

Теоретико-исторические правовые науки

Научная статья

УДК 340.12

DOI: 10.14529/law250308

ПРЕДПОСЫЛКИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ИНОСТРАНЦЕВ В СССР В 20–30-е ГОДЫ XX ВЕКА

В. В. Павлов, vladislavpavlov1304@mail.ru

Московский университет МВД России имени В. Я. Кикотя, г. Москва, Россия

Аннотация. В рамках настоящей статьи были исследованы предпосылки урегулирования правового положения иностранных граждан в РСФСР, исследованы первые акты советской власти, направленные на определение их правового статуса. Применяется ретроспективный подход, анализируется положение иностранных подданных по актам Российской Империи, поднимаются проблемы сословного деления общества и связанного с ним зависимого положения иного населения. Обоснован вывод, что на раннем этапе советской власти упор делается на объединение рабочего класса, соответственно, вопрос подданства лица уходит на второй план, что также подтверждается исследованиями данного периода.

Ключевые слова: иностранный гражданин, правовое регулирование, правовой статус, правовое положение, подданство, национальность.

Для цитирования: Павлов В. В. Предпосылки регулирования правового положения иностранцев в СССР в 20–30-е годы XX века // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». 2025. Т. 25, № 3. С. 58–61. DOI: 10.14529/law250308.

Original article

DOI: 10.14529/law250308

PREREQUISITES FOR REGULATING THE LEGAL STATUS OF FOREIGNERS IN THE USSR IN THE 1920–30s OF THE XX CENTURY

V. V. Pavlov, vladislavpavlov1304@mail.ru

Kikot Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Moscow, Russia

Abstract. Within the framework of this article, the prerequisites for the regulation of the legal status of foreign citizens in the RSFSR are investigated, and the first acts of the Soviet authorities aimed at determining their legal status are studied. A retrospective approach is applied, the situation of foreign citizens according to the acts of the Russian Empire is analyzed, the problems of the class division of society and the associated dependent position of the rest population are raised. It is concluded that at the early stage of the Soviet power, the emphasis was on uniting the working class, and accordingly, the issue of citizenship faded into the background, which is also confirmed by research from this period.

Keywords: foreign citizen, legal regulation, legal status, legal situation, citizenship, nationality.

For citation: Pavlov V. V. Prerequisites for regulating the legal status of foreigners in the USSR in the 20–30s of the XX century. *Bulletin of the South Ural State University. Series "Law"*. 2025. vol. 25. no. 3. pp. 58–61. (in Russ.) DOI: 10.14529/law250308.

Начало XX века характеризовалось большим числом экономических и политических противоречий, происходивших внутри российского общества. За последний век к России было присоединено множество новых территорий: Закавказье, Ближний Восток, Дальний Восток, велось экономическое сотрудничество с большинством развитых

стран. С точки зрения права, помимо физического присоединения данных территорий, необходимо было и юридически закрепить положение лиц, их населявших. Единых правовых актов, посвященных гражданству, на тот момент не существовало, фактически, если человек находился и жил на территории Российской Империи, то он и являлся подданным

этой империи. Хотя юридически особые права и свободы для граждан, населявших центральную часть России, установлены не были, фактически перечень прав и свобод граждан напрямую зависел от социального положения лица и его национальности. Все народы на новоприобретенных территориях не имели всех гражданских прав, которыми обладало славянское население, в частности они не имели возможности избирать местные органы власти, свободно менять место своего жительства и вести торговлю на русских территориях [6, с. 130].

Стоит отметить, что материальное положение рабочего класса и крестьян из славянских народов было на крайне низком уровне, фактически люди голодали, не имели нормированный график труда и привлекались к работе с малых лет. Экономическое отставание, поражение в Русско-японской войне повлекли множество противоречий внутри общества, что способствовало возникновению революционных настроений в 1905 году. В попытках предотвратить растущее общественное недовольство 23 апреля 1906 г. был принят первый акт конституционного значения – Основные государственные законы. В рамках данного нормативного правового акта все граждане Российской Империи и иностранные граждане были уравнены в основных личных правах с соблюдением основных ограничений, предусмотренных законом. В частности иностранные граждане не могли занимать отдельные должности в государственных органах.

Еще одной попыткой урегулирования правового положения иностранных граждан на территории Российской Империи стало принятие Уголовного уложения от 22 марта 1903 г., в рамках которого впервые было установлено, что иностранные граждане несут ответственность наравне с подданными Российской Империи за преступления совершенные на территории России. Также устанавливались базовые правила выдачи преступников, иностранное государство могло сделать указанный запрос при наличии заключенного международного соглашения [4, с. 611].

В сфере уголовной ответственности был закреплен специальный вид наказания в виде высылки: иностранный гражданин после отбывания наказания на территории Российской Империи мог быть выслан на территорию государства, поданным которого он являлся.

