

## РАЗВИТИЕ И ПОДДЕРЖКА ЭКОПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ: ЭКОНОМИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

*О. Н. Печерцева, onp2474@yandex.ru*

*Южно-Уральский государственный университет, г. Челябинск, Россия*

**Аннотация.** Высокие темпы развития общественного производства за последние полтора столетия привели к загрязнению окружающей среды и постепенному истощению природных ресурсов. Обострение проблем экологии негативно сказывается на качестве жизни, провоцирует рост заболеваемости и смертности населения, а снижение производительности природных ресурсов способствует падению темпов экономического роста. Одним из способов решения совокупности указанных проблем является развитие экологического предпринимательства, которое обладает уникальными свойствами: такая деятельность связана с обеспечением сохранения и восстановления окружающей среды и одновременно способствует развитию общественного производства. В российском законодательстве пока отсутствуют определение и признаки экопредпринимательства, но различными правовыми актами предусматривается поддержка предприятий, осуществляющих деятельность, направленную на защиту окружающей среды. Особая роль в развитии экопредпринимательства в регионах принадлежит самим субъектам федерации посредством реализации проектов в сфере экологического мониторинга, внедрения региональных экологических стандартов, осуществления различных мер поддержки экопредпринимателям и т.д. Челябинская область стала одним из первых регионов по разработке и реализации передовых практик в области решения экологических проблем.

**Ключевые слова:** экологическое предпринимательство, проблемы экологии, экологическое законодательство.

**Для цитирования:** Печерцева О. Н. Развитие и поддержка экопредпринимательства в Челябинской области: экономико-правовой аспект // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». 2026. Т. 26. № 1. С. 83–89. DOI: 10.14529/law260113.

Original article  
DOI: 10.14529/law260113

## DEVELOPMENT AND SUPPORT OF ECO-ENTREPRENEURSHIP IN THE CHELYABINSK REGION: ECONOMIC AND LEGAL ASPECTS

*O. N. Pechertseva, onp2474@yandex.ru*

*South Ural State University, Chelyabinsk, Russian*

**Abstract.** The rapid development of social production over the past century and a half has led to environmental pollution and the gradual depletion of natural resources. The aggravation of environmental problems negatively affects the quality of life, provokes an increase in morbidity and mortality of the population, and a decrease in the productivity of natural resources contributes to a drop in economic growth. One of the ways to solve the totality of these problems is the development of environmental entrepreneurship, which has unique properties: such activities are associated with ensuring the preservation and restoration of the environment, and, at the same time, contributes to the development of public production. There is still no definition and signs of eco-entrepreneurship in Russian legislation, but various legal acts provide for the support of enterprises engaged in activities aimed at protecting the environment. A special role in the development of eco-entrepreneurship in the regions belongs to the subjects of the federation themselves through the implementation of projects in the field of environmental monitoring, the introduction of regional environmental standards, the implementation of various measures to support eco-entrepreneurs, etc. The Chelyabinsk region has become one of the first regions to develop and implement best practices in solving environmental problems.

**Keywords:** environmental entrepreneurship, environmental issues, environmental legislation.

**For citation:** Pechertseva O. N. Development and support of eco-entrepreneurship in the Chelyabinsk region: economic and legal aspects. Bulletin of the South Ural State University. Series "Law". 2026. vol. 26. no. 1. pp. 83–89. (in Russ.) DOI: 10.14529/Law260113.

Развитие общественного производства за последние полтора столетия привело к обострению проблем экологии, что способствовало ухудшению качественных и количественных характеристик природных ресурсов, снижению их производительности и постепенному истощению. Например, уменьшение земельных ресурсов, пригодных для осуществления сельскохозяйственного производства, происходит в результате отторжения продуктивных земель под предприятия, города и другие населенные пункты, развитие транспортной сети. Огромные площади возделываемых земель утрачиваются в результате эрозии, засоления, заболачивания, опустынивания, физической и химической деградации. Загрязнению водных ресурсов способствуют бытовые стоки, промышленные отходы, сельскохозяйственные стоки, моющие средства, токсичные металлы и радиоактивные материалы, а выщелачивание различных загрязняющих веществ с поверхности загрязняет даже подземные воды [7]. Загрязнение атмосферного воздуха происходит за счет промышленных выбросов, выхлопных газов транспортных средств, сжигания отходов и т.п. Варварское использование лесных ресурсов приводит к гибели животных, росту пожарной опасности и т.д.

