

## ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИГРАНТОВ В СОЮЗНОМ ГОСУДАРСТВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Т. Б. Смашникова, tat-sma@mail.ru*

*Южно-Уральский государственный университет, г. Челябинск, Россия*

**Аннотация.** Исследованы особенности осуществления правового регулирования трудовой деятельности мигрантов на территории Союзного государства Республики Беларусь и Российской Федерации. Несмотря на обоюдные провозглашения намерений как со стороны Российской Федерации, так и со стороны Республики Беларусь о создании единого правового поля Союзного государства, подписание дорожных карт, содержащих пункты об унификации законодательства России и Беларуси, в том числе в части миграционных правил, по-прежнему каждое государство продолжает идти своим индивидуальным правовым путем в регламентации административных правоотношений с участием иностранных граждан и лиц без гражданства. Проанализированы некоторые особенности современного миграционного законодательства России в части осуществления трудовой деятельности внешними мигрантами и новые законодательные требования, устанавливающие возможности трудоустройства различных категорий трудящихся-иммигрантов в Беларуси. Отмечены существенные различия в правовом регулировании внешней трудовой миграции в России и Беларуси, предложены направления возможной унификации действующего миграционного законодательства на территории Союзного государства Беларуси и России, регламентирующего трудовые отношения с участием иностранного субъекта.

**Ключевые слова:** иностранцы, трудящиеся-иммигранты, правовой статус, специальное разрешение, патент, работодатель, наниматель.

**Для цитирования:** Смашникова Т. Б. Особенности правового регулирования трудовой деятельности мигрантов в союзном государстве Республики Беларусь и Российской Федерации // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». 2024. Т. 24, № 3. С. 94–103. DOI: 10.14529/law240315.

Original article  
DOI: 10.14529/law240315

## LEGAL REGULATION OF LABOR ACTIVITY OF MIGRANTS IN THE UNION STATE OF THE REPUBLIC OF BELARUS AND THE RUSSIAN FEDERATION

*T. B. Smashnikova, tat-sma@mail.ru*

*South Ural State University, Chelyabinsk, Russia*

**Annotation.** The features of the implementation of legal regulation of the labor activity of migrants on the territory of the Union State of the Republic of Belarus and the Russian Federation have been studied. Despite mutual declarations of intentions both on the part of the Russian Federation and on the part of the Republic of Belarus to create a unified legal framework of the Union State, the signing of road maps containing points on the unification of the legislation of Russia and Belarus, including in terms of migration rules, each state still continues to follow its own individual legal path in regulating administrative legal relations with the participation of foreign citizens and stateless persons. Some features of the modern Russian migration legislation regarding the implementation of labor activities by external migrants and new legislative requirements establishing employment opportunities for various categories of immigrant workers in Belarus are analyzed. Significant differences in the legal regulation of external labor migration in Russia and Belarus are noted, and directions for possible unification of the current migration legislation on the territory of the Union State of Belarus and Russia, regulating labor relations with the participation of a foreign entity, are proposed.

**Keywords:** foreigners, immigrant workers, legal status, special permit, patent, employer, recruiter.

**For citation:** Smashnikova T. B. Legal regulation of labor activity of migrants in the Union State of the Republic of Belarus and the Russian Federation. *Bulletin of the South Ural State University. Series "Law"*. 2024. vol. 24. no. 3. pp. 94–103. (in Russ.) DOI: 10.14529/law240315.

Современная эпоха постиндустриального развития европейских государств имеет общую черту – нехватку рабочей силы, свойственную большинству национальных рынков труда, что, в свою очередь, порождает заинтересованность государств в иностранных работниках (иностранцев граждан и лиц без гражданства – далее иностранцы, трудящиеся-мигранты, трудовые иммигранты). Российская Федерация и Республика Беларусь имеют такие же проблемы своего экономического развития.

С 2020 года Россия и Беларусь находятся в схоже тяжелых стрессовых состояниях, которые распространились на все сферы жизнедеятельности общества и государства: экономику, социальное развитие, административно-политическое управление. Пандемия covid-19, политические процессы 2020 года в Беларуси и последовавшие за ними санкции со стороны западных государств в отношении Беларуси, специальная военная операция Российской Федерации в Украине и снова санкции иностранных государств теперь уже в отношении России, – все это создает большое количество экономических и социальных проблем для Союзного государства Беларуси и России, включая напряженность на рынках трудовых ресурсов. Названные факторы, а также серьезные демографические проблемы, имеющие место в России и Беларуси, заставляют по-новому оценивать миграционные процессы, связанные с привлечением иностранной рабочей силы на национальные рынки труда. В настоящей статье речь пойдет об особенностях правовой регламентации процессов осуществления права на труд иностранцев на территории Союзного государства Республики Беларусь и Российской Федерации.

