

## АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Е. Г. Макарова*

*Омская академия МВД России, г. Омск*

**В статье исследуются вопросы, связанные со спецификой правового регулирования обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации. Анализируются существующие представления об административно-технических нормах в области обеспечения пожарной безопасности. Аргументируется, что технические нормы оказывают регулирующее воздействие на административно-правовые отношения в случае их закрепления в нормативных правовых актах.**

***Ключевые слова:* обеспечение пожарной безопасности, административно-технические нормы, правила пожарной безопасности.**

Обновление российского законодательства, регулирующего общественные отношения в сфере пожарной безопасности, происходит достаточно быстрыми темпами. Однако этот процесс сопровождают многочисленные трудности как юридического, так и организационного характера. Как представляется, для оптимизации данного процесса необходимо создать комплекс нормативно-правовых средств, создающий механизм правового регулирования социальной деятельности общества, призванный обеспечить пожарную безопасность, минимизировать угрозы пожарной безопасности. Структурные составляющие комплекса правовых средств должны быть логично связаны между собой в единую юридическую конструкцию. Ее структура основывается на нормах права и приводится в действие при возникновении соответствующих правоотношений по поводу обеспечения пожарной безопасности, соблюдения правил пожарной безопасности.

В последнее время ряд авторов в своих работах выделяют такую специфическую группу норм административного права, как административно-технические нормы. Например, М. Я. Масленников включает в единый механизм правореализации административно-процессуальные нормы и административно-технические (процедурные) правила, применяемые в сфере реализации административно-правовых санкций. При этом он обращает внимание на необходимость концептуального отграничения административного процесса от административных процедур, ад-

министративно-процессуальных норм от организационно-технических правил, выделяет, что «последнее уместно и широко используется в модных административных регламентах» [2, с. 54].

Ю. П. Кузякин также в одной из своих работ упоминает об административно-технических нормах, не раскрывая их сущности и особенностей [1, с. 35].

К специфике правового регулирования обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации относится то, что наряду с административно-правовыми нормами, регулирующими общественные отношения в данной сфере, такое регулирование осуществляется также административно-техническими нормами.

Административно-технические нормы устанавливают технические параметры, сущность которых заключается в определении правил, норм и требований пожарной безопасности к деятельности организаций и граждан, состоянию используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты. Они имеют нормативный характер, на их основе выстраиваются управленческие отношения по поводу обеспечения пожарной безопасности.

Их особенность состоит в том, что они неотделимы от правовых норм – технические нормы оказывают регулирующее воздействие на административно-правовые отношения в случае их закрепления в нормативных правовых актах.

Административно-технические нормы, регулирующие вопросы обеспечения пожар-

ной безопасности, содержатся в многочисленных нормативных правовых актах, в том числе ведомственного характера, порой неподдающихся учету и подсчету. В качестве примера можно привести Инструкцию о мерах пожарной безопасности в административных зданиях и на объектах таможенных органов и организаций, находящихся в ведении Федеральной таможенной службы Российской Федерации (ФТС России), утвержденную приказом ФТС России 7 июля 2005 г. № 08-431/22871, Правила пожарной безопасности на объектах учреждений и органов Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации (ФСИН России), утвержденные приказом ФСИН России от 30 марта 2005 г. № 214.

Их выполнение – необходимый атрибут в деятельности субъектов, обеспечивающих пожарную безопасность, их несоблюдение ведет к нарушениям правил пожарной безопасности, что является основанием привлечения виновных лиц к ответственности, в том числе административной.

После принятия Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий приступило к разработке новой концепции технического регулирования в области пожарной безопасности. Предполагалось, что Федеральный закон от 27 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», устанавливающий основные положения технического регулирования в указанной сфере и общие правила пожарной безопасности к объектам защиты (производств), позволит внедрить систему гибкого нормирования и продвинуться в направлении существенной модернизации и реформирования нормативной базы в области пожарной безопасности. Однако данный закон сделал только первый шаг в направлении существенной модернизации и реформирования нормативной базы в области пожарной безопасности и установил оптимальные обязательные противопожарные требования.

