

## НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ГРАЖДАН НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПЕНСИЕЙ ПО СТАРОСТИ

**А. Г. Кузьмин**, *kuzminag@susu.ru*

*Южно-Уральский государственный университет, г. Челябинск, Россия*

**В. А. Мещерягина**, *metsheryagina@yandex.ru*

**А. Ш. Вохидова**, *amina.vohidova@yandex.ru*

*Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург, Россия*

**Аннотация.** В результате исследования нормативных правовых актов и правоприменительной практики авторами был выявлен ряд проблем в сфере обеспечения пенсионными органами права на получение пенсии по старости. Установлено, что пенсионерам приходится сталкиваться с отказами в назначении страховой пенсии, вызванными различными причинами, среди которых наиболее распространенной является сложность в подтверждении трудового стажа. Таким образом, несмотря на проведенные реформы, проблема правильного подсчета стажа и иных вопросов обеспечения гражданам их права на пенсионное обеспечение по старости сохраняет свою значимость и требует дополнительных корректировок.

**Ключевые слова:** гражданин, пенсионер, стаж, предпенсионный возраст, страховая пенсия, проблемы реализации прав, споры о включении стажа.

**Для цитирования:** Кузьмин А. Г., Мещерягина В. А., Вохидова А. Ш. Некоторые проблемы реализации прав граждан на обеспечение пенсией по старости // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». 2026. Т. 26. № 1. С. 52–56. DOI: 10.14529/law260108.

Original article  
DOI: 10.14529/law260108

## PARTICULAR PROBLEMS OF REALIZATION OF CITIZENS' RIGHTS TO OLD-AGE PENSION PROVISION

**A. G. Kuzmin**, *kuzminag@susu.ru*

*South Ural State University, Chelyabinsk, Russia*

**V. A. Meshcheryagina**, *metsheryagina@yandex.ru*

**A. S. Vohidova**, *amina.vohidova@yandex.ru*

*Ural State University of Economics, Yekaterinburg, Russia*

**Abstract.** As a result of the study of regulatory legal acts and law enforcement practice, the authors identified a number of problems in the field of ensuring the right to receive an old-age pension by pension authorities. It has been established that pensioners have to deal with refusals to assign an insurance pension due to various reasons, among which the most common is the difficulty in confirming their work experience. Thus, despite the reforms carried out, the problem of correctly calculating the length of service and other issues of ensuring citizens' right to old-age pension remains important and requires additional adjustments.

**Keywords:** citizen, pensioner, work experience, pre-retirement age, insurance pension, problems of exercising rights, disputes about inclusion of work experience.

**For citation:** Kuzmin A. G., Meshcheryagina V. A., Vohidova A. S. Particular problems of realization of citizens' rights to old-age pension provision. *Bulletin of the South Ural State University. Series "Law"*. 2026. vol. 26. no. 1. pp. 52–56. (in Russ.) DOI: 10.14529/law260108.

Вопросы обеспечения пенсией по старости являются актуальными для любого демократического государства. Это связано не

только с социальной защищенностью личности, но и с более фундаментальными задачами пенсионного обеспечения: социальной спра-

ведливостью и материальным благополучием тех, кто выполнял свою трудовую функцию и конституционную обязанность перед государством по выплате налогов.

На основе анализа исследований по данной теме, проведенных такими авторами, как Ю. Б. Лубсанова [5], С. С. Осмаев [7], В. В. Никитин [6], А. Ю. Зайцева [4], А. В. Александрова [1], З. З. Алиева [2], А. А. Сухова [9], Н. А. Довгулева [3], можно сделать вывод о том, что в контексте современных условий и тенденций необходим стратегический подход для преодоления сложностей и противоречий в области обеспечения пожилых граждан пенсиями.

Первая проблема заключается в недостаточной эффективности негосударственной пенсионной системы, вызванной не юридическими, а, скорее, психологическими факторами. Так, граждане с неким подозрением относятся к коммерческим организациям в силу того, что последние представляют собой негосударственные структуры, и боятся, что законодательство может подвергнуться изменениям в невыгодную для них сторону.

Вторая проблема связана с низким уровнем доходов населения и с тем, что многие не до конца понимают преимущества и недостатки различных пенсионных программ. В результате граждане вынуждены выбирать между внесением обязательных пенсионных взносов за весь период трудовой активности или иной деятельности, которые позволят им получить достойную пенсию в будущем, и работой в теневом секторе экономики, поскольку по сей день остается не малое количество работодателей, избегающих пенсионных отчислений, считая их невыгодными. Это, в свою очередь, приводит к понижению финансовых возможностей пенсионного фонда и уменьшению величины будущей пенсии граждан, чьи трудовые правоотношения оформляются в обход законодательно-установленных правил (в качестве неофициальных сотрудников).