Договор от 8 декабря 1999 г., оформивший надгосударственное образование России и Беларуси – Союзное государство, провозглашал формирование единого правового пространства Союзного государства в различных сферах общественной жизни. Однако до настоящего времени на территории более 20 лет существующего Союзного государства

Беларуси и России отсутствует единое наднациональное законодательство, а в России и в Беларуси действуют исключительно национальные правовые нормы и правила, кардинально различающиеся в подходах к регламентации общественных отношений и правоприменению. Это относится и к миграционным правоотношениям.

Следует отметить, что граждане России и граждане Беларуси имеют некоторые преимущества перед другими иностранными гражданами на территории Беларуси и России соответственно, но по-прежнему остаются в категории иностранцев для национального работодателя. До сих пор отсутствует общий закон Союзного государства Беларуси и России о едином гражданстве, отсутствует паспорт гражданина Союзного государства.

По данным Росстата на 1 января 2023 г. в России проживало 146,45 млн человек. К 1 января 2046 г. население страны сократится до 138,77 млн человек (без учета населения четырех новых регионов России). Численность населения в РФ в 2024–2032 гг. будет сокращаться более чем на 400 тыс. человек в год, миграционный прирост на всем протяжении прогнозного периода закладывается в интервале 210–230 тыс. человек в год [8]. До 2100 года прирост численности мигрантов в России должен составлять от 390 тыс. до 1,1 млн человек ежегодно, чтобы численность населения не сокращалась. При негативном сценарии в ближайшие 80 лет страна будет нуждаться в 1,1 млн человек миграционного прироста ежегодно, а если его совсем убрать, то численность населения к 2100 году будет в два раза ниже, чем сейчас, – 67,4 млн чел. [7].

По расчетам ООН: по пессимистичному прогнозу население Беларуси к 2050 году сократится до 7,9 млн человек, к 2080 году до 5,9 млн и к 2100 году до 4,9 млн; по оптимистичному сценарию в 2050 году в Беларуси будет 9,3 млн жителей, в 2080 году – 9,8 млн, в 2100 году – 10,8 млн. Если брать медианное значение, то население Беларуси составит 8,6 млн в 2050 году, 7,7 млн в 2080 году и 7,4 млн в 2100 году [5].

В обоих государствах прослеживаются демографические проблемы (население стареет, рождаемость уменьшается), продолжается отток населения, в основном квалифицированной молодежи, в иностранные государства, наблюдается дефицит трудовых ресурсов, что порождает необходимость замещения вакантных рабочих мест трудящимися-иммигрантами в производственных и обслуживающих цепочках экономики России и Беларуси. При этом трудящийся-мигрант остается специальным субъектом трудовых правоотношений, на которого распространяются определенные ограничения и дополнительные требования, установленные миграционным законодательством государства, на территории которого мигрант планирует осуществлять трудовую деятельность.

Конституция Российской Федерации провозглашает, что труд свободен, каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Статья 62 Конституции РФ устанавливает, что иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации. Конституция Республики Беларусь (ст. 11) также отмечает равные трудовые права и обязанности иностранцев с правами и обязанностями белорусских граждан, за исключением случаев, специально оговоренных в законодательстве Республики Беларусь.

Однако конституционные постулаты России и Беларуси о равенстве прав иностранцев и национальных граждан не имеют прямого действия при трудоустройстве иностранцев. Трудящиеся-иммигранты обладают различными правовыми статусами в зависимости от разрешений на их пребывание или проживание в Беларуси либо в России, их гражданской принадлежности к определенным государствам, с которыми у Республики Беларусь и Российской Федерации заключены международные договоры, наличия у них специальных статусов (например, высококвалифицированный специалист), отдельно оговоренных в национальном миграционном законодательстве.

Имея идентичные права и обязанности наравне с российскими или белорусскими

гражданами в фактически сложившихся трудовых отношениях (право на заработную плату, на отдых, на компенсации), трудовые иммигранты имеют правовые особенности именно в части порядка трудоустройства, которые специально оговорены национальным законодательством. Причина – значительные различия правовых возможностей гражданина Беларуси и трудящегося иммигранта в Республике Беларусь и аналогичные различия между гражданами и иммигрантами в Российской Федерации.

