

К ВОПРОСУ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПЕРЕРЫВОВ ДЛЯ КОРМЛЕНИЯ ДЕТЕЙ

Е. А. Протченко, proean@rambler.ru
Южно-Уральский государственный университет, г. Челябинск, Россия

Аннотация. Статья представляет исторический обзор развития правовых норм, регулирующих предоставление перерывов для кормления детей работникам, особенно женщинам, в России. Рассматриваются история формирования этих норм, начиная с конца XIX века и до настоящего времени, их взаимосвязь с международным опытом. Обсуждаются важные законы и декреты, влияющие на законодательство, а также текущее состояние Трудового кодекса РФ. Автор анализирует, как изменялось восприятие роли женщины в обществе и на рабочем месте, как это отразилось в законах. Подчеркивается, что предоставление перерывов для кормления детей является важной частью общественного здравоохранения и социальной защиты женщин. В статье также рассматриваются последствия этих изменений для женщин, работающих неполный рабочий день, и их влияние на равенство полов на рабочем месте. Автор подчеркивает, что вопрос регулирования перерывов для кормления детей остается актуальным и требует дальнейшего развития трудового законодательства в России.

Ключевые слова: трудовое законодательство, охрана материнства и детства, перерывы для кормления детей.

Для цитирования: Протченко Е. А. К вопросу становления и развития правового регулирования перерывов для кормления детей // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». 2024. Т. 24, № 3. С. 56–62. DOI: 10.14529/law240309.

Original article
DOI: 10.14529/law240309

ON THE ISSUE OF FORMATION AND DEVELOPMENT OF LEGAL REGULATION OF BREASTFEEDING BREAKS

Е. А. Protchenko, proean@rambler.ru
South Ural State University, Chelyabinsk, Russia

Abstract. This article provides a historical overview of the development of legal rules governing the provision of breastfeeding breaks to workers, especially women, in Russia. The history of the formation of these norms, from the end of the 19th century to the present day, and their relationship with international experience are examined. Important laws and decrees affecting legislation, as well as the current state of the Labor Code of the Russian Federation, are discussed. The author analyzes how the perception of women's role in society and in the workplace has changed, and how this has been reflected in laws. It is emphasized that providing breastfeeding breaks is an important part of public health and social protection for women. The article also examines the implications of these changes for women working part-time and their impact on gender equality in the workplace. The author emphasizes that the issue of regulating breastfeeding breaks remains relevant and requires further development of labor legislation in Russia.

Keywords: labor legislation, protection of motherhood and childhood, breastfeeding breaks.

For citation: Protchenko E. A. On the issue of formation and development of legal regulation of breastfeeding breaks. *Bulletin of the South Ural State University. Series "Law"*. 2024. vol. 24. no. 3. pp. 56–62. (in Russ.) DOI: 10.14529/law240309.

Регулирование перерывов для кормления детей является важной частью общественного здравоохранения и социальной защиты женщин. Это значимый аспект работы государства, направленный на обеспечение благополучия и здоровья детей. В российском праве сложилась традиция учета особенного предназначения женщины в продолжении человеческого рода, отсюда огромное внимание защите женщины-матери. Основы ее закладывались еще в конце XIX века, когда формировались основы трудового права.

В России до 1885 года женщины не были подвержены законодательному регулированию в области труда и социального обеспечения. Однако Закон от 3 июня 1885 г. «О запрещении ночной работы несовершеннолетним и женщинам на фабриках, заводах и мануфактурах», в основном был направлен на ограниченное регулирование труда подростков, не предусматривая меры по защите труда женщин, включая периоды беременности, родов и кормления ребенка. Исторические данные показывают, что большинство работающих женщин возвращались на работу уже на седьмой, шестой или даже на пятый день после родов.

