечается положительное отношение жителей к губернаторам указанных субъектов Российской Федерации — П. И. Сумину и Н. И. Кондратенко, что было связано с высокими личными качествами руководителей, их умением создать работоспособную команду, вести диалог с обществом.

Ключевые слова: губернатор, региональное управление, восприятие власти, радикальные либеральные реформы.

Особое место в региональной административно-политической элите занимает фигура губернатора. Она персонифицирует собой всю региональную власть. От личных качеств первого человека в регионе, его умения установить обратную связь с населением, слышать и уважать его во многом зависит создание деловой и творческой атмосферы. В сложные, переходные эпохи эти качества становятся еще более востребованными. В связи с этим, одним из важных аспектов, представляющим безусловный научный интерес, является изучение и анализ отражения деятельности губернаторов в исторической памяти народа.

В России на рубеже XX—XXI вв. произошла кризисная трансформация с элементами социальной революции. Согласно одному из определений под социальной революцией следует понимать радикальное, быстрое и насильственное изменение социальной структуры, а также основных систем ценностей, существующих в обществе [9]. Как правило, данная ситуация возникает в результате обстановки тяжелого кризиса, неудачной политической деятельности правительства, которая вызывает недовольство в широких слоях общества. В 1990-е гг. в стране радикально изменилась система политических институтов и социально-экономических отношений в обществе, вскрылись глубокие разногласия внутри разных социальных групп и элит по вопросам общественно-государственного устройства, вспыхнула борьба за передел собственности, произошла смена власти — вместо союзной партийно-государственной элиты образовалась федеральная и региональная элита, а в республиках и автономных округах — национально-региональная. В результате разгосударствления и приватизации изменились формы собственности, что привело к резкому усилению имущественного расслоения в обществе на богатых и бедных, появлению феномена «новых русских», переделу собственности и появлению отдельных олигархов [5, с. 24], росту спекуляции, ухудшению демографической ситуации (смертность превысила рождаемость). Кризис и де-

фолт 1998 г., обесценивание национальной валюты привели к обеднению значительной части населения страны. В этой связи очень важным для понимания внутрирегиональных процессов является обращение к письмам жителей Челябинской области и Краснодарского края, которые помогают лучше понять многие аспекты действительной жизни населения России в 1990-е гг. Для анализа нами были выбраны два субъекта Российской Федерации из разных регионов — Урал и Юг России, что позволило выявить как общие черты, так и особенности проводимых радикальных реформ в этот период.

Теоретическая значимость рассматриваемой темы определяется потребностью изучения писем как исторического источника. Эпистолярный жанр изучен весьма фрагментарно, особенно на региональном уровне. Можно выделить работы С. В. Любичанковского [7], А. Ю. Иванова [4], П. А. Лебедева [6].

Письма жителей Краснодарского края и Челябинской области детализируют и конкретизируют целостную картину «переходной» эпохи конкретно-историческим материалом, наполняют ее фактами «живой» истории, не всегда приятной для власти имущих, тем не менее отражающей реальные события 1990-х гг. Исследование эпистолярных текстов позволяет реконструировать событийный ряд, связанный с переходом страны и регионов к новой модели развития, выявить специфику представлений жителей о тех, кто и как осуществлял этот переход — региональных лидерах.

В данной статье мы поставили задачу: выявить восприятие и отношение к деятельности губернаторов 1990-х гг. населения на основе изучения писем жителей Челябинской области и Краснодарского края в период с 1991 по 2000 гг. Эти письма приходили в телерадиокомпанию «Останкино», в администрации Челябинской области и Краснодарского края из городов и сел: г. Магнитогорска, г. Миасса, г. Челябинска, с. Варны, пос. Миасский (Челябинская область), г. Анапы, г. Абинска, г. Адлера, г. Краснодара, г. Сочи (Краснодарский край)

Исторические науки

и др. Они охватывают разный социальный состав авторов — от пенсионеров, инвалидов Великой Отечественной войны, наиболее ощутивших воздействие радикальных реформ, до военнослужащих, рабочих, врачей, учителей и целых коллективов предприятий и учреждений.

