

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ТУРИЗМ НА ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

А. В. Тихомирова

Южно-Уральский государственный университет, г. Челябинск

Устойчивое развитие экологического туризма на особо охраняемых природных территориях способствует формированию у российского общества понимания современной роли особо охраняемых природных территорий в сохранении биологического, ландшафтного разнообразия для будущих поколений граждан нашей страны. В работе автор показывает отличия экологического туризма на особо охраняемых природных территориях от иных видов туризма; сделан вывод о необходимости закрепления в законодательстве об особо охраняемых природных территориях определения экологического туризма на особо охраняемых природных территориях; предложена классификация экологического туризма в зависимости от режима особой охраны.

Ключевые слова: *особо охраняемые природные территории; экологический туризм на особо охраняемых природных территориях; классификация экологического туризма.*

Осознание обществом хрупкости окружающей среды, необходимости ее сохранения для потомков привело к созданию в Российской Федерации особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ), экологизация мировоззрения современного человека привели к появлению нового вида туризма – экологического туризма на ООПТ¹.

Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ (далее – Закон об ООПТ) в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменением ее состояния, экологического воспитания населения для будущих поколений» предусмотрено создание объектов общенационального законодательства – ООПТ.

Наша страна занимает лидирующее место по площади ООПТ – участков земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, изъятых решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны. На 14 % всей площади Российской Федерации зарегистрировано более 130 тыс. ООПТ, часть которых является объектами всемирного природного наследия ЮНЕСКО [3].

В соответствии с Законом об ООПТ к таким природным территориям федерального значения относятся: 1) государственные природные, в том числе биосферные заповедники (108); 2) национальные парки (63); 3) государственные природные заказники (60); 4) памятники природы (17); 5) дендрологические парки и ботанические сады (47).

Федеральное законодательство позволяет на уровне региона расширить перечень ООПТ. Так, Закон Челябинской области «Об особо охраняемых природных территориях Челябинской области» от 14 мая 2002 г. № 81-ЗО (далее – Закон ЧО об ООПТ) называет ООПТ местного значения: памятники природы, городские леса и парки; микрозаказники. Общая площадь земель Челябинской области, отнесенных к рассматриваемой категории, составила 64,2 тыс. га, на которых по состоянию на 31 декабря 2019 г. располагаются 149 ООПТ регионального значения, из них: 20 заказников, 128 памятника природы; 0,5 тыс. га относится к землям историко-культурного назначения и находится в пользовании государственного учреждения «Историко-культурный заповедник областного значения «Аркаим» (Доклад Министерства экологии Челябинской области «Об экологической ситуации в Челябинской области в 2019 году»).

Для ООПТ законодатель предусматривает особый режим природопользования: 1) полное или частичное их изъятие из хозяйственного использования; 2) учет в целях обеспе-

¹ Статья выполнена при финансовой поддержке РФФИ и Челябинской области (проект № 20-411-740012).

чения их сохранности посредством ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значения; 3) государственный и региональный надзор за соблюдением требований федерального и регионального законодательства об ООПТ. Региональный государственный контроль в Челябинской области осуществляется областным государственным учреждением «Особо охраняемые природные территории Челябинской области».

Однако при таком многообразии природных территорий и огромных возможностей для осуществления экологического туризма на ООПТ последний находится в зачаточном состоянии. В 2020 году национальные парки России посетило всего 10 % турпотока. В плане сравнения отметим, что «...экономики ведущих мировых стран зарабатывают на экологическом туризме... Доходы настолько велики, что позволяют развивать особо охраняемые природные территории, делать их лучше, комфортнее для туристов» [3]. Например, каждый инвестированный в экологический туризм на охраняемых природных территориях США и Финляндии доллар приносит десять, в Бразилии – семь [4].

