

Частно-правовые (цивилистические) науки

Научная статья

УДК 347.21

DOI: 10.14529/law250309

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ТЕХНОПАРКОВ В РОССИИ

А. Х. Аль-Замили, *Alialrekaby510@gmail.com*

Южно-Уральский государственный университет, г. Челябинск, Россия

Аннотация. Статья посвящена исследованию правового положения технопарков в России. На основании анализа действующего российского и зарубежного законодательства, научной литературы, а также исторического опыта создания технопарков в мире автором предпринята попытка дать определение термина «технопарк», а также определить его ключевые признаки. Сделан ряд рекомендаций по совершенствованию нормативной правовой базы в области технопарков в России.

Ключевые слова: технопарки, правовое положение, правовое регулирование, бизнес-инкубатор, промышленные технопарки, технопарки в сфере высоких технологий.

Для цитирования: Аль-Замили А. Х. Правовое положение технопарков в России // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». 2025. Т. 25, № 3. С. 62–66. DOI: 10.14529/law250309.

Original article

DOI: 10.14529/law250309

THE LEGAL STATUS OF TECHNOPARKS IN RUSSIA

A. K. Al-Zamili, *Alialrekaby510@gmail.com*

South Ural State University, Chelyabinsk, Russia

Abstract. The article is devoted to the study of the legal status of technoparks in Russia. Based on the analysis of current Russian and foreign legislation, scientific literature, as well as the historical experience of creating technoparks in the world, the author attempts to define the term “technopark”, as well as to identify its key features. A number of recommendations are made to improve the regulatory framework in the field of technoparks in Russia.

Keywords: technoparks, legal status, legal regulation, business incubator, industrial technoparks, high-tech technoparks.

For citation: Al-Zamili A. K. The legal status of technoparks in Russia. *Bulletin of the South Ural State University. Series “Law”*. 2025. vol. 25. no. 3. pp. 62–66. (in Russ.) DOI: 10.14529/law250309.

В современное время технопарки и их правовое регулирование находятся в фокусе внимания как государства, так и субъектов предпринимательства, равно как и представителей юридической науки. Указанное обусловлено их значимостью для развития технологического предпринимательства. Кроме того, государству интересны технопарки как средство создания благоприятных условий развития технологий. Например, для государства технопарки могут предоставить дополнительные рабочие места, снизить уровень безработицы в стране, а также ускорить развитие научной и социально-производственной сферы деятельности. Для ученых-юристов интерес к технопаркам можно объяснить возможностью формирования новых идей и подходов

к правовому режиму деятельности технопарков. Для субъектов предпринимательства технопарки интересны тем, что такие образования дают возможность последним осуществлять предпринимательскую деятельность в условиях стимулирующего правового режима [4].

Впервые технопарки появились в США после завершения Второй мировой войны. В это сложное для страны время в Стэнфордском университете стремительно возросло число студентов, а также появились финансовые проблемы, в связи с чем, декан инженерного факультета профессор Фредерик Терман выдвинул идею о том, что университет может сдать землю в аренду для получения дополнительного дохода. Следовательно, университе-

ту удалось разрешить финансовые трудности, а организации смогли воспользоваться лизинговыми инструментами.

В России технопарки появились немного позже: в 1990 году на базе Томского государственного университета систем управления и радиоэлектроники был создан первый технопарк. Создание технопарков на территории России обусловлено тем, что государство существенно уступало в экономике по сравнению с зарубежными странами. С целью развития экономической стороны России, обновления материально-технической базы, создания новых целевых продуктов, которые бы имели спрос у потребителей, были созданы технопарки. Также в России не было современных проектов и технологий, поэтому все приходилось приобретать у других стран. Следовательно, создание технопарков в России было направлено на решение экономических проблем и развитие наукоемких и промышленных отраслей страны.

