

ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА КАК ОСНОВОПОЛАГАЮЩАЯ ФУНКЦИЯ ГОСУДАРСТВА: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

А. Д. Магденко, С. Е. Жичкина

Российский государственный университет правосудия, Уральский филиал, г. Челябинск

В статье проведен анализ значения физической культуры и спорта для здоровья нации, для создания в идеологии общества необходимости приверженности к здоровому образу жизни. Формирование и развитие исследуемой категории, ее полное и содержательное законодательное регулирование, активная пропаганда, финансовое сопровождение и поддержка со стороны государства являются, по нашему мнению, приоритетным направлением его деятельности среди всей совокупности внутренних и внешних функций государства.

Провозглашение и нормативное определение в основном законе государства необходимости укрепления здоровья населения посредством развития физической культуры и спорта говорит об актуальности исследования данного направления с позиции основополагающей функции государства. В процессе изучения нормативной правовой базы, теоретико-правовых подходов в рамках монографических исследований мы пришли к выводу о целесообразности выделения формирования и развития физической культуры и спорта в качестве одного из базовых направлений государственной деятельности.

Вместе с тем определенный интерес в рамках вышеназванной функции государства представляет отрасль спортивного права. Несмотря на узкоспециализированный характер и содержание формирующейся отрасли права, как правило, содержащей в себе область регулирования гражданско-правовых отношений в сфере спорта авторы считают, что данная отрасль, безусловно, является неотъемлемым структурным элементом процесса развития физической культуры и спорта. В настоящее время необходимо расширить границы содержания отрасли спортивного права и акцентировать внимание на пропаганде и массовом внедрении в жизнь общества физической культуры, формировании физической подготовки и, как следствие, улучшении качества и продления жизни населения, что определяет первостепенную функцию и задачу государства.

Ключевые слова: человек, общество, государство, функция государства, государственное финансирование, физическая культура, спорт, здоровье, здоровый образ жизни, законодательное регулирование, спортивное право.

Признание необходимости и важности развития и поддержания со стороны государства физической культуры и спорта в настоящее время в Российской Федерации выступит одним из приоритетных направлений государственной деятельности. Провозглашая в основном законе государства человека, его права и свободы высшей ценностью, а признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина обязанностью государства, мы тем самым формально регламентируем либеральный теоретико-правовой подход, в соответствии с которым в основе государства и общества, их основных направлений деятельности, целей и задач находятся

человек, личность, гражданин, его права и свободы, возможность и необходимость всестороннего развития, проявления присущих ему способностей.

Вместе с тем развитие человека, реализация им своих прав и свобод в обществе и государстве возможны при наличии у него физического здоровья. Именно поэтому современная необходимость укрепления здоровья нации, развитие физической культуры и спорта, создание различных государственных программ по поддержке физической культуры и спорта, формированию здорового образа жизни, по нашему мнению, является основополагающей и приоритетной

функцией современного государства.

В соответствии с законодательным определением физическая культура является частью культуры, аккумулирующей в себе совокупность ценностей, норм и знаний, создаваемых и используемых обществом в целях физического и интеллектуального развития способностей человека, совершенствования его двигательной активности и формирования здорового образа жизни, социальной адаптации путем физического воспитания, физической подготовки и физического развития. Дополняя законодательное определение исследуемого понятия, расширим границы его содержания и отметим, что физическая культура и спорт представляют собой гармоничную и неотъемлемую часть общечеловеческой культуры, обособленную, персонцентристскую сферу, являющуюся результатом деятельности самого человека и в то же время методом его физического совершенствования и воспитания.

В настоящее время структура физической культуры и физического воспитания в Российской Федерации имеет необходимый организационный базис, которому как разновидности отраслевой человеческой деятельности способствует обеспечение законодательного регулирования на уровне органов государственной власти, что трансформирует данную деятельность в отрасль государственного управления. В связи с этим, как и любому иному направлению, развитию физической культуры и спорта как функции государственной деятельности необходимо всестороннее и полное законодательное регулирование, которое способствует формированию системы гарантий, эффективного управления и целенаправленности системы физического воспитания в обществе и государстве, созданию совокупности условий для разработки и внедрения целевых государственных программ, проектов, стратегий развития исследуемой функции государства.

Как справедливо отмечает Е. А. Клепиков, законодательно установив гуманистические начала в Конституции и федеральном законодательстве Российской Федерации, государство признало человека, его здоровье, развитие его физического и умственного потенциала, реализацию его способностей и возможностей в качестве фундаментальной, центральной основы социального и государственного устройства [3, с. 92].

Поддерживая вышеназванный подход, А. Н. Тагирова указывает, что признание абсолютного безусловного значения физкультурно-спортивной деятельности для здоровья человека со стороны общества и государства является определяющим фактором их существования [5, с. 116].