Первые нормативные акты, регулирующие вопросы социального страхования беременных и родильниц в России, были утверждены 23 июня 1912 г. Согласно четвертой части закона о социальном обеспечении работающих людей в случаях болезни женщинам не разрешалось возвращаться к труду до истечения четырех недель после рождения ребенка. В этом же законе были прописаны меры по предоставлению медицинской помощи и выплате денежных средств, в связи с родами. Сумма выплаты могла составлять от половины до полной суммы заработной платы, причем выплачивалась она беременным за две недели до родов и роженицам в течение четырех недель после. В законах о страховании времен царской России вопросы кормления детей не упоминались, так как государственное обязательное страхование тогда еще не существовало [2, с. 297].

Существенно сдвинулось решение проблемы после победы Октябрьской революции, когда были приняты первые декреты по охране труда женщины-матери. Советское государство принимало действенные меры по экономическому освобождению женщин, установлению юридического равенства в семей-

ных и трудовых отношениях, а также созданию системы защиты прав работающих женщин. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета (ВЦИК) Совета рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, принятый 22 декабря 1917 г. (по новому стилю – 4 января 1918 г.), касался вопроса страхования от болезни. В этом документе было предусмотрено предоставление выплат женщинам на протяжении восьми недель до рождения ребенка и восьми недель после, в течение которых работодатель не имел права требовать от нее выполнения трудовых обязанностей. Также устанавливалось, что кормящие матери должны получать специальное пособие, равное от четверти до половины их заработка, на протяжении девяти месяцев после родов. Для кормления ребенка женщине полагалось предоставлять перерывы каждые три часа по полчаса, а также оборудовать специальные помещения для этого. Дневная норма рабочего времени для кормящих матерей была ограничена шестью часами в течение девяти месяцев после родов. Для контроля за исполнением декрета в декабре 1917 года был создан специальный отдел по охране материнства и младенчества.

Первая Конституция РСФСР, принятая в 1918 году, в ст. 18 утверждала, что работа является обязанностью всех жителей республики без различия пола. Однако уже в Кодексе законов о труде РСФСР того же года были прописаны положения, учитывающие гендерные различия. В КЗоТ РСФСР 1918 года отсутствовал отдельный раздел, посвященный труду женщин, но в нем содержались положения, освобождающие беременных женщин от обязательных работ на срок в восемь недель до и после родов. Кроме того, ст. 89 КЗоТ РСФСР обеспечивала женщинам перерывы для кормления ребенка.

Вскоре после принятия КЗоТ РСФСР в октябре 1918 года был принят Декрет Совета Народных Комиссаров РСФСР «Положение о социальном обеспечении трудящихся». Этот законодательный акт акцентировал особое внимание на защите здоровья беременных женщин, работающих в тяжелых условиях. Для них было установлено освобождение от работы на восемь недель до и после родов, в то время как остальным работникам предоставлялось освобождение на шесть недель. Кроме того, размеры пособий для беременных женщин были установлены на уровне, соот-

ветствующем временной потере трудоспособности. Вместе с тем в условиях гражданской войны КЗОТ и законодательство о защите здоровья женщины-матери во многом имели больше пропагандистский характер, ибо реализовать эти меры в тех условиях практически было невозможно.

Окончание гражданской войны позволило упорядочить законы о труде, в том числе и для женщин. В ходе мировой и гражданской войн, эмиграции страна понесла огромные людские потери. Все это потребовало от советской власти повышенного внимания к роли женщин в социальной и трудовой сферах, прежде всего – принятия действенных мер по охране материнства и младенчества. Уже в 1920 году согласно Инструкции Наркомпрода «О дополнительном питании беременных и матерей» было организовано дополнительное питание для беременных женщин и матерей, имевших детей в возрасте до одного года.

Решение Главного комитета труда при Совете Труда и Обороне РСФСР и Народного комиссариата труда и социального обеспечения РСФСР от 23 марта 1920 г. «Об освобождении от трудовой повинности (Правила)» стало знаковым шагом в отказе от ограничений, наложенных во время гражданской войны. Оно предусматривало освобождение от труда беременных женщин в течение восьми недель, перед и после родов, кормящих грудью матерей и женщин с детьми до восьми лет, если у них нет другого лица, заботящегося о ребенке.