Категория «экологический туризм» как деятельность (оказание услуг) по организации путешествий, включающая все формы природного туризма, при которых основной мотивацией туристов является наблюдение и приобщение к природе при стремлении к ее сохранению, была закреплена в п. 3.1 ГОСТ Р 56642-15 «Туристские услуги. Экологический туризм. Общие требования», утв. Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 14 октября 2015 г. № 1562-ст. Использование в определении экологического туризма категории «природный туризм» акцентирует внимание на то, что данный вид туризма в качестве туристских ресурсов использует природные объекты (ст. 1 Федерального закона от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»). Концепция Федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в РФ (2019–2025 гг.)», утв. распоряжением Правительства РФ от 5 мая 2018 г. № 872-р, среди приоритетных видов туризма выделяет экологический туризм – это путешествие с целью наблюдения и приобщения к природе,

основными принципами которого являются рациональное использование природных ресурсов и охрана окружающей среды.

Таким образом законодатель допускает осуществление экологического туризма на ООПТ, разновидность которого зависит от установленного режима ООПТ. Так, в границах государственных природных заповедников природная среда сохраняется в естественном состоянии и полностью запрещается экономическая деятельность, но на специально выделенных участках частичного хозяйственного использования государственных природных заповедников разрешено осуществлять одну из разновидностей экологического туризма на ООПТ – «познавательный туризм» (ст. 7 Закона об ООПТ, Концепция развития системы особо охраняемых природных территорий федерального значения на период до 2020 года и план мероприятий по реализации Концепции развития системы особо охраняемых природных территорий федерального значения на период до 2020 года, утв. распоряжением Правительства РФ от 22 декабря 2011 г. № 2322-р). Познавательный туризм как разновидность экологического туризма на ООПТ – это деятельность по сохранению природного и культурного наследия с целью ознакомления с природными и тесно связанными с природными культурными достопримечательностями (проект Стратегии развития познавательного туризма на особо охраняемых природных территориях федерального значения на период до 2020 года, подготовленный Министерством природных ресурсов и экологии РФ).

На особо охраняемых территориях национальных парков наряду с разновидностью «познавательный туризм» (п. 1 ст. 15 Закона об ООПТ, Постановление Правительства РФ «Положение о национальных природных парках Российской Федерации» от 10 августа 1993 г. № 769) разрешена и разновидность экологического туризма на ООПТ – «регулируемый туризм» (ст. 13 Закона об ООПТ), под которым понимается туризм, разрешение на осуществление которого дает администрация национального парка, она же с целью снижения неблагоприятной антропогенной нагрузки и сохранения хрупких природных систем регулирует величину потока туристов на территорию парка.

Несмотря на поставленную задачу повышения конкурентоспособности туристической

отрасли Челябинской области посредством развития экологического туризма (пп. 2 п. 99 Постановления Законодательного Собрания Челябинской области «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Челябинской области на период до 2035 года» от 31 января 2019 г. № 1748), Закон ЧО об ООПТ не предусматривает осуществление ни одной из разновидностей экологического туризма на региональных ООПТ. Челябинская область богата водоемами, запасами минеральных вод и лечебных сапропелевых грязей, они могли бы стать основой для развития рекреационного туризма. Из положений п. 3 ст. 16 Закон ЧО об ООПТ вытекает, что на территории, объявленной памятником природы, разрешаются транзитные прогулки туристов. Появление в региональном законодательстве новой категории без раскрытия ее сути на практике создает участникам экологического туристской деятельности проблемы, поскольку не ясно содержание разрешенной деятельности. Приказ Минприроды РФ «Об утверждении Положения о памятниках природы федерального значения в Российской Федерации» от 25 января 1993 г. № 15 относит транзитные прогулки к рекреационным прогулкам туристов, что на практике еще более усугубляет ситуацию. На основе лингвистического анализа категорий «транзит» и «рекреация» [2, 6] можно прийти к выводу о том, что транзитные прогулки – это перемещения туристов из одного населенного пункта в другой с целью психологического отвлечения, а рекреационные прогулки – перемещения туристов с целью восстановления психического и физического здоровья. Данное толкование, с другой стороны, весьма спорно.