С. А. Афносова в своей монографии, посвященной изучению взаимозависимости здоровья нации и развития физической культуры в государстве, говорит о том, что в современной науке теории государства и права уделяется недостаточно внимания такой идеологической социальной функции государства, как воспитание членов общества с акцентом на необходимость приверженности к здоровому образу жизни, занятия физической культурой, жизненно важную необходимость приобретения каждым индивидом минимального уровня развития физических качеств и свойств, формирования у него наклонности и стереотипа к систематическому физическому совершенствованию с целью создания, сохранения и стабилизации хорошей физической формы, самочувствия и физического здоровья, что, несомненно, будет способствовать здоровому состоянию самого общества и государства, увеличению продолжительности жизни человека [1, с. 56].

Стоит согласиться с этой позицией, потому что действительно здоровье нации, формирование здорового образа жизни и, как следствие, увеличение не только продолжительности, но и качества жизнедеятельности человека является важнейшей функцией Российского государства на современном этапе. В совокупности внутренних и внешних направлений деятельности государства в рамках теории государства и права особое значение необходимо уделить функции по формированию, поддержанию здорового образа жизни, развитию физической культуры и профессионального спорта.

В теории государства и права существует целостная система дифференциации функций государства по сферам реализации, по правовым формам существования, по продолжительности действия, по принципу территориального разделения и масштаба, по социальной значимости и т.д. Выделяя формирование и развитие физической культуры и спорта в качестве функции государства, мы считаем, что в классификации и систематизации основных направлений деятельности исследуе-

мая функция должна относиться к критерию социальной значимости.

В то же время согласно ч. 2 ст. 41 Конституции Российской Федерации государство предоставляет полное материальное обеспечение и поддержку реализации федеральных программ по охране и укреплению здоровья населения, более того, поощряются разные виды деятельности, направленные на укрепление здоровья человека, нации в целом, развитие физической культуры и спорта.

В процессе проведения сравнительного анализа нормативной правовой базы Российской Федерации мы выделили федеральные законы «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», распоряжения и постановления Правительства Российской Федерации об утверждении стратегии развития физической культуры и спорта, федеральных программ по развитию профессионального спорта, национальных проектов в области поддержания физического здоровья граждан, приказы федеральных органов государственной власти об организации деятельности центров здоровья по формированию здорового образа жизни у граждан и многое другое.

Несмотря на достаточно объемное и содержательное законодательное закрепление исследуемого приоритетного направления деятельности государства, в настоящее время существует ряд проблем, связанных с ее практической реализацией, регулированием спортивных отношений, достаточно узким содержанием спортивного права.

Так, У. В. Кудрявцева акцентирует внимание на том, что в соответствии с необходимостью увеличения и усиления влияния со стороны государства, проведения законодательно обоснованного государственного курса в области физической культуры и спорта традиционно значимой является функция права в регламентации и координации спортивных отношений. По мнению автора, установление формата и параметров, оригинального и индивидуального содержания устанавливаемой отрасли спортивного права на современном этапе в Российской Федерации выступает одним из наиболее значимых и актуальных аспектов юридической науки [4, с. 201].

Действительно, спортивное право актив-

но развивается на сегодняшний день и, скажем так, внедряется в национальную систему права, представляя собой необходимый структурный элемент формирования и развития физической культуры и спорта как основополагающего направления государственной деятельности. Формальные признаки любой системы права, в соответствии с которыми, каждой отрасли права присущ характерный метод правового регулирования во всех отношениях, в полном объеме находят отражение в отрасли спортивного права [2, с. 193].

В процессе исследования и сравнительного анализа отрасли спортивного права предлагаем рассмотреть следующие характерные признаки метода его правового регулирования: взаимное сосуществование и разграничение осуществления контроля со стороны государства за деятельностью организаций в сфере физической культуры и спорта и их относительную автономию; многоуровневое регулирование физической культуры и спорта (федеральный, региональный, локальный уровни); использование императивно-диспозитивной методологии в упорядочении отношений в исследуемой области и т.д.

Более того, отрасль спортивного права включает в себя базовый институт, состоящий из совокупности нормативных правовых предписаний, определяющих предмет, цели и задачи, принципы [6, с. 98]. Вышеназванный институт представляет собой также организационный центр отрасли права, способствующий обеспечению единства правовых норм и объединению их в единую структурированную систему.

Вместе с тем, исследуя спортивное право в качестве структурного элемента формирования и развития физической культуры и спорта как функции государства, мы полагаем, что данная отрасль права является в настоящее время недостаточно разработанной и, как правило, ограничивается гражданско-правовым регулированием спортивных отношений.

По нашему мнению, необходимо проработать как на законодательном, так и на теоретико-правовом уровне принципы, цели и задачи отрасли спортивного права, не ограничиваясь содержанием профессионального спорта, а выделяя в качестве фундаментальной основы отрасли формирование идеологии необходимости физического развития и фи

зиической подготовки, пропаганду здорового образа жизни среди населения, массовое занятие физической культурой и спортом.

Таким образом, при изучении роли государства в управлении физической культурой и спортом нужно выделить диалектическую связь между человеком, обществом, государством и исследуемой сферой.