В Российской Федерации Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 115-ФЗ) указывает три статуса иностранцев: 1) иностранец, постоянно проживающий в РФ и имеющий вид на жительство (наиболее приближенный по своим трудовым правам к гражданину РФ); 2) иностранец, временно проживающий в РФ с отметкой в национальном паспорте (ином документе): «Разрешено временное проживание»; 3) иностранец, временно пребывающий в РФ, с открытой визой или с миграционной картой. Любой из названных иностранцев в России вправе осуществлять трудовую деятельность, подписав с российским работодателем трудовой или гражданско-правовой договор. Без каких-либо ограничений трудовые отношения в России оформляют иностранцы: постоянно проживающие в РФ и имеющие вид на жительство; имеющие удостоверение беженца или свидетельство о временном убежище; имеющие разрешение на временное проживание в РФ и другие категории иностранцев, указанные в ст. 13 Закона № 115-ФЗ, без дополнительных требований оформляют трудовые отношения граждане Союзного государства Беларуси и России и стран-участников ЕАЭС (Армении, Беларуси, Казахстана и Киргизии). Открыть индивидуальное предпринимательство могут только те иностранцы, у которых есть вид на жительство или разрешение на временное проживание в РФ. У временно пребывающих иностранцев есть возможность вести свой бизнес и без этого, таким лицам разрешено зарегистрироваться в качестве самозанятых граждан (разъяснения по этому поводу даны в письме Минфина России от 17 ноября 2021 г. № 03-12-09/92807).

Иностранцы, въезжающие в РФ в безвизовом порядке, кроме граждан стран-участ-

ников ЕАЭС, с целью осуществления трудовой деятельности должны получить патент – документ, дающий иностранцу право трудоустройства на территории одного из регионов РФ. Патент выдается иностранному гражданину на срок от одного до 12 месяцев. Срок действия патента может неоднократно продлеваться на период от одного месяца. При этом общий срок действия патента с учетом всех продлений не может составлять более 12 месяцев со дня выдачи патента. По Указу Президента РФ от 27 августа 2022 г. № 585 «О временных мерах по урегулированию правового положения граждан ДНР, ЛНР и Украины в России» граждане Украины и ЛДНР имеют право работать без патента до окончания срока действия этого указа.

Иностранцы, въезжающие в РФ в визовом порядке, обязаны получить разрешение на работу, в этом случае работодатель обязан также получить разрешение на привлечение и использование иностранных работников. По общему правилу (не касается высококвалифицированных специалистов), разрешение на работу сохраняет свой срок действия в течение 12 месяцев. Продолжительность действия этого документа должна соответствовать сроку временного пребывания иностранца в РФ.

Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 105-З «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» различает три классических правовых статуса иностранцев.

1. Иностранцы, постоянно проживающие в Республике Беларусь, имеющие вид на жительство, который выдается первоначально на два года, по истечении которых вид на жительство может быть продлен еще на пять лет. Для иностранцев, получивших вид на жительство специальных разрешений на трудоустройство не требуется. Они имеют право заниматься трудовой деятельностью наравне с гражданами Республики Беларусь с учетом ограничений, предусмотренных законодательством (например, в части государственной службы).

2. Иностранцы, временно проживающие в РБ, что подтверждается вклеиванием марки в национальный паспорт «Дазвол на часовае пражыванне» («Разрешение на временное проживание»). Временное проживание определяется сроком действия разрешения на временное проживание; как правило, это разрешение выдается иностранцам на срок не более

одного года. Такие лица имеют право на работу на основании специального разрешения на право занятия трудовой деятельностью (за исключением иностранцев, являющихся гражданами стран, с которыми заключены международные договоры о равных правах на трудоустройство (ЕАЭС)).

3. Иностранцы, временно пребывающие в РБ в визовом или безвизовом порядке. Такие лица имеют право на работу на основании специального разрешения на право занятия трудовой деятельностью (за исключением иностранцев – граждан стран, с которыми заключены международные договоры о равных правах на трудоустройство (ЕАЭС) или которые относятся к специально указанным в миграционном законодательстве категориям трудящихся-иммигрантов).

Иностранца с любым из названных статусов работодатель в Беларуси вправе принять на работу, подписав с ним соответствующий статусу иностранца трудовой контракт, или срочный трудовой договор, или бессрочный трудовой договор. Необходимо обратить внимание, что в Беларуси действует особое правило в отношении трудовой деятельности трудящихся-иммигрантов: в силу принципа недопустимости подмены трудовых отношений, вытекающих из трудовых договоров, обязательствами, возникающими на его основе, предусмотренными гражданским законодательством, привлечение иностранцев для работы на территории Республики Беларусь по гражданско-правовым договорам (подряда или возмездного оказания услуг), по общему правилу, не допускается [3, с. 27]. Поэтому с иностранными работниками заключаются или трудовой договор, или контракт в соответствии с трудовым законодательством Республики Беларусь. С иностранцами, временно пребывающими и временно проживающими в Беларуси, которым требуется получение специального разрешения на право занятия трудовой деятельностью в Республике Беларусь, заключаются исключительно срочные трудовые договоры.

В 2023 году в Беларуси произошли значительные изменения в правовом регулировании трудовой деятельности иностранцев, которые носят масштабный либеральный характер и кардинально облегчают жизнь белорусских работодателей. Законом РБ от 30 декабря 2022 г. № 233-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «О внешней трудовой ми-

грации» (далее – Закон № 233-3) с 1 июля 2023 г. установлены максимально упрощенные правила приема на работу трудящихся-иммигрантов большого количества категорий (все перечислены в законе).