Анализ правового положения технопарков в России показал, что для них сформирована правовая основа, посредством которой осуществляются управление их деятельностью, реализация мер стимулирования, а также обеспечивается соответствие требованиям к технопаркам на территории государства. Данные положения отражены в Федеральном законе от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации». Более того, для технопарков созданы национальные стандарты, которые устанавливают единые требования к их территории, инфраструктуре, виду деятельности и процессу управления и координации. В Федеральном законе от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» описаны организация и принципы регулирования научной деятельностью, особенности ее реализации, а также меры государственной поддержки инновационной деятельности. Также законодатель указывает на значимость финансового обеспечения объектов науки и научной деятельности для их функционирования как единой системы. В приказе Минпромторга России от 23 сентября 2020 г. № 3221 «Об утверждении перечня требований к объектам технологической инфраструктуры промышленных технопарков» отражены требования к объектам технологической инфраструктуры, подлежащие исполнению.

Субъектами технопарка выступают малые и средние предприятия, научные и учебные заведения, направленные на создание единой инновационной инфраструктуры. Управление технопарком осуществляет управляющая компания, являющаяся юридическим лицом, которую избирают по итогам прохождения специального конкурса. Создание новых и развитие уже действующих технопарков осуществляются в соответствии со стратегией научно-технологического развития России, а также территориальным планированием субъектов РФ [3, с. 141].

В Федеральном законе от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» под технопарком понимаются объекты промышленной инфраструктуры и технологической инфраструктуры, предназначенные для осуществления субъектами деятельности в сфере промышленности промышленного производства, научно-технической и инновационной деятельности в целях освоения производства промышленной продукции и коммерциализации полученных научно-технических результатов.

В ГОСТ Р 56425-2021 национальный стандарт Российской Федерации «Технопарки. Требования» указано: «технопарк – это комплекс объектов коммунальной, транспортной и технологической инфраструктуры, обеспечивающий полный цикл услуг по размещению и развитию резидентов технопарков».

Однако большинство исследователей считают, что трактовки, выдвинутые законодателям, не раскрывают сущность и специфику технопарков. Отсутствие единого определения технопарка на законодательном уровне привело к неоднозначному пониманию его структуры, задач и организации управления. В связи с этим возникла потребность в рассмотрении подходов и точек зрения исследователей в отношении понятия «технопарк».

Рассмотрим более подробно сущность и содержание технопарков с позиции разных исследователей.

Как отмечает Р. Р. Кантаев, под технопарком целесообразно понимать совокупность научных организаций, учебных заведений, расположенных на одной территории, ключевой целью которых ставятся поддержка новых идей, расширение малого и среднего предпринимательства [7, с. 11].

По мнению И. С. Гавриловой, У. Б. Заглаева, под технопарком понимается ряд научных центров и образовательных учреждений, которые направлены на создание новых технологий, продуктов деятельности, подготовку предпринимателей, а также развитие науко-емких центров и компаний [2, с. 141].

В свою очередь О. В. Лилуева под технопарком понимает совокупность промышленных организаций, финансовых институтов, органов управления общественными организациями, совместная деятельность которых направлена на создание новых коммерческих продуктов, развитие и расширение малого и среднего предпринимательства, их поддержку и финансирование [8, с. 542].

А. А. Егорова – полагает, что технопарк представляет собой совокупность образовательных и научно-исследовательских организаций, бизнес-инкубаторов, что дает возможность разрабатывать и внедрять инновации на льготных условиях от государства [6, с. 62].

Анализ точек зрения ученых о том, что представляет собой технопарк, позволил выделить несколько подходов к его пониманию. Первый подход к пониманию технопарков – «инфраструктурный», согласно которому под таковыми понимается совокупность организаций и объектов недвижимости, обеспечивающих деятельность технопарков.

В. Ю. Слепак отмечает, что технопарком принято считать организацию, деятельность которой направлена на создание инновационного продукта или технологии с целью повышения уровня благосостояния государства [10, с. 129].

Р. М. Янковский указывает, что технопарком считается инновационная организация, расположенная на одной территории, которая координирует деятельность предпринимателей страны для создания инновационного продукта, способствующего запуску инкубационного процесса [11, с. 22].