Третья проблема сформирована многочисленными реформами пенсионной системы, направленными на сохранение рабочей силы путем повышения возраста нетрудоспособности, которые не принесли ожидаемых результатов и усугубили проблемы в трудовых правоотношениях между работодателями и гражданами предпенсионного или пенсионного возраста, снизив их конкурентоспособность

на рынке труда (даже с условием нарастающего в некоторых сферах кадрового дефицита). В силу этого проблема недостаточной интеграции граждан пожилого возраста в экономику с использованием их профессиональных навыков сохранила свою актуальность.

Четвертая сложность изучаемой сферы вызвана снижением уровня рождаемости, приводящей к демографическим изменениям в обществе. Уменьшение численности трудоспособного населения и рост пенсионного возраста ставят перед государством серьезные вызовы в обеспечении социальной защиты и финансовой поддержки пожилых граждан.

Вышеуказанные проблемы имеют многоаспектный характер и требуют комплексного подхода для их решения. Важным фактором является направленность на обеспечение стабильности в обществе. Только при сохранении стабильности и социальной защищенности граждан возможно создание благоприятной среды для семейного устройства и рождения детей.

Эффективное решение проблемы демографического кризиса зависит не только от мер государственной поддержки по увеличению рождаемости, но и от стабильности общества и обеспеченности его граждан. Сообразно этому, необходимо разработать многоаспектные программы для семей, создавать благоприятные условия для жизни всего населения, гарантировать стабильность социальной системы.

Чтобы решить указанные проблемы, стоит предпринять следующие шаги: повышать прозрачность системы расчета поступающих в фонд пенсионных взносов и побуждать работодателей осуществлять их за сотрудника, через совершенствование контроля над такими отчислениями и введение штрафов, соразмерных правонарушению (ущерба за уклонение от такой обязанности).

Помимо этого, важно вовлечь граждан предпенсионного пенсионного возраста в экономическую деятельность и улучшить условия труда для них. Чтобы достичь этой цели, следует создать программы переподготовки и повышения квалификации, а также внедрить специальные меры поддержки и мотивировать работодателей к сохранению таких кадров в компании и привлечению соискателей пожилого возраста.

Эти шаги могут помочь устранить трудности и возникающие разногласия в рассмат-

риваемой сфере, создавая более константную (?) и справедливую систему обеспечения граждан пожилого возраста в России.

Отдельно хотелось бы выделить проблему в реализации прав граждан на пенсионное обеспечение по возрасту, связанную с определением трудового стажа, который играет ключевую роль в определении права на получение пенсии.

В данной связи хотелось бы процитировать Т. М. Резер, которая предложила следующее определение «реализации прав граждан»: «это процесс осуществления гражданами своих прав и выполнения обязанностей, предусмотренных законодательством. Он включает в себя различные механизмы и инструменты, такие как соблюдение законов, выполнение юридических обязательств, использование прав и свобод, а также их защиту от нарушений» [8, с. 11].

Соответственно, в контексте пенсионного обеспечения по старости, реализация прав граждан играет ключевую роль во взаимоотношениях между государством и гражданами. Поэтому особенно чувствительно для деятельности государственного аппарата, когда заявителям отказывают в назначении страховой пенсии по возрасту.

Чтобы глубже понять причины возникновения проблем и споров в процессе реализации прав граждан на получение пенсии по возрасту, взаимосвязанных с исчислением страхового стажа, мы провели анализ судебной практики за последние несколько лет (для наглядности стоит обратиться к решению Борисоглебского городского суда Воронежской области от 29 сентября 2020 г. по делу № 2-719/2020, решению Шадринского районного суда Курганской области от 14 июля 2023 г. по делу № 2-440/2023, решению Ленинского районного суда г. Махачкалы Республики Дагестан от 20 июля 2023 г. по делу № 2-3873/2023), по итогам которого можно сделать вывод о том, что причины возникновения проблем и споров при реализации правомочий в данной сфере в связи с исчислением страхового стажа заключаются в:

– отсутствии или утрате документов, подтверждающих трудовой стаж и заработную плату, необходимых для расчета размера пенсии (граждане не могут предоставить документы, подтверждающие их трудовую деятельность и продолжительность стажа);