До 1 июля 2023 г. наниматель Республики Беларусь, если он имел намерение трудоустроить более 10 иностранных граждан (не важно из какого государства), обязан был получить разрешение на привлечение иностранной рабочей силы. С 1 июля 2023 г. нанимателям не требуется получать такие разрешения.

В законе сохранена обязанность трудящегося-иммигранта, получить специальное разрешение на право занятия трудовой деятельностью в Беларуси, которое является документом, подтверждающим право такого трудящегося на осуществление трудовой деятельности по трудовому договору у белорусского нанимателя. Данная обязанность распространяется на каждого трудящегося-иммигранта, за исключением иностранцев, перечисленных в ч. 2 ст. 2 Закона № 233-3 (которых, надо отметить, большое количество). Согласно ст. 25 Закона № 233-3 осуществление трудящимся-иммигрантом трудовой деятельности в Республике Беларусь без получения нанимателем Республики Беларусь специального разрешения для трудящегося-иммигранта и заключения трудового договора не допускается [4, с. 192]. Оформляется и выдается такое специальное разрешение на осуществление трудовой деятельности трудящимся-иммигрантом в органах МВД РБ по заявлению белорусского работодателя. В данном заявлении наниматель должен обосновать необходимость привлечения иностранца на имеющуюся у него вакансию, а также указать, какие меры он предпринял для поиска гражданина РБ на имеющееся свободное рабочее место [2, с. 44]. Специальное разрешение трудящемуся-иммигранту на работу в Беларуси выдается сроком на один год или на два года (в отношении высококвалифицированных работников). Срок действия специального разрешения на трудоустройство можно однократно продлить. После окончания срока действия специального разрешения наниматель Республики Беларусь имеет право обратиться за получением нового разрешения.

Таким образом, по общему правилу, трудящиеся-иммигранты осуществляют трудовую деятельность в Республике Беларусь при условии наличия специального разрешения и

заключения трудового договора. В случае аннулирования специального разрешения соответствующий трудовой договор с трудящимся-иммигрантом прекращается.

Специальные разрешения, выданные трудящимся-иммигрантам до 1 июля 2023 г., сохраняют свое действие в течение срока, на который они были выданы. Вместе с тем, если специальное разрешение получено для иностранцев, для трудоустройства которых с 1 июля 2023 г. не требуется его получения, такое разрешение прекращает свое действие с 1 июля 2023 г. Наниматель обязан в срок до 1 августа 2023 г. вернуть разрешение в соответствующее подразделение по гражданству и миграции, а также уведомить соответствующее подразделение по гражданству и миграции о заключенных с такими иностранцами трудовых договорах, которые не прекращены по состоянию на 1 июля 2023 г. (ч. 3 ст. 2 Закона № 233-3).

Обращает на себя внимание, что большому количеству категорий трудящихся-иммигрантов специальные разрешения на работу с 1 июля 2023 г. не требуются. В соответствии с Законом № 233-3 к иностранцам, на которых не распространяются квоты на привлечение иностранной рабочей силы и которым не требуется получать специальное разрешение на работу, относятся лица, указанные в ч. 2 ст. 2 указанного Закона.

Данных лиц можно укрупненно разделить на следующие категории.

1. Иностранцы со специальными статусами (беженцы и лица, ходатайствующие о предоставлении убежища, работающие в иностранных дипломатических и иных представительствах, аккредитованные журналисты, руководители иностранных представительств и командированные в такие представительства).

2. Приглашенные в Республику Беларусь иностранцы (на срок до 90 суток для преподавания и иных целей; профессиональные спортсмены и тренеры; священнослужители; творческие работники, работники культуры, специалисты).

3. Обучающиеся иностранцы, трудоустраиваемые на половину рабочего дня, и иностранцы, завершившие обучение в Беларуси, которые трудоустраиваются по полученной специальности или квалификации.

4. Иностранцы, работающие по профессиям (на должностях), включенным в пере-

чень профессий рабочих (должностей служащих), на которые привлекаются иностранцы без учета ограничений по защите национального рынка труда. В настоящее время в этот перечень входят: профессии рабочих (водитель автомобиля, слесарь-ремонтник, тракторист-машинист сельскохозяйственного производства, швея, электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования) и должности служащих (ветеринарный врач, врач-специалист (всех медицинских специальностей), инженер, медицинская сестра и медицинский брат (всех медицинских специальностей), фельдшер (всех медицинских специальностей) в соответствии с приложением к постановлению Министерства труда и социальной защиты РБ от 1 июня 2023 г. № 17.

5. Иностранцы, являющиеся сезонными работниками и трудоустраиваемые по трудовым договорам в сельском хозяйстве на срок не более шести месяцев в календарном году.