Данное исследование выполнено в русле современных подходов и методов, разработанных и апробированных на общероссийском уровне. Прежде всего — это модернизационный, цивилизационный, институциональный и антропологический подходы. Для изучения текстов писем нами был использован широко применяемый в исторических исследованиях метод контент-анализа. Данный метод позволил нам избежать иллюстративного подхода к источнику и учесть максимально большее количество элементов текста.

Источниковую базу нашего исследования составили архивные документы, а именно коллекции писем граждан из Челябинской области, Кубани и других регионов России в административные структуры и средства массовой информации по проблемам общественно-политической и социально-экономической жизни России 1990-х гг. в Центральном государственном архиве города Москвы (ЦГА Москвы), в государственном архиве Краснодарского края. Количественный показатель составил порядка 140 единиц. Данная выборка является репрезентативной для исследований на региональном уровне.

Изучение текстов документов позволило выделить интегральные характеристики, использованные авторами (см. табл.). В основном это суждения, которые характеризуют происходящие события,

**Обобщенные характеристики представлений граждан
о качестве существующей системы регионального управления в 1991—2000 гг.¹**

№ п/п	Содержание характеристик у жителей Челябинской области	Содержание характеристик у жителей Краснодарского края	Число повторов
1	<i>Недовольство действиями центральной и местной власти в экономической, политической, социальной и духовной сферах</i>		52
	«разворовывание народной собственности и безвластие», «страна напоминает вулкан, который должен взорваться», «грабится Россия всеми кому ни лень», «живём, что в глухой деревне в собственных хатах с печным отоплением, нет телефона, радио и то не у многих», «рост преступности, гибнут ни в чём не повинные люди», «народ злой», «ложь гуляет по стране», «молодежь деградирована», «на улице забастовки», «позорят и угнетают свой народ», «что нам сейчас предлагают: водка, сигареты, жевательная резинка, садизм, порнография, бизнес, вот Вам весь ассортимент товаров, и духовной пищи» и др.	«каждый сидит на своем теплом местечке положенные часы, пишет писанину, ссылается на объективные причины и всё», «создали дорожное государство, которое не рентабельно там, где «куры несут золотые и даже бриллиантовые яйца», возьмите Кубань — можно выращивать по два-три урожая», «с одобрения Ельцина, эти реформаторы загоняют простой народ в полное нищенство, все разрушено, разворовано», «смертность превысила рождаемость», «большинство работают без зарплаты», «множество людей без работы», «увеличили цены на газ, увеличили налог на землю, украли вклады, ваучеры, увеличили цены на продукты», «падение нравов», «продолжают функционировать пошлые дискотеки с выпивкой, с наркотиками» и др.	
2	<i>Обищение масс.</i>		35
	«невыплата зарплат, пенсий», «трудное финансовое положение в стране», «живу без средств к существованию», «народ в основном живет впроголодь», «нищие, убогие люди не понимают, что происходит и умирают как во время войны», «страна на грани банкротства», «космический взлет цен, спекуляция, развели биржи — кормушки для дельцов», «раньше я на вышеуказанную сумму могла купить квартиру, а сейчас 1 раз сходить на рынок», «вклады заморожены», «бедность зовет на баррикады», «терять нечего, ибо это тоже не жизнь», «микроскопическая пенсия», «пожалуй все мы перемрем», «народ сидит голодный» и др.	«общество все больше погружается в попойку», «живя в Адлере, я не имею средств к существованию, заработанную пенсию не получаю», «нам инвалидам с прошлого года [имеется ввиду 1996 г.] бесплатно лекарства не выдают», «не могли получить талоны на питание, некоторые получили их, а в магазине нет продуктов, т. к. нет денег», «детские моя дочь не получает 1,5 года и видимо не получит, но мы как-то живём и еще дышим», «мы голодны и беспомощны» и др.	