Данные точки зрения авторов определили второй – «корпоративный» подход к трактовке понятия «технопарк», под которым понимается организация – юридическое лицо.

Для того чтобы сформировать авторскую позицию о том, что представляет собой технопарк, обратимся к выделяемым в науке признакам технопарка.

Так, ученые отмечают, что для технопарка характерны ряд признаков, связанных с расширением и развитием региональных про-

изводственных предприятий за счет создания инновационных продуктов и технологий, а также наличие льгот и оказание консультативной помощи участникам бизнес-процессов [4, с. 10; 5, с. 120].

Например, Ж. К. Базиян и В. Г. Смирнова выделяют следующие основные признаки технопарков: 1) их коммерческая направленность; 2) наличие инновационного процесса; 3) территориальная обособленность [1, с. 103].

О. В. Лилуева выделяет следующие признаки технопарков: 1) объединение юридических лиц, осуществляющих один вид деятельности; 2) наличие обособленного имущества; 3) коммерческий характер научных исследований; 4) специальный льготный режим для их резидентов [8, с. 544].

А. В. Головкевич в качестве признаков технопарков выделяет: 1) территориальное единство; 2) организационное взаимодействие; 3) инновационную направленность; 4) наличие специальной инфраструктуры [3].

Также автор отмечает, что при создании технопарка реализуется принцип «промышленность – университет – НИИ – компания», согласно которому инкубаторам удастся эффективно внедрять и реализовывать инновационные идеи, разрабатывать и продвигать на рынок новые продукты и технологии. Все это положительно отражается на развитии экономики страны.

С учетом изложенного можно говорить о том, что для технопарков характерны специфические признаки, основные из которых заключаются в наличии земельной собственности, развитии инновационного производства на единой территории, наличии функциональных зон, льгот и оказании консультативной помощи.

Следует обратить внимание и на то, что для технопарков в России действует совокупность мер государственной поддержки, как в процессе его создания, так и при его дальнейшем развитии и укреплении на рынке. Для того чтобы технопарк смог получить все предусмотренные для него льготные условия, управляющая компания технопарка должна пройти подтверждение соответствия каждые пять лет у Минпромторга России. Для России развитие технопарков играет ключевую роль, поскольку дает возможность успешно развивать экономику страны, научно-производственную и социальную инфраструктуру, а так-

же малый и средний бизнес для создания и продвижения инновационных проектов и новых коммерческих продуктов [9, с. 122].

Подводя итог, отметим, что правовое регулирование технопарков носит фрагментарный характер, в связи с чем предлагается про-

должить развитие доктринальных исследований по данной тематике. Кроме того, мы считаем необходимым включить авторское определение технопарка в Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

Список источников

1. Базиян Ж. К., Смирнова В. Г. Предпосылки, особенности и факторы развития технопарков в России // Вестник университета. 2019. № 11. С. 101–107.
2. Гаврилова И. С., Загалаев У. Б. Современные проблемы развития технопарков в России // Наука. Промышленность. Оборона: труды XX Всероссийской научно-технической конференции, посвященной 150-летию со дня рожд. С. А. Чаплыгина: в 4 т. Новосибирск, 2019. Т. 4. С. 36–40.
3. Головкевич А. В. Создание и развитие технопарков // Научные междисциплинарные исследования. 2020. № 8-1. С. 141–145.
4. Громова Е. А. Перспективы развития законодательства о территориях со специальным режимом экономической деятельности // Lex russica. 2020. № 73 (11). С. 10–20.
5. Громова Е. А. Технопарки в сфере высоких технологий: анализ новелл законодательства // Lex russica. 2023. Т. 76. № 9. С. 110–120.
6. Егорова А. А. Кластеры, технологические и индустриальные парки как особые правовые режимы привлечения инвестиций в экономику региона // Право и экономика. 2019. № 4. С. 60–66.
7. Кантаев Р. Р. Обновление технопарка как ключевой фактор развития полеводства в России // Современные гуманитарные исследования. 2019. № 3 (88). С. 11–13.
8. Лилуева О. В. Технопарк – новый тип архитектурного комплекса на территории Нижегородской области // Великие реки. 2007. С. 542–544.
9. Малько А. В., Лиманская А. В. Специальный правовой режим как особое средство правового регулирования // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2013. № 6 (95). С. 120–124.
10. Слепак В. Ю. Правовое регулирование предоставления государственной помощи научным исследованиям в Европейском Союзе и Евразийском экономическом союзе // Lex russica. 2019. № 12. С. 122–134.
11. Янковский Р. М. Правовое регулирование государственной поддержки инноваций в Российской Федерации // Предпринимательское право. 2017. № 3. С. 21–29.