6. Иностранцы, являющиеся гражданами стран – членов ЕАЭС (Российская Федерация, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Армения). Этим иммигрантам в соответствии с п. 1 ст. 97 Договора о Евразийском экономическом союзе не требуется получать специальные разрешения на право занятия трудовой деятельностью в Республике Беларусь. С ними работодатель вправе заключить контракт, или срочный трудовой договор, или бессрочный трудовой договор.

7. Иностранцы, являющиеся лицами, обязанными возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении [4, с. 195].

Осмысление произошедших в Республике Беларусь изменений правового регулирования трудоустройства иностранцев (трудовых иммигрантов) позволяет заключить, что от позиции жесткого контроля за белорусским работодателем, до 1 июля 2023 г. обязанным получать два вида разрешений от государства: первое себе – на привлечение иностранной рабочей силы, второе – для каждого нанимаемого трудящегося-иммигранта), государство перешло к позиции мягкого дозволительного в общей массе регулирования трудовой иммиграции.

Большим достоинством сложившегося правового регулирования в области трудоустройства иностранцев в Республике Беларусь

является перенос главных правовых норм прямого действия с подзаконного уровня (уровня нормативных правовых актов Совета Министров Республики Беларусь) на уровень закона Республики Беларусь. Исходя из сложившейся экономической обстановки в стране данные законодательные изменения логичны и экономически и социально обоснованы, значительно упрощают правоприменение как со стороны национального нанимателя и трудящегося-иммигранта, так и со стороны контролирующих исполнение миграционного законодательства государственных органов.

Подводя итоги по ситуации в Беларуси на конец 2023 года, отметим, что ранее приток иностранных граждан в достаточно большой степени компенсировал естественную убыль населения, но при нарастающих потоках эмиграции белорусов нарастает отрицательное сальдо между потоками трудовой иммиграции и эмиграции. Белорусские власти понимают необходимость применения дополнительных мер по созданию привлекательной ситуации в налоговой, трудовой, социальной сферах, совершенствованию механизмов адаптации, направленных на увеличение притока квалифицированной рабочей силы в государство.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 января 2024 г. № 48 утверждена Концепция миграционной политики Республики Беларусь на 2024–2028 гг., целью которой определены создание условий, обеспечивающих национальную безопасность, устойчивый экономический рост и повышение качества жизни граждан, демографическое развитие, защита рынка труда и интеграция в рынок труда мигрантов. В перечне задач Концепции в числе решающих стандартные миграционные проблемы, перетекающие из одной концепции в другую, названы новые: оптимизация внутренних и внешних миграционных потоков, обеспечение положительного сальдо внешней миграции, а также совершенствование механизмов получения административных данных в сфере миграции и их анализа.

Концепция указывает: «Учет граждан Республики Беларусь, самостоятельно выезжающих на работу за границу, затруднен, поскольку указанные лица не представляют информацию о выезде в подразделения по гражданству и миграции органов внутренних дел и не становятся на консульский учет в диплома-

тические представительства и консульские учреждения Республики Беларусь за рубежом». А без этих данных осуществлять сбалансированную миграционную политику в сфере привлечения иностранцев на рынки труда в республику становится проблематичным.

В миграционном законодательстве Российской Федерации не просматривается логика движения в направлении кардинального упрощения правового регулирования трудовой деятельности иностранцев. В отличие от правовых инициатив, принятых Республикой Беларусь, направленных на упрощение процедур на законодательном уровне, в России правила игры в большей мере определяют нормы подзаконного регулирования.

Заявляя о недостатке рабочих рук и необходимости привлечения трудящихся-мигрантов на рынок труда, Российская Федерация по-прежнему осуществляет жесткое квотирование иностранной рабочей силы. 16 сентября 2023 г. подписано очередное Постановление Правительства Российской Федерации № 1511, устанавливающее на 2024 год допустимую долю иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности (например, в сельском хозяйстве, лесозаготовках и обработке древесины иностранные работники могут составлять до 50 % общей численности работников, в строительстве – до 80 % общей численности работников, в деятельности прочего сухопутного пассажирского транспорта – в размере 24 % общей численности работников и т.д.).

Субъекты Российской Федерации активно принимают ограничения на трудоустройство мигрантов в отдельных отраслях. Тульская область с 2024 года вводит запреты для трудящихся иностранцев в сфере такси и общепита, в Челябинской области продлен действующий с 2016 года запрет на работу иностранцев в пассажирских перевозках, Магаданская, Калужская, Тюменская области ограничивают работу иностранцев в такси, Курганская область с 2024 года планирует запретить работать иммигрантам на основании патентов в пассажироперевозках, на производстве детского и диетического питания, в сферах образования, трудоустройства персонала и гостиничном бизнесе. ХМАО ограничит работу в сфере образования и продажи алко-

голя, производстве детского питания и диетических продуктов [1].