Одним из важных шагов в области охраны материнства и детства стало решение, принятое комиссариатами труда и здравоохранения 11 ноября 1920 г., которое касалось защиты здоровья и труда матерей, кормящих детей грудью (Постановление НКТ РСФСР, Наркомздрава РСФСР от 11 ноября 1920 г. «О мерах охраны труда и здоровья матерей, кормящих грудью»). Сигнальным моментом также являлось создание при комиссариате здравоохранения отдела, занимающегося вопросами материнства и детства. В рамках указанного решения женщинам, кормящим грудью, предоставлялись особые права: приоритетное трудоустройство вблизи дома, возможность размещения детей в яслях. Дополнительно Постановлением НКТ и ВЦСПС от 24 ноября 1920 г. «Об охране труда беременных и кормящих грудью женщин» была введена защита труда беременных женщин и кормилиц,

включая запрет на перевод их на другую работу без согласия, а также на сверхурочную работу.

В период НЭПа советское государство уточнило социальные гарантии для женщин, в том числе для кормящих матерей. Постановление НКТ и ВЦСПС от 21 мая 1921 г. «О переводе и командировках женщин, подростков и малолетних» запрещало назначать кормящих женщин на сверхурочные работы и переводить их в другие места, а также направлять в командировки. В 1921–1922 гг. значительно увеличились социальные льготы для женщин, включая кормящих матерей, и были введены нормы для обеспечения их трудоустройства и улучшения материального положения.

КЗОТ РСФСР 1922 года и последующее законодательство Советского периода, включая Правила о предоставлении дополнительных выплат по социальному страхованию от 13 января 1927 г., заложили основы для защиты трудовых прав матерей. Эти нормы предусматривали не только запрет на ночную и сверхурочную работу для кормящих матерей, но и гарантировали дополнительные перерывы для кормления ребенка, которые включались в рабочее время, а также обязательную выплату пособий на вскармливание детей. Политика Советского государства в конце 1920-х – начале 1930-х гг. была направлена на стимулирование увеличения числа рождаемости, а также на эффективную защиту здоровья матерей и детей.

В период Великой Отечественной войны, несмотря на значительные экономические сложности, были осуществлены действия по повышению качества жизни и условий труда беременных женщин и матерей, кормящих грудью. Например, указ Президиума Верховного Совета СССР от 26 июня 1941 г. «О режиме рабочего времени рабочих и служащих в военное время» запрещал обязывать беременных к сверхурочной работе и в течение полугода после родов не позволял принуждать их к дополнительным сверхурочным заданиям.

Огромные человеческие утраты в боевых действиях вынудили Советское государство разработать и внедрить эффективную политику стимулирования роста населения, в том числе предпринять дополнительные шаги для защиты матерей и детей. Этим был мотивирован указ Президиума Верховного Совета

СССР от 8 июля 1944 г., направленный на повышение государственной поддержки беременных женщин, многодетных и одиноких матерей, укрепление защиты материнства и детства, введение высшей степени награды – звания «Мать-героиня», а также учреждение ордена «Материнская слава» и медали «Медаль материнства». Кроме того, указом был запрещен принудительный перевод кормилиц на ночные смены.

Во время послевоенных пятилеток, когда промышленность перешла к производству мирной продукции и начался процесс восстановления народного хозяйства, Советское правительство предприняло дополнительные шаги для улучшения положения женщин, особенно многодетных и одиноких матерей. Это было осуществлено на основании указа Президиума Верховного Совета СССР от 19 мая 1949 г. «Об улучшении дела государственной помощи многодетным и одиноким матерям и улучшении условий труда и быта женщин». Также были внесены изменения в ст. 133 Уголовного кодекса РСФСР 1926 года. Новая норма предусматривала наказание в виде исправительно-трудовых работ на срок до шести месяцев или штрафа до одной тысячи рублей для тех, кто отказывался от найма женщин по причинам беременности или кормления грудью, а также для тех, кто снижал заработную плату женщинам по этим же причинам.