¹ ЦГАМ. Ф. 8713. Оп. 1. Д. 524 (22099); ГАКК. Ф. Р-1855. Оп. 1. Д. 508.

Окончание таблицы

№ п/п	Содержание характеристик у жителей Челябинской области	Содержание характеристик у жителей Краснодарского края	Число повторов
3	<i>Оценочные характеристики властных структур.</i>		52
	«власти безмолвствуют всем хорошо в своих мягких креслах», «сажают на руководящие должности своих людей — непрофессионалов», «президентов навалом, а толку никакого», «простой народ недоволен президентом Ельциным», «У кого деньги у того и власть!», «кругом рука руку моет, они должны отбывать за все в суде», «Россию грабят, продают и предают захватившие власть в России» и др.	«с нынешним правительством РФ улучшения положения в экономике, в борьбе с уголовно-криминальными проявлениями ждать нельзя», «вся проблема только в одном, что никто не хочет выполнять свои прямые обязанности», «прочитав в газете «Аргументы и факты Кубань» № 22 за 1997 г., статью «Дорогие депутаты! Ну, очень дорогие...» я возмутился их заботой о себе, которые приняли законы, по которым месячное содержание одного депутата Законодательного Собрания Кубани казне обходится 50 млн рублей, когда многие кубанцы живут на грани нищеты, как указывается в газете, результат их «творчества» близок к нулю, это грабеж, я считаю, что если трудно, то все должны преодолевать эти трудности с одинаковой нагрузкой», «криминал и уголовщина», «лжедемократы», «наша Родина — Кубань стала их личной кормушкой обогащения» и др.	
4	<i>Резкое падение производства в стране и регионе.</i>		14
	«производство упало в несколько раз», «сокращается число непосредственных производителей материальных ценностей, благ для человека», «людей выбрасывают на улицу», «развал промышленности», «развал сельского хозяйства», «принято решение о сокращении работников, они оцениваются не по деловым качествам, а по принципу за нас или не за нас», «рабочих мест нет по стране» и др.	«начался тотальный грабеж, разворовывались целые заводы и фабрики», «наломали дров, разрушили пригородные совхозы, которые кормили горожан овощами, плодами, виноградом, мясом, молоком», «руководство нашего завода прилагает тах усилий для развала производства и ущемления прав работников завода, неугодных безосновательно лишают премий, угрожают увольнением» и др.	
	Итого		153

действительные проблемы, с которыми столкнулось население страны, а также качество существующей системы регионального управления в 1991—2000 гг. и отношение к власти. Приводимые нами в статье выдержки из писем сохраняют стилистику и орфографию авторов. Необходимо отметить эмоциональную составляющую данных документов, но в целом они отражают реальное восприятие населением тех событий.

Анализ содержания писем жителей Челябинской области и Краснодарского края по указанному выше методу позволил выделить 153 суждения, касающиеся представлений граждан о состоянии экономики страны и регионов проживания, их социально-экономическом положении и качестве существующей системы регионального управления. Большинство характеристик указывает нам на очень сложное, порой бедственное положение людей (порядка 87 суждений, 87 %). На основе анализа архивных источников мы можем констатировать рост недоверия населения к существующей в стране и регионе власти, не способной обеспечить плавный, постепенный переход к новой системе функционирования, прежде всего в экономической сфере. Резкие расхождения с ожиданиями от демократических реформ в сторону формирования олигархических структур породили представления

об обмане, грабеже и спекуляциях. Ряд суждений свидетельствуют о понимании обществом глубокой пропасти, которая стала возникать между ними и группой «новых русских», в том числе и представителей формирующейся власти в центре и регионах. К началу 1994 г. в России доходы 10 % наиболее богатых в 11 раз превышали доходы такой же доли наименее обеспеченных, а 40 млн человек имели доходы ниже прожиточного минимума [10]. Достаточно обеспеченная жизнь представителей власти и членов их семей резко диссонировала с растущей необеспеченностью основной части населения.