Как правило, если это государство невозможно было установить, то лицо могли отправить в удаленные регионы страны.

Согласно законам Российской Империи на всей территории страны применялось исключительно национальное право, с учетом заключенных международных соглашений, соответственно, иностранные граждане обладали правами, установленными для подданных Российской Империи в целом.

Иностранные граждане в России пользовались правом судебной защиты наравне с русскими подданными. Но в отношении истцов действовало правило, в соответствии с которым привлеченный иностранцем к суду ответчик мог предъявить против истца-иностранца отвод об обеспечении судебных издержек на случай отказа в иске.

Если рассматривать действия иностранных судов в отношении деятельности российских подданных и российских компаний, то они применялись лишь в том случае, если Российская Империя имела соответствующее соглашение с указанным государством. Большинство споров решалось непосредственно в российских судах, в том числе, когда одной из сторон выступало иностранное лицо [1, с. 283].

Отметим, что законодательное регулирование правового положения иностранных граждан на территории Российской Империи было крайне фрагментарным, в первую очередь это связано с тем, что сам по себе институт гражданства не существовал. Единого нормативного правового акта, посвященного правовому положению иностранных граждан, не было, лишь отдельные положения закреплялись в поздних правовых актах. Фактически имелось лишь сословное деление общества, когда ключевым вопросом, от которого зависело последующее правовое регулирование, была принадлежность человека к определенному сословию и было совершенно нормальным, что человек из дворянства мог быть не привлечен к ответственности за преступление, совершенное в отношении крестьян. Несмотря на отмену крепостного права в 1861 году, фактическое подчинение дворянскому сословию сохранялось, особенно это ярким образом проявлялось в отношении рабочего класса, который не мог прожить без работы на крупных промышленных фабриках.

Крушение царской власти приводит к управлению страной временного правитель-

ства, в данный период времени правовые акты Российской Империи сохраняли свое действие, и какого-либо нового соглашения по правам иностранных граждан издано не было.

В последующем устанавливается советская власть, в рамках которой издается Декрет об уничтожении сословий и гражданских чинов от 11 (24) ноября 1917 г., который первоочередным образом был направлен на ликвидацию сословного деления общества и разрушения сформированного в России классового разделения. С принятием этого акта и начинается основная деятельность по формированию института гражданства и разделения лиц на подданных РСФСР и иностранных граждан.

Вопросы определения правового статуса личности остро встали перед большевиками в октябре 1917 года. В связи с первой мировой войной в России находилось около 5 млн иностранцев, в том числе около 2,2 млн военнопленных. Во внутренних губерниях в ходе войны оказалось почти 2,8 млн иностранных беженцев. Кроме того, на различных работах были заняты тысячи неквалифицированных рабочих из Китая, Персии, Кореи и других стран Востока, а также группы высококвалифицированных рабочих и технических специалистов из Италии, Канады, Бельгии, Финляндии и других государств [2, с. 113].

Как было отмечено ранее, советское государство имело совершенно иной подход к иностранным гражданам, фактически было все равно, в чьем подданстве находится человек, если он принадлежит к крестьянам или к рабочему классу, то он полноправный член советского общества, и соответственно, обладает всеми правами. Исключения были в отношении иностранцев, находившихся на территории России и строивших свой капитал за счет эксплуатации других людей, в отношении них применялись меры по изъятию имущества и высылке за пределы территории страны.

Следующим актом, направленным на регулирование вопросов, связанных с правовым положением иностранных граждан, стал Декрет ВЦИК от 1 апреля 1918 г. «О приобретении прав российского гражданства», согласно которому любой иностранный гражданин на основе поданного заявления по решению ме-

стных советов мог быть принят в российское гражданство. После принятия решения о вступлении в российское гражданство, соответствующий список новых граждан публиковался народным комиссариатом. Каких-либо четких критериев по определению возможности принять иностранца в российское подданство данный декрет не установил [3, с. 401].

Определенные изменения внесла Конституция 1918 года, в ней были установлены следующие условия для принятия в российское подданство:

- 1) пребывание на территории РСФСР и работа на ней;
- 2) принадлежность человека к крестьянству или рабочему классу;
- 3) в своей деятельности отсутствие эксплуатации других лиц.

В Конституции были предоставлены политические права указанным иностранным гражданам, а именно возможность участия в выборах наравне с советскими гражданами [5, с. 59].

Особую роль в формировании положений о правовом статусе иностранных граждан сыграло принятие двух основополагающих документов: Декрет СНК от 29 августа 1921 г. «О въезде иностранцев из-за границы на территорию РСФСР» и Декрет СНК от 22 августа 1921 г. «О принятии иностранцев в российское гражданство».

Данные документы предопределили вопросы защиты личных прав, уголовной ответственности, порядка въезда и выезда иностранных граждан, а также высылки иностранцев.