Вопросы охраны материнства и детства были актуальными не только для СССР, но и для других стран в послевоенный период. Необходимость восстановления численности населения была важной задачей для многих стран мира. Авторитет СССР как страны, которая сыграла ведущую роль в разгроме нацистской Германии, чрезвычайно вырос. Советский опыт по защите прав человека труда, особенно женщин, был весьма привлекателен. СССР оказал влияние на развитие международного трудового права, на решение вопроса о гендерном равенстве, а также учет особой роли женщины в социуме. Это нашло отражение в праве. В 1952 году была принята Конвенция МОТ № 103 «Об охране материнства», которая установила, что женщины, которые кормят грудью, имеют право на один или несколько перерывов во время работы для кормления ребенка. Продолжительность их определялась национальными законами каждой страны. Эти перерывы считались рабочи-

ми и должны были быть оплачены (п. 5 Конвенции). Советский Союз ратифицировал эту Конвенцию в 1956 году.

Согласно п. 3 ст. 8 Европейской социальной хартии (пересмотренной) 1956 года ее участники обязаны гарантировать женщинам, которые кормят грудью, право на перерывы в работе для кормления ребенка.

КЗОТ РСФСР 1972 года выступал в качестве инструментария защиты прав кормящих женщин на рабочем месте, обеспечивая им ряд социальных гарантий и льгот. Запрет на ночные смены, сверхурочную работу, работу в выходные и командировки был направлен на создание благоприятных условий для ухода и кормления младенцев. Перевод на другую работу с сохранением среднего заработка, предоставление перерывов для кормления ребенка, защита от увольнения и дискриминации в отношении заработной платы – все это способствовало социальной поддержке женщин в важный период материнства. Строительство детских яслей и садов, а также создание комнат для кормления и ухода за детьми на предприятиях, где преимущественно работали женщины, демонстрируют стремление государства к созданию целостной системы заботы о здоровье и благополучии матерей и детей. Дополнительные отпуска без сохранения заработной платы с сохранением места работы подчеркивали право женщины на выбор между профессиональной деятельностью и уходом за ребенком до достижения им одного года. Таким образом, КЗОТ РСФСР играл ключевую роль в поддержке женщин, совмещающих материнство с трудовой деятельностью, и был важным шагом в развитии социальной политики Советского государства в отношении рабочих матерей. Анализ КЗОТ РСФСР 1972 года показал, что этот кодекс предоставлял полный набор гарантий для женщин (ст. 48, 54, 162, 164, 169, 170, 172). Это означает, что в то время не было необходимости в дополнительном регулировании этого вопроса на подзаконном уровне.

В 1980 году был принят документ, разработанный Государственным комитетом труда СССР и секретариатом Всесоюзного центра советских профсоюзов, который впоследствии получил номер 111/8-51 и дату 29 апреля 1980 г. Этот документ регулировал условия работы женщин, которые имеют детей и работают неполные рабочие дни. Он также определял правила предоставления перерывов для

кормления детей женщинам, которые работают неполное рабочее время. Согласно ст. 10 этого Постановления женщинам с детьми младше года предоставлялись дополнительные перерывы для кормления не реже, чем через каждые три часа работы, продолжительностью не менее 30 минут. Если у женщины было два или более ребенка младше года, продолжительность перерыва была установлена как минимум в один час. Перерыв для кормления ребенка учитывался как рабочее время и оплачивался по средней ставке заработка (Постановление Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 29 апреля 1980 г. № 111/8-51 «Об утверждении Положения о порядке и условиях применения труда женщин, имеющих детей и работающих неполное рабочее время»).

В советской науке по трудовому праву не было единого мнения относительно предоставления перерывов для кормления детей. Например, А. А. Абрамова считала, что «перерывы для кормления должны быть предоставлены только тем женщинам, которые кормят грудью». Она также предложила, что «эту льготу следует предоставлять на весь период фактического кормления ребенка» [1, с. 244].