Об этом свидетельствует, что впервые в отечественной практике законодательства в качестве критерия обеспечения пожарной безопасности установлен допустимый пожарный риск для различных объектов защиты. Тем не менее в развитие этого федерального

закона были приняты многочисленные своды правил, применяемые в отдельных отраслях хозяйственной деятельности». Например, СП 1.13130.2009. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы: приказ МЧС России от 25 марта 2009 г. № 171; СП 11.13130.2009. Свод правил. Места дислокации подразделений пожарной охраны. Порядок и методика определения: приказ МЧС России от 25 марта 2009 г. № 181; СП 8.13130.2009. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Источники наружного противопожарного водоснабжения. Требования пожарной безопасности: приказ МЧС России от 25 марта 2009 г. № 178 и др.

Проблему упрощения системы нормативных документов по пожарной безопасности данный федеральный закон не решил, хотя предполагалось такое упрощение в результате концентрации обязательных требований в области пожарной безопасности в одном законодательном акте.

Содержание противопожарных правил выражается в требованиях общего (режимного) и технического характера, предъявляемых к организации технологических процессов, режиму работы и безопасности эксплуатации оборудования на предприятиях и других объектах, а также в жилом секторе.

Место данных нормативных актов, обеспечивающих пожарную безопасность, в системе действующего законодательства определяется тем, что они, подкрепляясь правовыми санкциями, стоят в ряду тех нормативных актов, соблюдение которых обеспечивается принудительной силой государства. В этих актах не только устанавливаются конкретные требования к порядку ведения работ в промышленности и строительстве, эксплуатации различного оборудования в быту и т.д., но и предусматривается возможность применения мер административного принуждения за нарушение содержащихся в них предписаний.

Поэтому Кодекс РФ об административных правонарушениях предусматривает ответственность за нарушение всех групп противопожарных нормативных актов.

### *Литература*

1. Кузякин, Ю. П. Формы применения специальных знаний в производстве по делам об административных правонарушениях / Ю. П. Кузякин // Административное право и процесс. – 2005. – № 4. – С. 35.

2. Масленников, М. Я. Российский административно-процессуальный кодекс – реальный и самодостаточный / М. Я. Масленников // Административное право и процесс. – 2012. – № 2. – С. 54.

**Макарова Елена Григорьевна** – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел, Омская академия МВД России, г. Омск. E-mail: omnivores2010@mail.ru.

Статья поступила в редакцию 12 ноября 2013 г.

*Bulletin of the South Ural State University*  
*Series "Law"*  
2014, vol. 14, no. 1, pp. 91–93

## ADMINISTRATIVE AND TECHNICAL REGULATION OF FIRE SAFETY IN THE RUSSIAN FEDERATION

*E. G. Makarova*

*Omsk Academy of the Ministry of the Interior of the Russian Federation*

The article considers the issues related to the specific features of the legal regulation of fire safety in the Russian Federation. Current ideas about the administrative and technical standards in the field of fire safety are analyzed. Technical standards are argued to have a regulating effect on administrative and legal relations in case of their attachment to the regulations.

*Keywords: fire safety, administrative and technical standards, fire safety rules.*

### *References*

1. Kuzyakin Y. P. [Forms application expertise in proceedings before courts concerning administrative offenses]. *Administrativnoe pravo i protsess [Administrative Law and Procedure]*, 2005. no. 4, p. 35. (in Russ.)
2. Maslennikov M. Y. [Russian Code of Administrative Procedure – real and self-sufficient]. *Administrativnoe pravo i protsess [Administrative Law and Procedure]*, 2012. no. 2, p. 54. (in Russ.)

**Elena Grigorievna Makarova** – Candidate of Science (Law), Associate Professor of the Department of Administrative Law and Administrative Activity of Internal Affairs bodies, Omsk Academy of the Ministry of Interior of the Russian Federation, Omsk. E-mail: omnivores2010@mail.ru.

*Received 12 November 2013.*