Несмотря на все, в целом негативные, высказывания авторов писем, необходимо отметить одну очень яркую особенность, которая проявилась в обоих исследуемых регионах — это положительная оценка деятельности губернаторов на своем посту населением — П. И. Сумина и Н. И. Кондратенко. Проведенный нами анализ писем выявил преимущественно высказывания, содержащие одобрительное отношение. Это, например, такие суждения — «в Крае пока не было и нет сколько-нибудь серьезных конфликтов на национальной почве, что без сомнения является заслугой Краевой администрации и лично господина Кондратенко», «полностью поддерживаем, проводимую работу нашего избранника — главы Краснодарского края Кондратенко по

улучшению социально-экономического положения в крае», «спасибо Вам за ваши добрые дела, за ваш труд, который напоминает труд декабристов», «Вы спасли с/х своими добрыми, разумными делами», «позвольте Вас поблагодарить от души и признать настоящим русским патриотом», «в целом Ваша позиция верна, я считаю себя вашим единомышленником, всячески поддерживаю эту позицию, Вас» [1, л. 15, 32].

В основном люди обращались к новым губернаторам за помощью, характеризовали их как честных, порядочных людей, настоящих патриотов России, государственников, тружеников, знающих жизнь, авторитетных губернаторов, о П. И. Сумине говорили как о «любимце народа» [11, л. 87], Н. И. Кондратенко характеризовали как «человека знающего своё дело», «не равнодушного», «настоящего патриота», «самого честного, справедливого человека XX в.», «духовно сильного человека» [2, л. 21]. С их деятельностью на посту губернаторов они надеялись на улучшение положения, на установление справедливости [1, л. 71; 12, л. 54].

Такое восприятие деятельности и личности П. И. Сумина и Н. И. Кондратенко имело объективную основу. Дело в том, что с выборами их в середине 1990-х гг. в качестве губернаторов люди ассоциировали реально предоставленное им право свободы, в том числе в определении главы областной администрации. Кроме того, в Челябинской области деятельность и поведение П. И. Сумина резко контрастировало фигуре В. П. Соловьева. В письмах жителей выражена резко негативная оценка тем действиям, поступкам, которые совершал бывший глава администрации. «... Вот время когда врачи, учителя, пенсионеры и другие категории населения падали в обморок от недоедания; радио местное (областное) ежедневно сообщало: «В. Соловьев тому-то выделил 50 тыс. долларов, тому-то столько-то млн, его дочь отдыхала на берегах морей» [11, л. 78]. Назначение Президентом Российской Федерации Б. Н. Ельциным на должность В. П. Соловьева (ситуация «Двоевластия») означало ориентацию на центр в ущерб интересам региона и его жителей, отсюда мы видим недоверие населения области и непризнание его как губернатора, т. е. проблему легитимации власти с одной стороны. С другой стороны — это проблема негативного восприятия гражданами вхождения во власть бизнес-элиты, т. к. бизнес в России и бизнес-элиты в частности у населения ассоциируется с «нечестностью» и «обманом». Соответствующие исследования на общероссийском уровне в данной области были проведены А. А. Звягинцевым, О. П. Проскуриным [3; 8].

В конце можно привести примеры высказываний-пожеланий от населения — «желаю Вам, дорогой Николай Игнатович успехов в вашей работе»,

«здоровья Вам и долгих лет жизни, Вас уважают, понимают и поддерживают не только на Кубани», «уважаемый Николай Игнатович, берегите себя!», «Вы должны быть губернатором края, минимум два срока», «желаю Вам счастья и здоровья на благо всего народа Кубани», «Вас кубанцы все очень любят и помогут всего достичь» [2, л. 14].