Идея, выраженная В. Н. Толкуновой, о необходимости внимания к грудным детям, которые находятся на искусственном вскармливании, актуальна и в современном мире, где многие мамы работают и не могут полностью посвящать свое время кормлению грудного ребенка [4, с. 539–540].

Традиция советского права защиты материнства и младенчества получила закрепление и дальнейшее развитие в трудовом праве Российской Федерации. Трудовым кодексом РФ предусмотрены определенные гарантии для рассматриваемой группы людей: предоставление работающим женщинам, имеющим детей младше полутора лет, помимо перерыва для отдыха и питания, дополнительных перерывов для кормления ребенка (ст. 258). Законодатель исходил из того, что возраст до полутора лет является критически важным для здоровья детей.

Анализ трудового законодательства Российской Федерации в сравнении с КЗоТ СССР 1972 года позволяет заключить, что Трудовой кодекс РФ не только сохраняет, но и расширяет права работников, особенно в части, касающейся материнства и родительства. Важным аспектом является то, что ТК РФ преду-

сматривает оплачиваемые перерывы для кормления ребенка, которые включаются в общее рабочее время, а также гарантирует сохранение среднего заработка в этот период. Кроме этого, трудовое законодательство, в частности ст. 258 и 264 ТК РФ, создает неоднозначную ситуацию в отношении прав работающих родителей. С одной стороны, предоставляется дополнительная защита интересов работающих женщин через возможность использования перерывов для кормления ребенка, с другой стороны, мужчины в схожих обстоятельствах могут столкнуться с ограничениями в реализации своего права на уход за ребенком, если не являются единственными кормильцами. Такая ситуация подчеркивает необходимость дальнейшего развития трудового законодательства РФ в направлении учета меняющихся социальных реалий и обеспечения равных возможностей для всех работающих родителей. Трудовой кодекс РФ также поддерживает женщин, предоставляя им право на работу в условиях неполного рабочего времени, при этом не ограничивая их в ежегодном оплачиваемом отпуске и расчете трудового стажа. Кроме того, ТК РФ учитывает интересы отцов и опекунов, предоставляя им аналогичные гарантии и льготы, которыми могут воспользоваться женщины [3, с. 31].

В странах Евразийского экономического союза также существуют законодательные нормы, регулирующие предоставление перерывов для кормления детей на рабочем месте. В Республике Казахстан предусмотрены перерывы для кормления ребенка до достижения им возраста полутора лет. Перерывы предоставляются каждые три часа и оплачиваются как обычное рабочее время (ч. 3 ст. 82 ТК РК). Согласно Трудовому кодексу Республики Беларусь женщины с детьми младше полутора лет имеют право на дополнительные перерывы для кормления своих детей, помимо общего перерыва для отдыха и питания. Дополнительные перерывы можно объединить с общим перерывом для отдыха и питания или перенести на начало или конец рабочего дня. В этом случае рабочий день будет соответственно сокращен. Стоит отметить, что эти перерывы входят в рабочее время и оплачиваются по среднему заработку (ст. 267 ТК РБ).

Поддержка семейных ценностей и защита прав работников с детьми отражена не только в трудовом законодательстве Российской Федерации, но и в системе государственного со-

циального страхования, обеспечивающей выплаты и пособия до достижения ребенком трех лет. Это демонстрирует стремление государства к созданию благоприятных условий для воспитания молодого поколения в полноценной семейной обстановке. Данные положения подчеркивают социальную направленность российского законодательства и его ориентацию на защиту материнства и детства, что в свою очередь способствует повышению демографической стабильности и укреплению семейных ценностей в стране.