– ошибках и неточностях в документах, связанных с неправильным заполнением, изменением названий предприятий и должностей, а также несоблюдением правил их оформления (например, записи в трудовой книжке могут быть неполными или некорректными);

– сложностях с установлением стажа на предприятиях, прекративших свою деятельность или реструктуризовавшихся, а также сложностях, связанных с отсутствием или недостаточностью данных, хранящихся в архивных учреждениях;

– нежеланием исполнителя услуги (Социального фонда России) принимать во внимание стаж, полученный за пределами Российской Федерации, без предъявления соответствующих международных соглашений (особые сложности с подтверждением стажа возникают у граждан, которые имеют советский стаж и работали на территории бывших советских республик);

– невозможности подтверждения трудового стажа, связанного с работой в отдаленных регионах или в особых условиях, которые позволяют выйти на пенсию раньше срока (например, деятельность на Крайнем Севере).

Это свидетельствует о нарушениях со стороны органов, осуществляющих пенсионное обеспечение, прав граждан на пенсию, а также о некорректном применении норм законодательства данными органами.

Как показывает анализ судебной практики, гражданам отказывают в удовлетворении исковых требований или удовлетворяют их только в части, поскольку заявитель не всегда в силах предоставить достаточно доказательств нарушения своих прав решением пенсионного органа или доказывает нарушения только частично.

Но стоит отметить, что пенсионные споры обычно разрешаются правильно, благодаря тщательной оценке судами всех обстоятельств и соблюдению законодательства.

Таким образом, несмотря на проведенные пенсионные реформы и изменения в законодательстве, проблема правильного расчета стажа и реализации прав граждан на получение пенсии по возрасту все еще актуальна. Поэтому для решения проблем, возникающих в процессе исчисления страхового стажа и с обеспечением права на пенсию, необходимо сосредоточить усилия на оптимизации следующих подходов.

Во-первых, в случае утраты или повреждения документов, подтверждающих трудовой стаж гражданина, необходимо обеспечить прозрачность и быстроту процесса их восстановления. Это включает упрощение процедур обращения в архивные учреждения, пересчета стажа и заработной платы. Для подтверждения трудового стажа на ликвидированных или реорганизованных предприятиях требуется усилить оперативное взаимодействие с архивными учреждениями и организациями, ответственными за ведение истории трудовых отношений, с целью получения необходимой информации без излишних бюрократических процедур.

Во-вторых, для учета международного трудового стажа следует разработать специальные процедуры и установить механизмы сотрудничества с другими странами.

В-третьих, расширить круг исключений, когда граждане могут обратиться к использованию свидетельских показаний для удостоверения трудового стажа (Постановление Правительства РФ от 2 октября 2014 г. № 1015 «Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий»).

В остальном для улучшения ситуации с исчислением страхового стажа и повышения качества пенсионного обеспечения необходимо продолжать работу по совершенствованию законодательства и улучшению администра-

тивных процедур, продолжать обеспечение информационной поддержкой граждан в вопросах пенсионного обеспечения, проводя больше информационных кампаний и консультаций для разъяснения, как норм законодательства, так и процедур расчета пенсий. Это позволит создать эффективное взаимодействие между пенсионерами и социальными службами. Кроме того, важно ужесточить контроль со стороны государственных органов за соблюдением законодательства в сфере пенсионного обеспечения, проводить проверки по фактам нарушений и привлекать к ответственности виновных лиц.

Все вышеизложенное свидетельствует о том, что вероятность еще одного этапа изменений пенсионного законодательства высока. Важно, чтобы новые изменения не ограничивались только увеличением пенсионного возраста, но также учитывали различные социальные и экономические аспекты, чтобы обеспечить устойчивость пенсионной системы и защиту интересов пенсионеров. Сотрудничество органов пенсионного обеспечения с работодателями и гражданами должно быть усилено для предотвращения нарушений и своевременного разрешения возникающих вопросов и споров. Обеспечив более эффективные и упрощенные процедуры, мы значительно улучшим доступность и прозрачность процесса подтверждения стажа и обеспечим гражданам неоспоримое право на пенсионные выплаты.