Таким образом, как специфическую черту двух регионов — Челябинской области и Краснодарского края можно отметить уважительное отношение населения к избранным губернаторам — П. И. Сумину и Н. И. Кондратенко, связанную, прежде всего, с личными качествами руководителей, их умением создать работоспособную команду и вести диалог с обществом, и как результат положительное восприятие деятельности. Кроме того, данный факт можно рассматривать как подтверждение эффективности принципа выборности региональных лидеров, умеющих ориентироваться на центр, не забывая об интересах населения своего региона, несмотря на все трудности, которые несла в себе сложная «переходная» эпоха.

Литература и источники

1. ГАКК. Ф. Р-1855. Оп. 1. Д. 508.
2. ГАКК. Ф. Р-1855. Оп. 1. Д. 694.
3. Звягинцев, А. А. Бизнес-элиты в политическом пространстве современной России : дис. ... канд. политич. наук / А. А. Звягинцев. — Ставрополь, 2008. — 171 с.
4. Иванов, А. Ю. Фронтные письма XX века как исторический источник: методика анализа / А. Ю. Иванов // Ученые записки Казанского государственного университета. — Казань : Казанский ун-т, 2008. — С. 49—53.
5. Кива, А. В. Российская олигархия: общее и особенное / А. В. Кива // Общественные науки и современность. — 2000. — № 2. — С. 18—28.
6. Лебедев, П. А. Письма семейных архивов как исторический источник (на примере переписки семьи Абрамовых) / П. А. Лебедев // Семейные архивы и семейная память в жизни современного общества : материалы конф. — Н. Новгород : Нижегородский гос. ун-т, 2007. — С. 4—6.
7. Любичанковский, С. В. Руководство Южно-Уральского региона и проблема реформирования губернского управления Российской империи на рубеже XIX—XX вв. / С. В. Любичанковский // Цивилизационное развитие Оренбургского края : сб. ст. — Оренбург : Оренбургский гос. пед. ун-т, 2012. — С. 289—298.
8. Проскурин, О. П. Бизнес-элиты в структуре современной российской политики : дис. ... канд. социол. наук / О. П. Проскурин. — Саратов, 1997. — 152 с.
9. Социальная революция. — URL: <http://fb.ru/article/45460/sotsialnaya-revolutsiya> — (дата обращения 25.07.2017).
10. Становление новой российской государственно-сти, 1992—2000 гг. — URL: <http://www.russiafederation.ru/historyrussia/2/1.htm> — (дата обращения 27.07.2017).
11. ЦГАМ. Ф. 8713. Оп. 1. Д. 524 (22099).
12. ЦГАМ. Ф. 8713. Оп. 1. Д. 505 (21457).

САМОХИНА Анна Владимировна, ассистент кафедры отечественной истории и права, Южно-Уральский государственный гуманитарно-педагогический университет (г. Челябинск, Россия). E-mail: samokhinaav@cspu.ru

ХУДОБОРОДОВ Александр Леонидович, доктор исторических наук, профессор, профессор кафедры отечественной истории и права. Южно-Уральский государственный гуманитарно-педагогический университет (г. Челябинск, Россия). E-mail: hudoborodov@cspsu.ru

Поступила в редакцию 07 декабря 2017 г.

REGIONAL LEADERS: POPULATION'S PERCEPTION OF THE ACTIVITIES OF THE GOVERNORS IN THE 1990s

A. V. Samokhina, samokhinaav@cspu.ru

A. L. Hudoborodov, hudoborodoval@cspu.ru

South Ural State University of Humanities and Education, Chelyabinsk, Russian Federation

The article analyzes the letters of residents of the Chelyabinsk region and the Krasnodar Territory during the period of radical liberal reforms in Russia. Based on the study of these letters, citizens' notions about the activities of governors of two large regions of Russia are highlighted, judgments about the quality of the existing system of regional management in 1991-2000s are presented. In general, the critical attitude of the population to the content and style of management activities in the regions is quite evident. At the same time, the positive attitude of residents to the governors of these subjects of the Russian Federation is noted. P. I. Sumin and N. I. Kondratenko, which was associated with the high personal qualities of managers, their ability to create a workable team, to conduct a dialogue with society.