Итак, с течением времени в России были приняты различные нормативные акты, которые улучшили условия труда и социальную защиту женщин, особенно беременных и кормящих матерей. В 1912 году были утверждены первые нормативные акты, регулирующие вопросы социального страхования беременных и родильниц. В 1917 году были приняты декреты по охране труда женщины-матери, которые предусматривали предоставление выплат женщинам на протяжении восьми недель до рождения ребенка и восьми недель после, в течение которых работодатель не имел права требовать от нее выполнения трудовых обязанностей. В послевоенные годы, в период НЭПа, советское государство уточнило социальные гарантии для женщин, в том числе для кормящих матерей. В 1952 году в ст. 5 Конвенции МОТ № 103 было установлено, что женщины, кормящие грудью, имеют право на одно или несколько перерывов в течение рабочего дня для кормления ребенка. На современном этапе существуют опреде-

ленные гарантии для рассматриваемой группы людей. Статья 258 Трудового кодекса РФ предусматривает предоставление работающим женщинам, имеющим детей младше полутора лет, помимо перерыва для отдыха и питания, дополнительные перерывы для кормления ребенка. Внесение изменений в ст. 258 Трудового кодекса РФ, предусматривающее возможность предоставления перерывов на кормление ребенка не только работающим женщинам, но и мужчинам, является значительным шагом в развитии социальной политики в стране. Это предложение учитывает меняющуюся роль отцов в семье и позволяет им быть более вовлеченными в уход за детьми, что в свою очередь способствует равенству полов на рабочем месте. Кроме того, такие изменения дают женщинам большую гибкость в управлении своей карьерой и личным временем, способствуют укреплению семейных ценностей и поддержанию баланса между работой и семейной жизнью.

В целом история развития норм права, связанных с предоставлением работающим женщинам перерывов для кормления детей, отражает длительную борьбу за гендерное равенство, за возможность женщин успешно совмещать трудовую деятельность с семейными обязанностями без ущерба для физического и духовного здоровья. Вопрос регулирования перерывов для кормления детей является важной частью трудового законодательства, направленной на защиту прав и интересов женщин, особенно в период беременности и кормления детей.

Список источников

1. Абрамова А. А. Правовое регулирование труда женщин в СССР: дис. ... канд. юрид. наук. М., 1950. 347 с.
2. Дзюбак А. В. Перерывы для кормления ребенка: история и современность // Образование и право. 2018. № 12. С. 296–303.
3. Протченко Е. А. Некоторые проблемы правового регулирования труда одиноких матерей, лиц с семейными обязанностями // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия «Право». 2019. № 2. С. 31–35.
4. Толкунова В. Н. Социально-правовые проблемы труда женщин в СССР: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1969. 773 с.

References

1. Abramova A. A. *Pravovoe regulirovanie truda zhenshchin v SSSR: dis. ... kand. yurid. nauk* [Legal regulation of women's labor in the USSR. Author's abstract Diss. Kand. (Law)]. Moscow, 1950, 347 p.
2. Dzyubak A. V. [Baby feeding breaks: history and modernity]. *Obrazovanie i parvo [Education and law]*, 2018, no. 12, pp. 296–303. (in Russ.)
3. Protchenko E. A. [Some problems of legal regulation of the labor of single mothers and persons with family responsibilities]. *Vestnik Yuzhno-Ural'skogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya «Pravo» [Bulletin of the South Ural State University. Series "Law"]*, 2019, no. 2, pp. 31–35. (in Russ.)
4. Tolkunova V. N. *Sotsial'no-pravovye problemy truda zhenshchin v SSSR: dis. ... d-ra yurid. nauk* [Social and legal problems of women's labor in the USSR. Diss. D-ra (Law)]. Moscow, 1969, 773 p.

Информация об авторе

Протченко Елена Анатольевна, старший преподаватель кафедры теории государства и права, трудового права, Южно-Уральский государственный университет, г. Челябинск, Россия.

Information about the author

Elena A. Protchenko, senior lecturer at the Department of Theory of State and Law, Labour Law, South Ural State University, Chelyabinsk, Russia.

*Поступила в редакцию 18 января 2024 г.
Received January 18, 2024.*