Изложенное свидетельствует, что законодатель разрешает осуществлять на ООПТ следующие разновидности экологического туризма – природный, познавательный, регулируемый туризм, транзитные и рекреационные прогулки. Выявленное разнообразие разновидностей экологического туризма на ООПТ, их смешение, отсутствие легальных определений приводят к смешению разрешенных на конкретной территории видов туристской деятельности, расширенному толкованию субъектами, осуществляющими эко-туристскую деятельность, конституционного принципа о свободе предпринимательской деятельности и противопоставлению экологического туризма на ООПТ другим видам туриз-

ма. Закрепление классификации экологического туризма на ООПТ в зависимости от режима особой охраны территории, определений его разновидностей в Законе об ООПТ позволит на практике уяснить его пределы, которые ограничиваются системой запретов и ограничений.

Экологический туризм на ООПТ следует отличать от иных видов туризма по территории, целям и требованиям к субъектам.

Исследуемый вид туризма осуществляется только на природных территориях с режимом особой охраны и преследует цели, во многом согласованные с задачами создания такой ООПТ.

Во-первых, как вид предпринимательской деятельности экологический туризм на ООПТ направлен на получение прибыли. Монетизация эко-услуг, оказываемых на ООПТ, позволяет получить дополнительное финансирование на содержание, поддержание и развитие таких территорий.

Во-вторых, он осуществляется с целью охраны окружающей среды и экологического воспитания и просвещения, уяснения роли охраны среды обитания животных и растений в сохранении природы для будущих поколений [5, с. 91]. Погружаясь в природу, узнавая ее, эко-турист осознает необходимость бережного отношения к ней.

В-третьих, посредством создания рабочих мест экологический туризм на ООПТ решает проблему занятости местного населения. Так, местные жители приобщаются к оказанию отдельных эко-туристских услуг (например, перевозки, проживания, питания, экскурсионных услуг или услуг проводника и т.д.), участвуют в производстве экологически чистых продуктов питания.

В-четвертых, он формирует толерантное отношение к незнакомым культурам посредством знакомства эко-туристов с местными природными, культурными и этнографическими достопримечательностями, приобщения к незнакомым культурам этносов, их образу жизни и традициям. Например, в заповеднике «Аркаим» с целью знакомства с культурой местного населения проводится ежегодный фестиваль традиционной кухни народов Южного Урала «Крынка».

Несмотря на положительную квартединую цель экологического туризма, массовое появление эко-туристов на ООПТ часто приводит к негативным последствиям, выра-

жающим в ухудшении качества экологических систем [1, с. 31]. Так, перемещение туристов на ООПТ часто сопряжено с загрязнением окружающей среды (выхлопные газы от автомобилей, вырубка лесов для строительства автостоянок, обустроенных и особо охраняемых эко-троп, знаков туристской навигации и др.); предоставление услуг размещения туристов и услуг питания – с нарушением предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства приводит к негативным последствиям – эрозии почвы, загрязнению водных объектов и т.д.

Субъекты экологического туризма на ООПТ осуществляют свою деятельность в соответствии с требованиями Закона о туристской деятельности, Закона об ООПТ, Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Например, во исполнение требований законодательства об охране окружающей среды субъекты, осуществляющие эко-туристскую деятельность, обязаны проводить мероприятия по сохранению и восстановлению участков природной среды в полном соответствии с разрабатываемыми планами восстановительных работ при условии непричинения вреда окружающей среде (п. 4 ст. 16 Закона об охране окружающей среды).

Администрации ООПТ самостоятельно разрабатывают и согласовывают с федеральным государственным бюджетным учреждением, осуществляющим управление ООПТ, или федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находится эта ООПТ, правила минимизации отрицательного воздействия на окружающую среду в процессе предоставления комплекса эко-туристских услуг (п. 4.3 ГОСТ Р 57287-2016 «Туристские услуги, предоставляемые на особо охраняемых природных территориях» от 25 ноября 2016 г.). Например, они утверждают максимальное количество туристов, разрешенное для каждого мероприятия или предоставления услуги; условия доступа транспорта на территорию и туристов на объекты, расположенные на ООПТ; определяют способы сбора и транспортирования отходов и мусора, способы передвижения туристов по территории: пеший, велосипедный, гужевой или верхом на лошадях.