#### Список источников

1. Александрова А. В. Российское пенсионное законодательство: некоторые проблемы теории и практики // Наука. Общество. Государство. 2022. № 3 (39). С. 23–32.
2. Алиева З. З., Айдемирова А. А., Савзиханов К. Н. К вопросу о судебных ошибках при рассмотрении пенсионных споров // Вестник Дагестанского государственного университета. Серия 3: Общественные науки. 2022. № 2. С. 36–42.
3. Довгулева Н. А. Демографический кризис: причины и последствия // Актуальные исследования. 2024. № 7 (189). Ч. II. С. 53–55.
4. Зайцева А. Ю. Пенсионная система в Российской Федерации: проблемы и пути решения // Молодой ученый. 2022. № 14 (409). С. 167–170.
5. Лубсанова Ю. Б. Проблемы современной пенсионной системы Российской Федерации и предложения по ее совершенствованию // Актуальные исследования. 2023. № 10 (140). С. 71–78.
6. Никитин В. В. Страховые пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации. Проблемы реализации законодательства // Закон и право. 2021. № 5. С. 24–26.
7. Осмаев С. С. Пенсионная система Российской Федерации: проблемы и направления совершенствования // Кронос. 2022. № 11 (73). С. 182–184.
8. Резер Т. М., Кузнецова Е. В., Лихачев М. А. Механизмы реализации и защиты прав человека и гражданина: учебное пособие. Екатеринбург: Издательство Уральского университета, 2019. 110 с.

9. Сухова А. А., Сорокина Е. В., Вахрушев Н. В. Актуальные проблемы пенсионного обеспечения граждан пожилого возраста в Российской Федерации // StudNet. 2022. № 4. С. 2576–2582.

#### References

1. Aleksandrova A. V. [Russian pension legislation: some problems of theory and practice]. *Nauka. Obshchestvo. Gosudarstvo [Science. Society. State]*, 2022, no. 3 (39), pp. 23–32. (in Russ.)

2. Alieva Z. Z., Aydemirova A. A., Savzikhanov K. N. [On the issue of judicial errors in the consideration of pension disputes]. *Vestnik Dagestanskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya 3: Obshchestvennyye nauki [Bulletin of Dagestan State University. Series 3: Social Sciences]*, 2022, no. 2, pp. 36–42. (in Russ.)

3. Dovguleva N. A. [Demographic crisis: causes and consequences]. *Aktual'nye issledovaniya [Current research]*, 2024, no. 7 (189), Ch. II. pp. 53–55. (in Russ.)

4. Zaytseva A. Yu. [The pension system in the Russian Federation: problems and solutions]. *Molodoy uchenyy [Young Scientist]*, 2022, no. 14 (409), pp. 167–170. (in Russ.)

5. Lubsanova Yu. B. [Problems of the modern pension system of the Russian Federation and proposals for its improvement]. *Aktual'nye issledovaniya [Current research]*, 2023, no. 10 (140), pp. 71–78. (in Russ.)

6. Nikitin V. V. [Insurance pensions in accordance with the legislation of the Russian Federation. Problems of implementation of legislation]. *Zakon i pravo [Law and Law]*, 2021, no. 5, pp. 24–26. (in Russ.)

7. Osmaev S. S. [Pension system of the Russian Federation: problems and directions of improvement]. *Kronos [Kronos]*, 2022, no. 11 (73), pp. 182–184. (in Russ.)

8. Rezer T. M., Kuznetsova E. V., Likhachev M. A. *Mekhanizmy realizatsii i zashchity prav cheloveka i grazhdanina [Mechanisms for the implementation and protection of human and civil rights]*. Ekaterinburg, 2019, 110 p.

9. Sukhova A. A., Sorokina E. V., Vakhruшев N. V. [Actual problems of pension provision for elderly citizens in the Russian Federation]. StudNent [StudNet], 2022, no. 4, pp. 2576–2582. (in Russ.)

#### Информация об авторах

**Кузьмин Андрей Георгиевич**, доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры конституционного и административного права, Южно-Уральский государственный университет, г. Челябинск, Россия.

**Мещерягина Вероника Александровна**, доцент кафедры конституционного и международного права, Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург, Россия.

**Вохидова Амина Шавкатовна**, ассистент кафедры конституционного и международного права, Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург, Россия.

#### Information about the authors

**Andrey G. Kuzmin**, Doctor of Law, Associate Professor, Professor of the Department of Constitutional and Administrative Law, South Ural State University, Chelyabinsk, Russia.

**Veronika A. Meshcheryagina**, Associate Professor of the Department of Constitutional and International Law, Ural State University of Economics, Yekaterinburg, Russia.

**Amina Sh. Vokhidova**, Assistant of the Department of Constitutional and International Law, Ural State University of Economics, Yekaterinburg, Russia.

*Поступила в редакцию 18 сентября 2025 г.*

*Received September 18, 2025.*