References

1. Baziyan Zh. K., Smirnova V. G. [Prerequisites, features and factors of development of technoparks in Russia]. *Vestnik universiteta [Bulletin of the University]*, 2019, no. 11, pp. 101–107. (in Russ.)
2. Gavrilova I. S., Zagalaev U. B. *Sovremennye problemy razvitiya tekhnoparkov v Rossii* [Modern problems of the development of technoparks in Russia]. *Nauka. Promyshlennost'. Oborona: trudy XX Vserossiyskoy nauchno-tekhnicheskoy konferentsii, posvyashchennoy 150-letiyu so dnya rozhdeniya S. A. Chaplygina: v 4 t.* [Science and Industry Defense. Proceedings of the XX All-Russian Scientific and Technical Conference dedicated to the 150th anniversary of the birth of S. A. Chaplygin: in 4 vol.]. Novosibirsk, 2019, Vol. 4, pp. 36–40. (in Russ.)
3. Golovkevich A. V. [Creation and development of technoparks]. *Nauchnye mezhdistsiplinarnye issledovaniya [Scientific interdisciplinary research]*, 2020, no. 8-1, pp. 141–145. (in Russ.)
4. Gromova E. A. [Prospects for the development of legislation on territories with a special regime of economic activity]. *Lex russica*, 2020, no. 73 (11), pp. 10–20. (in Russ.)
5. Gromova E. A. [Technoparks in the field of high technologies: an analysis of the new legislation]. *Lex russica*, 2023, Vol. 76, no. 9, pp. 110–120. (in Russ.)

6. Egorova A. A. [Clusters, technological and industrial parks as special legal regimes for attracting investments into the region's economy]. *Pravo i ekonomika [Law and Economics]*, 2019, no. 4, pp. 60–66. (in Russ.)
7. Kantaev R. R. [Renovation of the technopark as a key factor in the development of field production in Russia]. *Sovremennye gumanitarnye issledovaniya [Modern humanitarian studies]*, 2019, no. 3 (88), pp. 11–13. (in Russ.)
8. Lilueva O. V. [Technopark is a new type of architectural complex in the Nizhny Novgorod region]. *Velikie reki [Great rivers]*, 2007, pp. 542–544. (in Russ.)
9. Mal'ko A. V., Limanskaya A. V. [Special legal regime as a special means of legal regulation]. *Vestnik Saratovskoy gosudarstvennoy yuridicheskoy akademii [Bulletin of the Saratov State Law Academy]*, 2013, no. 6 (95), pp. 120–124. (in Russ.)
10. Slepak V. Yu. [Legal regulation of the provision of State aid to scientific research in the European Union and the Eurasian Economic Union]. *Lex russica*. 2019, no. 12, pp. 122–134. (in Russ.)
11. Yankovskiy R. M. [Legal regulation of state support of innovations in the Russian Federation]. *Predprinimatel'skoe pravo [Business Law]*, 2017, no. 3, pp. 21–29. (in Russ.)

Информация об авторе

Аль-Замили Али Хайун Дбессан, аспирант, Южно-Уральский государственный университет, г. Челябинск, Россия.

Information about the author

A. K. Al-Zamili, Postgraduate Student, South Ural State University, Chelyabinsk, Russia.

Поступила в редакцию 22 апреля 2025 г.

Received April 22, 2025.