Исполнители эколого-туристских услуг на ООПТ должны: а) пройти специальную

подготовку с учетом специфики сбережения природных ресурсов и задач сохранения природной среды; б) информировать туристов о действующих правилах и ограничениях в конкретной ООПТ, например, доступных источниках питьевой воды и др.; в) сертифицировать и «... обустроить контролируемые экологические туристские маршруты, экологические тропы, смотровые площадки, бивачные поляны в специально отведенных для этих целей местах ООПТ» [6, с. 82] (так, формирование экологических троп и маршрутов на территории Челябинского городского бора способствует «... перераспределению рекреационных нагрузок, увеличению рекреационной емкости участков, прилегающих к тропам, и служит целям экологического просвещения населения»); г) предоставлять услуги проживания эко-туристам в гостиницах и иных средствах размещения, построенных из естественных материалов, услуги питания посредством передачи туристам блюд, приготовленных из экологически чистых местных продуктов питания (выращенных или добытых); д) осуществлять экологическое воспитание в сфере охраны окружающей среды посредством проведения экскурсий, открытых лекций-знакомств с ботаническими и геологическими экспонатами, организации живых уголков, оборудования площадок для скрытого наблюдения за представителями дикой природы, привлечения эко-туристов к посильному участию в природоохранной деятельности. Например, в 2019 году в национальном парке «Таганай», расположенном в 130 км от г. Челябинска, были организованы и проведены экологические праздники, мероприятия и акции (детские праздники «Зимняя птица» и «Птичья эстафета», День птиц, Марш парков, конкурс лэп-буков, театрализованные экскурсии по эко-тропе, экологические уроки, волонтерские эко-экспедиции и др.) с общим охватом населения более 6 401 чел. (Доклад Министерства экологии Челябинской области «Об экологической ситуации в Челябинской области в 2019 году»).

Эко-туроператоры формируют экологический тур – комплекс услуг (перевозка, размещение, питание туристов, экскурсионные услуги и др.), основными целями которого являются посещение природных зон, охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов. Эко-туро-

ператор обязан обеспечивать планирование эко-тура, обустройство и режим использования ООПТ, которые будут способствовать сохранению природных ресурсов и окружающей среды.

Эко-туристы обязаны соблюдать правила поведения эко-тура. Они добровольно принимают определенные обязательства по отношению к ООПТ. Например, участвовать в волонтерском движении по уборке территории от мусора, оставшегося после туристов в национальном парке Таганай.

Вышеизложенное позволяет сформулировать определение экологического туризма. Экологический туризм на ООПТ – это предпринимательская деятельность участников туристской индустрии на территориях особой охраны, направленная на удовлетворение потребностей туриста посредством оказания эко-туристских услуг с целью его экологического воспитания и просвещения, уяснения роли охраны среды обитания животных и растений в сохранении природы для будущих поколений; направленная и содействующая охране окружающей среды; способствующая повышению социально-экономического значения охраны окружающей среды.

Литература

1. Анисимов, А. П. Понятие и виды эко-

логического предпринимательства в России / А. П. Анисимов, Д. А. Абезин / Право и бизнес: правовое пространство для развития бизнеса в России: в 4 т. – М.: Проспект, 2020. – Т. 2.

2. Даль, В. Толковый словарь живого великорусского языка: в 4 т. / В. Даль. – М.: Русский язык, 1982. – Т. 4. – 683 с.

3. Догузова, З. Россия пока в отстающих, но потенциал велик / З. Догузова. URL: <https://www.atorus.ru/news/press-centre/new/>.

4. Захарова, О. Уникальные территории России могут быть доступнее для туристов без ущерба для природы / О. Захарова. URL: <https://www.vedomosti.ru/>.

5. Золотов, Д. В. Экологический туризм на особо охраняемых природных территориях Алтайского края: мифы, иллюзии, реалии и перспективы / Д. В. Золотов // Использование потенциала особо охраняемых природных территорий для развития экотуризма. – Барнаул, 2014. – С. 90–94.