В процессе исследования развития физической культуры и спорта как функции государства мы пришли к выводу о том, что целью современного государственно-правового регулирования физической культуры и спорта являются всестороннее развитие человека, пропаганда в обществе здорового образа жизни, формирование потребности в физическом и нравственном совершенствовании каждого индивида, создание всей совокупности необходимых условий для занятий любыми видами физической культуры и спорта, организация профессиональной спортивной подготовки и ее доступность для каждого члена общества.

Магденко Александр Дмитриевич – кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой теории и истории права и государства, Российский государственный университет правосудия, Уральский филиал, г. Челябинск. E-mail: dozent0760@mail.ru.

Жичкина Светлана Евгеньевна – кандидат юридических наук, преподаватель кафедры теории и истории права и государства, Российский государственный университет правосудия, Уральский филиал, г. Челябинск. E-mail: swetun87@mail.ru.

Статья поступила в редакцию 11 сентября 2020 г.

DOI: 10.14529/law200413

FORMATION AND DEVELOPMENT OF PHYSICAL CULTURE AND SPORT AS A FUNDAMENTAL FUNCTION OF THE STATE: THEORETICAL AND LEGAL ASPECT

A. D. Magdenko, S. E. Zhichkina

Russian State University of Justice, Ural Branch, Chelyabinsk, Russian Federation

The article analyzes the importance of physical culture and sports for the health of the nation, for creating in the ideology of society the need for adherence to a healthy lifestyle. The formation and development of the studied category, its complete and meaningful legislative regulation, active propaganda, financial support and support from the state are, in our opinion, the priority direction of its activities among the entire set of internal and external functions of the state.

The proclamation and normative definition in the basic law of the state of the need to strengthen the health of the population through the development of physical culture and sports speaks of the relevance of the study of this direction from the standpoint of the fundamental function of the state. In the process of studying the regulatory legal frame-

work theoretical and legal approaches within the framework of monographic studies, we came to the conclusion that it is advisable to single out the formation and development of physical culture and sports as one of the basic directions of state activity.

At the same time, the branch of sports law is of certain interest within the framework of the above-mentioned function of the state. Despite the highly specialized nature and content of the emerging branch of law, as a rule, containing the area of regulation of civil law relations in the field of sports, the authors believe that this branch, of course, is an integral structural element of the development of physical culture and sports. Currently, it is necessary to expand the boundaries of the content of the field of sports law and focus on the promotion and mass introduction of physical culture into the life of society, the formation of physical fitness and, as a consequence, the improvement of the quality and extension of life of the population, which determines the primary function and the task of the state.

Keywords: *person, society, state, function of the state, state funding, physical culture, sports, health, healthy lifestyle, legislative regulation, sports law.*

References

1. Afnosova S. A. *Fizicheskaya kul'tura i sport kak sotsial'nyy fe-nomen* [Physical culture and sport as a social phenomenon]. Moscow, 2019, 402 p.
2. Katchenkov S. A. *Sistema pravovykh garantiy razvitiya fizicheskoy kul'tury i sporta v Rossiyskoy Federatsii* [System of legal guarantees for the development of physical culture and sports in the Russian Federation]. Moscow, 2019, 315 p.
3. Klepikov E. A. *Zdorov'ye natsii i massovaya fizicheskaya kul'tura: metodologiya SSSR i sovremennoy Rossii* [National health and mass physical culture: methodology of the USSR and modern Russia]. Moscow, 2018, 321 p.
4. Kudryavtseva U. V. *Konstitutsionnyye osnovy razvitiya fizicheskoy kul'tury i sporta v Rossiyskoy Federatsii* [Constitutional basis for the development of physical culture and sports in the Russian Federation]. Moscow, 2018, 307 p.
5. Tagirova A.N. *Znachenie fizicheskoy kul'tury segodnya* [The importance of physical culture today]. Moscow, 2016, 296 p.
6. Redbay M. K. *Essay of the Olympic games: health and sport on a global scale*. London, 2014, 520 p.

Alexandr Dmitrievich Magdenko – Candidate of Sciences (Law), Associate Professor, Head of the Department of Theory and History of Law and State, Russian State University of Justice, Ural Branch, Chelyabinsk, Russian Federation. E-mail: dozent0760@mail.ru.

Svetlana Evgenevna Zhichkina – Candidate of Science (Law), Lecturer of the Department of Theory and History of Law and State, Russian State University of Justice, Ural Branch, Chelyabinsk, Russian Federation. E-mail: swetun87@mail.ru.

Received 11 September 2020.

ОБРАЗЕЦ ЦИТИРОВАНИЯ

Магденко, А. Д. Формирование и развитие физической культуры и спорта как основополагающая функция государства: теоретико-правовой аспект / А. Д. Магденко, С. Е. Жичкина // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». – 2020. – Т. 20, № 4. – С. 75–79. DOI: 10.14529/law200413.

FOR CITATION

Magdenko A. D., Zhichkina S. E. Formation and development of physical culture and sport as a fundamental function of the state: theoretical and legal aspect. *Bulletin of the South Ural State University. Ser. Law*, 2020, vol. 20, no. 4, pp. 75–79. (in Russ.) DOI: 10.14529/law200413.