Таким образом, в рамках Российской Империи, а затем в условиях становления советской власти была проведена регламентация основных прав и свобод иностранных граждан, велась параллельная работа по установлению института российского гражданства. Хотя единого нормативного правового акта, посвященного правовому положению иностранных граждан, принято не было, появились основополагающие начала, позволявшие решить проблемные вопросы, связанные с нахождением иностранцев на территории России в условиях формирования и функционирования СССР.

Список источников

1. Белковец Л. П. Иностранцы в Советской России (СССР): регулирование правового положения и порядка пребывания (1917–1939-е гг.). Вторая часть // Юридические исследования. 2013. № 6. С. 220–284.

2. Губанов А. В. Ленинская государственно-правовая политика в отношении иностранных граждан в первые годы советской власти // Административно-правовые проблемы охраны общественного порядка: сб. научных трудов. М., 1987. 246 с.

3. Зайцев В. А. Особенности регулирования правового положения иностранных граждан в России на рубеже XX–XXI веков // 25 лет на службе Отечеству: сб. научных трудов, посвященный деятельности научных школ Санкт-Петербургского университета МВД России и приуроченный к 25-летию со дня его образования. СПб., 2023. С. 400–403.

4. Ишмуратов Д. Р. К вопросу об общем положении иностранцев // Аллея науки. 2021. Т. 1. № 5 (56). С. 610–612.

5. Тагайханова А. С. Особенности правового статуса иностранных граждан в СССР // Студенческий вестник. 2020. № 22-3 (120). С. 58–60.

6. Чернышев К. И. Генезис миграционного законодательства в России // Проблемы правового обеспечения безопасности личности, общества и государства: сб. статей по материалам ежегодной международной научно-практической конференции: в 3 т. Новосибирск: Новосибирский государственный технический университет, 2016. Т. 1. С. 129–136.

References

1. Belkovets L. P. [Foreigners in Soviet Russia (USSR): regulation of the legal status and order of stay (1917–1939-ies.). The second part]. *Yuridicheskie issledovaniya [Legal Studies]*, 2013, no. 6, pp. 220–284. (in Russ.)

2. Gubanov A. V. *Leninskaya gosudarstvenno-pravovaya politika v otnoshenii inostrannykh grazhdan v pervye gody sovetskoy vlasti* [Lenin's state and legal policy towards foreign citizens in the early years of Soviet power]. *Administrativno-pravovye problemy okhrany obshchestvennogo poryadka: sb. nauchnykh trudov [Administrative and legal problems of public order protection: collection of scientific papers]*. Moscow, 1987, 246 p.

3. Zaytsev V. A. *Osobennosti regulirovaniya pravovogo polozheniya inostrannykh grazhdan v Rossii na rubezhe XX–XXI vekov* [Peculiarities of regulating the legal status of foreign citizens in Russia at the turn of the XX–XXI centuries]. *25 let na sluzhbe Otechestvu: sb. nauchnykh trudov, posvyashchenny deyatelnosti nauchnykh shkol Sankt-Peterburgskogo universiteta MVD Rossii i priurochennoy k 25-letiyu so dnya ego obrazovaniya* [25 years in the service of the Fatherland: collection of scientific papers devoted to the activities of scientific schools of the St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia and dedicated to the 25th anniversary of its formation]. St. Petersburg, 2023, pp. 400–403. (in Russ.)

4. Ishmuratov D. R. [On the question of the general situation of foreigners]. *Alleya nauki [Alley of Science]*, 2021, Vol. 1, no. 5 (56), pp. 610–612. (in Russ.)

5. Tagaykhanova A. S. [Features of the legal status of foreign citizens in the USSR]. *Studencheskiy vestnik [Studencheskiy vestnik]*, 2020, no. 22-3 (120), pp. 58–60. (in Russ.)

6. Chernyshev K. I. *Genezis migratsionnogo zakonodatel'stva v Rossii* [The genesis of migration legislation in Russia]. *Problemy pravovogo obespecheniya bezopasnosti lichnosti, obshchestva i gosudarstva: sb. statey po materialam ezhegodnoy mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii: v 3 t. [Problems of legal security of the individual, society and the state: collection of articles based on the materials of the annual international scientific and practical conference: in 3 volumes]*. Novosibirsk: Novosibirskiy gosudarstvennyy tekhnicheskii universitet, 2016, Vol. 1, pp. 129–136. (in Russ.)

Информация об авторе

Павлов Владислав Владимирович, адъюнкт кафедры истории государства и права, Московский университет МВД России имени В. Я. Кикотя, г. Москва, Россия.

Information about the author

Vladislav V. Pavlov, Associate Professor of the Department of History of State and Law, Kikot Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Moscow, Russia.

Поступила в редакцию 10 апреля 2025 г.

Received April 10, 2025.