Однако, по данным Центробанка России, с 2023 года в российской промышленности возникла самая низкая обеспеченность кадрами за последние 25 лет. Министр экономического развития России М. Решетников утверждает, что аномально низкая безработица тормозит развитие экономики. При этом осознанной политикой должно стать удержание в стране лучших кадров из сопредельных стран. Россия находится в жесткой конкуренции за эти рабочие руки с Китаем, Юго-Восточной Азией и другими странами, сообщил М. Решетников в сентябре на Форуме социальных инноваций регионов [1].

Одновременно с имеющимися и нарастающими проблемами рынка труда в Государственную Думу Российской Федерации внесен ряд законопроектов, сужающих возможность привлечения работников из-за рубежа. В октябре 2023 года фракция «Справедливая Россия» внесла проект об установлении предельного количества мигрантов в разных отраслях экономики. В частности предлагается запретить иностранным гражданам работать в школах, такси и медицинских учреждениях, а также в аптеках и грузоперевозках. Другой внесенный на рассмотрение законопроект ужесточает административную ответственность за правонарушения, совершаемые иностранными гражданами. Еще одна инициатива предлагает вернуть возможность привлекать мигрантов на основании соответствующего разрешения работодателя [4].

Наблюдается феномен – миграционная политика Российской Федерации все больше склоняется в сторону ее ужесточения, в то время как работодатели все чаще заявляют о нехватке рабочей силы.

В мае 2023 года Президент РФ В. Путин обновил концепцию миграционной политики, уточнив, что необходимы меры по созданию «финансовых, социальных и иных механизмов сохранения человеческого капитала, снижению оттока населения за рубеж». Новые концепции были посвящены правам иностранцев на территории РФ – в частности появился пункт об увеличении организованного привлечения иностранцев к трудовой деятельности в стране и предоставлении им возможности изменить цель въезда в РФ, оставаясь на ее территории. В конце сентября 2023 года бизнес-омбудсмен Б. Титов пред-

ложил президенту России упростить механизм трудовой миграции для жителей стран Юго-Восточной Азии. Среди предложений – выдача патента вместо разрешения на работу для тех работников из визовых стран, кто приезжает в Россию меньше чем на год и претендует на уровень зарплаты не выше средней по стране, отмена требования о сдаче экзамена по русскому языку и истории, а также перевод выдачи виз для групп трудовых мигрантов в онлайн-режим [1].

Говоря о миграционной политике Союзного государства Республики Беларусь и Российской Федерации в целом, обратим внимание на необходимость его унификации и упрощения. Миграционная правовая база России запутана, что порождает поле для злоупотреблений каждой участвующей стороной. В декабре 2023 года в г. Челябинске по делу о массовой регистрации нелегалов задержали сотрудницу отдела по вопросам гражданства УВМ ГУ МВД по региону и ее сообщников. Как сообщил источник в правоохранительных органах, ее и соучастников заподозрили в организации канала, через который долгое время в регион прибывали иностранцы [6].

Проанализировав имеющиеся в Российской Федерации и Республике Беларусь правила трудоустройства иммигрантов, мы пришли к выводу о кардинальных различиях в правовом регулировании осуществления права на труд иностранцами в России и Беларуси. В России иностранец занимает более активную позицию, сам занимается оформлением разрешающих документов (патента) на трудовую деятельность. В Беларуси на законодательном уровне определен широкий круг иностранцев, которым разрешающие документы для трудоустройства не нужны, а зона ответственности в случаях необходимости оформления таких разрешающих документов (специальных разрешений на осуществление трудовой деятельности) возложена на работодателей, которые более компетентны, чем иностранные работники, в вопросах взаимодействия с различными государственными органами. В итоге – в Беларуси процессы трудоустройства иностранцев более логичны, обоснованы и прозрачны с правовой точки зрения.

Обращаясь к проблеме патентов на осуществление трудовой деятельности трущими-мигрантами в России, отметим наличие большого количества претензий к правовому и организационному механизму получения и

продления мигрантами патентов. Нарекания возникают: 1) со стороны самих мигрантов, вынужденных платить взносы за патент авансом, зачастую не имея законных источников существования и оплаты; 2) со стороны российских работодателей, вынужденных привязывать сроки трудовых договоров к срокам патентов, что приводит к необходимости отслеживания этих сроков и к наступлению ответственности в случае пропуска срока и несвоевременности увольнения иностранца; 3) со стороны государственных органов, поставленных в условия жестких временных рамок сроков продления патентов мигрантами, нарушение которых даже на один день приводит к необходимости применения мер административной ответственности к мигрантам вплоть до их административного выдворения за пределы России. Это, в свою очередь, порождает перекосяк в применении принципов справедливости и целесообразности применения мер административной ответственности.