Keywords: governor; regional administration; perception of power; radical liberal reforms.

References

1. Gosudarstvennyy arhiv Krasnodarskogo kraya [State Archive of the Krasnodar Territory] F. P-1855. Op. 1. D. 508.
2. GACC F. P-1855. Op. 1. D. 694.
3. Zvyagintsev A. A. Biznes-elita v politicheskom prostranstve sovremennoy Rossii: dis. ... kand. politich. nauk / A. A. Zvyagintsev [Business elite in the political space of modern Russia: dis. ... cand. politi. sciences], Stavropol, 2008. 171 p.
4. Ivanov A. U. Frontovyye pisma XX veka kak istoricheskiy istochnik: metodika analiza [Front letters of the XX century as a historical source: the analysis technique] *Uchenye zapiski Kazanskogo Gosudarstvennogo Universiteta*, Kazan: Kazanskiy universitet, 2008, pp. 49—53.
5. Kiva A. V. Rossiyskaya oligarhiya: obshchee i osobennoe [Russian oligarchy: general and special] *Obschestvennyye nauki i sovremennost*, 2000, no.2, pp. 18—28.
6. Lebedev P. A. Pisma semeynykh arhivov kak istoricheskiy istochnik na primere perepiski semyi Abramovykh [Letters of the families archives as a historical source on the example of correspondence of the Abramov family], *Materialy konferentsii Semeynye arhivy i semeynaya pamyat v zhizni sovremennogo obshchestva*, Nizhniy Novgorod: Nizhegorodskiy gosuniversitet, 2007, pp. 4—6.
7. Lyubichankovskiy S. V. Rukovodstvo Yuzhno-Uralskogo regiona i problema reformirovaniya gubernskogo upravleniya Rossiyskoy imperii na rubezhe XIX—XX vv. [Guide of South Ural region and the problem of reforming the provincial management of the Russian Empire at the turn of XIX—XX cent.], *Tsivilizatsionnoye razvitiye Orenburgskogo kraya: sb. st.*, Orenburg: Orenburgskiy gosudarstvennyy pedagogicheskiy universitet, 2012, pp. 289—298.
8. Proskurin O. P. Biznes-elita v strukture sovremennoy rossiyskoy politiki: dis. ... kand. sotsiolog. nauk / O. P. Proskurin [Business elite in the structure of contemporary Russian politics: dis. ... cand. sociologist. sciences], Saratov, 1997. 152 p.
9. *Sotsialnaya revolyutsiya* [The Social Revolution]. Available at: <http://fb.ru/article/45460/sotsialnaya-revolutsiya> (accessed: 25.07.2017).
10. *Stanovlenie novoy rossiyskoy gosudarstvennosti, 1992—2000* [Formation of a new Russian statehood, 1992—2000]. Available at: <http://www.russiafederation.ru/historyrussia/2/1.htm> (accessed: 27.07.2017).
11. *Tsentralnyy gosudarstvennyy arhiv goroda Moskvyi* [Central State Archive of the City of Moscow] F. 8713. Op. 1. D. 524 (22099).
12. CGAM F. 8713. Op. 1. D. 505 (21457).

Received December 07, 2017

ОБРАЗЕЦ ЦИТИРОВАНИЯ

Самохина, А. В. Региональные лидеры: восприятие деятельности губернаторов в 1990-е гг. населением / А. В. Самохина, А. Л. Худобородов // Вестник ЮУрГУ. Серия «Социально-гуманитарные науки». — 2018. — Т. 18, № 1. — С. 73—77. DOI: 10.14529/ssh180110

FOR CITATION

Samokhina A.V., Hudoborodov A.L. Regional leaders: population's perception of the activities of the governors in the 1990s. *Bulletin of the South Ural State University. Ser. Social Sciences and the Humanities*. 2018, vol. 18, no. 1, pp. 73—77. (in Russ.). DOI: 10.14529/ssh180110