6. Ожегов, С. И. Словарь русского языка / С. И. Ожегов – М.: Советская Энциклопедия, 1973. – 846 с.

7. Тихомирова, А. В. Экологический туризм / А. В. Тихомирова // Вестник ЮУрГУ. Серия: Право. – 2020. – № 1. – С. 80–83.

Тихомирова Анжелика Витальевна – кандидат юридических наук, доцент кафедры предпринимательского, конкурентного и экологического права, Южно-Уральский государственный университет, г. Челябинск. E-mail: 211689@rambler.ru.

Статья поступила в редакцию 21 марта 2021 г.

DOI: 10.14529/law210216

ECOLOGICAL TOURISM IN SPECIALLY PROTECTED NATURAL TERRITORIES

A. V. Tikhomirova

South Ural State University, Chelyabinsk, Russian Federation

The sustainable development of ecological tourism in specially protected natural territories contributes to the formation of the Russian society's understanding of the modern role of specially protected natural territories in the preservation of biological and landscape diversity for future generations of citizens of our country. In this work, the author shows the differences between ecological tourism in specially protected natural territories from other types of tourism; made a conclusion about the need to consolidate

in the legislation on specially protected natural territories the definition of ecological tourism in specially protected natural territories, proposed by the author; proposes a classification of ecological tourism depending on the special protection regime.

Keywords: *specially protected natural territories; ecological tourism in specially protected natural territories; classification of ecological tourism.*

References

1. Anisimov A. P., Abezin D. A. [The concept and types of environmental entrepreneurship in Russia]. *Pravo i biznes: pravovoye prostranstvo dlya razvitiya biznesa v Rossii: v 4-kh t.* [Law and Business: legal space for business development in Russia: in 4 volumes]. Moscow, 2020, Vol. 2.
2. Dal' V. *Tolkovyy slovar' zhivogo Velikorusskogo yazyka: v 4-kh t.* [Explanatory Dictionary of the living Great Russian language: in 4 volumes]. Moscow, 1982. Vol. 4, 683 p.
3. Doguzova Z. Rossiya poka v otstayushchikh, no potentsial velik. Available at: www.atorus.ru/news/press-centre/new/.
4. Zakharova O. *Unikal'nyye territorii Rossii mogu byt' dostupneye dlya turistov bez ushcherba dlya prirody* [The unique territories of Russia can be more accessible to tourists without compromising nature]. Available at: www.vedomosti.ru/.
5. Zolotov D. V. [Ecotourism in specially protected natural territories of the Altai Territory: myths, illusions, realities and prospects]. *V sb.: Ispol'zovaniye potentsiala osobo okhranyayemykh prirodnykh territoriy dlya razvitiya ekoturizma [In Sb.: Using the potential of specially protected natural territories for the development of ecotourism]*. Barnaul, 2014, pp. 90–94. (in Russ.)
6. Ozhegov S. I. *Slovar' russkogo yazyka* [Dictionary of the Russian language]. Moscow, 1973, 846 p.
7. Tikhomirova A. V. [Ecological tourism]. *Vestnik YuUrGU. Seriya: Pravo [Bulletin of SUSU. Series: Law]*, 2020, no. 1, pp. 80–83. (in Russ.)

Anzhelika Vitalevna Tikhomirova – Candidate of Sciences(Law), Associate Professor of Business, Competition and Environmental Law Department, South Ural State University, Chelyabinsk, Russian Federation. E-mail: 211689@rambler.ru.

Received 21 March 2021.

ОБРАЗЕЦ ЦИТИРОВАНИЯ

Тихомирова, А. В. Экологический туризм на особо охраняемых природных территориях / А. В. Тихомирова // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». – 2021. – Т. 21, № 2. – С. 109–114. DOI: 10.14529/law210216.

FOR CITATION

Tikhomirova A. V. Ecological tourism in specially protected natural territories. *Bulletin of the South Ural State University. Ser. Law*, 2021, vol. 21, no. 2, pp. 109–114. (in Russ.) DOI: 10.14529/law210216.