В 2024 году в Российской Федерации установлены новые правила, абсолютно не облегчающие правовое положение мигранта. В соответствии с Федеральным законом от 10 июля 2023 г. № 316-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность на основании патента, с 7 января 2024 г. обязаны подавать уведомление об осуществлении трудовой деятельности в подразделение МВД России, выдавшее патент, в течение двух месяцев со дня выдачи патента. Уведомление требуется подать независимо от того, заключен ли трудовой или гражданско-правовой договор выполнения работ (оказания услуг), с юридическим или физическим лицом, в письменной или устной форме. К уведомлению прикладывается копия трудового или гражданско-правового договора выполнения работ (оказания услуг), либо в уведомлении сообщаются сведения о гражданско-правовом договоре, если он заключен в устной форме (не совсем понятно, как устную форму можно подтвердить, тем более вероятна ситуация, что такого договора не было в природе).

Возможно, вводимое правило имело бы свою логику, если бы распространялось только на гражданские договоры, заключенные мигрантом с физическими лицами. Подтвер-

ждать же заключение трудовых и гражданско-правовых договоров с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (официальными работодателями, заказчиками работ, услуг) со стороны трудящегося-мигранта по крайней мере странно. Согласно абз. 1 п. 8 ст. 13 Закона № 115-ФЗ работодатель или заказчик работ (услуг), привлекающие и использующие для осуществления трудовой деятельности иностранного гражданина, обязаны уведомлять территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел в субъекте Российской Федерации, на территории которого данный иностранный гражданин осуществляет трудовую деятельность, о заключении и прекращении (расторжении) с данным иностранным гражданином трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) в срок, не превышающий трех рабочих дней с даты заключения или прекращения (расторжения) соответствующего договора. Юридическая практика по указанному нововведению пока не наработана, но можно с уверенностью отметить, что эти правила не облегчат жизнь ни трудящимся-мигрантам, ни осуществляющим государственный контроль в сфере миграции органам. Непонятно, каким образом данные новые правила миграционного законодательства коррелируются с п. 18 Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 гг., в соответствии с которым совершенствование миграционного законодательства Российской Федерации предполагает прежде всего установление простых, понятных для граждан и исполнимых правил, отвечающих цели, принципам и задачам миграционной политики, свободных от административных барьеров и обусловленных ими издержек.

Практика использования патентов на осуществление трудовой деятельности мигрантами как меры по контролю трудовой миграции далека от совершенства. Реалии развития экономики и «кадровый голод», имеющие место в России в настоящее время, требуют упрощения механизмов регулирования рынка труда иностранных граждан для возможности более масштабного их привлечения в страну. Видится, что патенты имело бы смысл оставить только для тех мигрантов, которые заключают гражданско-правовые договоры на свою деятельность в устной форме или с физическими лицами.

Законодателю Российской Федерации целесообразно обратить более пристальное внимание на правовое регулирование и миграционный опыт Республики Беларусь и рассмотреть возможность введения аналогичных белорусским правилам трудоустройства иностранцев, возможно, в виде эксперимента (пилотного проекта) на территории двух–трех субъектов Российской Федерации, апробируя новые условия реализации трудовых прав иностранных граждан и лиц без гражданства, максимально облегчив бюрократические правила и процедуры оформления различных разрешений, патентов, уведомлений для мигрантов, напротив, возлагая на российских нанимателей и заказчиков обязанность оформления миграционных документов всех видов на так необходимых им иностранных работников.

Такая практика с большой вероятностью привела бы к сближению миграционных правил Российской Федерации и Республики Беларусь и послужила бы в дальнейшем основой создания единого миграционного законодательства Союзного государства Беларуси и России.

### *Список источников*

1. Волкова Е., Киселева А. Почему регионы вводят ограничения на работу мигрантов на фоне кадрового голода. URL: <https://www.vedomosti.ru/society/articles/2023/11/28/1008027-rochemu-regioni-vvodyat-ogranicheniya-na-rabotu-migrantov>.
2. Лобановская Н. Ю. Направления совершенствования законодательства в сфере миграции в Республике Беларусь // Экономика сегодня: современное состояние и перспективы развития» (Вектор-2021): сб. матер. Всероссийской научной конференции молодых исследователей с международным участием. М.: ФГБОУ ВО «Российский государственный университет им. А. Н. Косыгина (Технологии. Дизайн. Искусство)», 2021. Ч. 4. С. 43–47.
3. Михновец Ю. И. Проблемы иностранцев при трудоустройстве на территории Республики Беларусь, трудовая миграция населения // *Colloquium-Journal*. 2020. № 33-3 (85). С. 26–28.
4. Смашникова Т. Б. Особенности осуществления трудовой деятельности иностранцами в Республике Беларусь // Научно-техническое развитие России и мира: сб. статей XV Межд. научно-практической конф. Саратов: НОП «Цифровая наука», 2023. С. 191–197.

5. В ООН рассчитали, как изменится население Беларуси в ближайшие 80 лет. URL: <https://reform.by/v-oon-rasschitali-kak-izmenitsja-naselenie-belarusi-v-blizhajshie-80-let>.
6. В Челябинске ФСБ задержала сотрудницу МВД и ее сообщников за массовое переселение нелегалов на Южный Урал. URL: <https://74.ru/text/criminal/2023/12/12/73008983/>.
7. Демографы назвали число мигрантов для стабилизации населения России. В 2022 году они заместили убыль лишь на одну десятую. URL: <https://www.rbc.ru/economics/13/04/2023/64368b0a9a7947a647a61a2c?from=copy>.
8. Росстат ожидает сокращения населения РФ к концу 2045 года до 138,77 млн человек. URL: <https://www.interfax.ru/russia/926945/>.

### References

1. Volkova E., Kiseleva A. *Pochemu regiony vvodyat ogranicheniya na rabotu migrantov na fone kadrovogo goloda* [Why are the regions imposing restrictions on the work of migrants amid a shortage of personnel]. Available at: [www.vedomosti.ru/society/articles/2023/11/28/1008027-pochemu-regioni-vvodyat-ogranicheniya-na-rabotu-migrantov](http://www.vedomosti.ru/society/articles/2023/11/28/1008027-pochemu-regioni-vvodyat-ogranicheniya-na-rabotu-migrantov).
2. Lobanovskaya N. Yu. [Directions for improving legislation in the field of migration in the Republic of Belarus]. *Ekonomika segodnya: sovremennoe sostoyanie i perspektivy razvitiya» (Vektor-2021): sborn. mater. Vserossiyskoy nauchnoy konferentsii molodykh issledovateley s mezhdunarodnym uchastiem [The economy today: the current state and prospects of development" (Vector-2021): collection. mater. All-Russian Scientific Conference of Young Researchers with international participation]*. Moscow, 2021, Ch. 4, pp. 43–47. (in Russ.)
3. Mikhnovets Yu. I. [Problems of foreigners in employment in the territory of the Republic of Belarus, labor migration of the population]. *Colloquium-Journal*, 2020, no. 33-3 (85), pp. 26–28.
4. Smashnikova T. B. [Features of employment by foreigners in the Republic of Belarus]. *Nauchno-tekhnicheskoe razvitie Rossii i mira sbornik statey XV Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii [Scientific and technical development of Russia and the world collection of articles of the XV International Scientific and Practical Conference]*. Saratov, 2023, pp. 191–197. (in Russ.)
5. *V OON rasschitali, kak izmenitsya naselenie Belarusi v blizhajshie 80 let* [The UN has calculated how the population of Belarus will change in the next 80 years]. Available at: [reform.by/v-oon-rasschitali-kak-izmenitsja-naselenie-belarusi-v-blizhajshie-80-let](https://reform.by/v-oon-rasschitali-kak-izmenitsja-naselenie-belarusi-v-blizhajshie-80-let).
6. *V Chelyabinske FSB zaderzhala sotrudnitsu MVD i ee soobshchnikov za massovoe pereselenie nelegalov na Yuzhnyy Ural* [In Chelyabinsk, the FSB detained an employee of the Ministry of Internal Affairs and her accomplices for the mass resettlement of illegal immigrants to the Southern Urals]. Available at: [74.ru/text/criminal/2023/12/12/73008983/](https://74.ru/text/criminal/2023/12/12/73008983/).
7. *Demografy nazvali chislo migrantov dlya stabilizatsii naseleniya Rossii. V 2022 godu oni zamestili ubyly' lish' na odnu desyatuyu* [Demographers named the number of migrants to stabilize the Russian population. In 2022, they noticed a decrease of only one tenth]. Available at: [www.rbc.ru/economics/13/04/2023/64368b0a9a7947a647a61a2c?from=copy](https://www.rbc.ru/economics/13/04/2023/64368b0a9a7947a647a61a2c?from=copy).
8. *Rosstat ozhidaet sokrashcheniya naseleniya RF k kontsu 2045 g. do 138,77 mln chelovek* [Rosstat expects the population of the Russian Federation to decrease to 138.77 million people by the end of 2045]. Available at: [www.interfax.ru/russia/926945/](https://www.interfax.ru/russia/926945/).

### Информация об авторе

Смашникова Татьяна Борисовна, кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и административного права, Южно-Уральский государственный университет, г. Челябинск, Россия.

### Information about the author

Tatiana B. Smashnikova, Candidate of Sciences (Law), associate Professor of the Department of Constitutional and Administrative Law, South Ural State University, Chelyabinsk, Russia.

Поступила в редакцию 9 февраля 2024 г.  
Received February 9, 2024.