Загрязнение окружающей среды оказывает негативное влияние на качество жизни населения, ведет к росту заболеваемости и смертности. Деградация и истощение природных ресурсов способствуют сокращению возможности осуществления расширенного воспроизводства, падению темпов экономического роста. Одним из способов решения указанной совокупности проблем является развитие экологического предпринимательства, которое предполагает как развитие производственной деятельности, так и сохранение и восстановление окружающей среды.

Формирование экологического предпринимательства в России началось в конце 1980-х гг. с развития кооперативов и малых предприятий, которые выпускали контрольно-измерительные приборы, реагенты для очистки воды, занимались переработкой отходов и т.д. [11, с. 72].

В Модельном законе стран СНГ «Об основах экологического предпринимательства» (постановление от 13 июня 2000 г. № 15-6) экологическое предпринимательство трактуется как производственная, научно-исследовательская, кредитно-финансовая деятельность по производству товаров, выполнению работ и оказанию услуг, имеющая целевым назначением обеспечение сохранения и восстановления окружающей среды и охрану природных ресурсов. Субъектами экологического предпринимательства признаются юридические лица и предприниматели без образования юридического лица любой организационно-правовой формы, у которых производство продукции природоохранного назначения определено в качестве основного направления деятельности в уставных документах, и доля этой продукции составляет не менее 75 % общего годового объема продукции в стоимостном выражении, которые также специализируются (имеют основной вид деятельности по уставным документам) на выполнении работ и услуг природоохранного назначения. Под продукцией (работы, услуги) природоохранного назначения понимается часть объектов гражданских прав, использование которых обеспечивает охрану окружающей природной среды и воспроизводство природных ресурсов.

Современный этап развития эконпредпринимательства в России начался с принятия Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ. «Об охране окружающей среды». Хотя в российском законодательстве понятие экологического предпринимательства не закреплено, в ст. 17 указанного закона предусматривается «государственная поддержка хозяйственной и (или) иной деятельности, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях охраны окружающей среды». Как отмечает В. В. Кванина, основными факторами, идентифицирующими экологическое предпринимательство в законе, выступают цель (охрана окружающей среды) и объект деятельности (природная среда, природные объекты) [5, с. 59].

Экологическое предпринимательство регулируется на федеральном, региональном, муниципальном уровнях. К основным нормативно-правовым актам в этой сфере в первую очередь относятся Федеральный закон «Об охране окружающей среды», отмеченный выше и определяющий принципы государственной политики в области экологии и права граждан, Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», регулирующий обращение с отходами, включая их сбор, утилизацию, и Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», устанавливающий требования к безопасности опасных производственных объектов.

Выделяют следующие направления экологического предпринимательства:

- производство специальной экологической техники, устройств, приборов и аппаратов для контроля состояния окружающей среды и очистки выбросов, сбросов и отходов от загрязняющих компонентов;

- применение вторичных ресурсов и осуществление экологического воспроизводства;

- создание и внедрение менее вредных и ресурсосберегающих технологий, техники и оборудования;

- формирование у общества необходимого экологического образования и воспитания;

- оказание специализированных экологических услуг [9, с. 107].

Подчеркнем, что уникальным преимуществом экопредпринимательства является сочетание того, что, с одной стороны, такая деятельность связана с «обеспечением сохранения и восстановления окружающей среды и охраной природных ресурсов» (Модельный закон), а с другой – она носит предпринимательский характер и, следовательно, нацелена на положительный финансовый результат.

Надо признать, что осуществление экологической предпринимательской деятельности в настоящее время имеет свои сложности. Во-первых, как уже указывалось выше, в законодательстве отсутствуют определение экопредпринимательства и критерии отнесения хозяйствующего субъекта к субъекту экопредпринимательства, а также нет специальных ОКВЭД (за исключением 74.90.5 Предоставление консультационных услуг в области экологии), законодательно закрепленных нормативов и стандартов. Во-вторых, данный

вид деятельности пока не всегда может гарантировать получение больших финансовых результатов [3].

Следует отметить, что экологическое законодательство постепенно развивается, и в нем первостепенной задачей ставится поддержка экологической предпринимательской деятельности, о чем свидетельствуют, например:

- Постановление Правительства РФ от 2 июня 2023 г. № 909 «Об утверждении Положения о составе плана мероприятий по предотвращению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации отдельного производственного объекта и требованиях к содержанию такого плана»;

- Распоряжение Правительства РФ от 7 июля 2022 г. № 1852-р «Об утверждении Перечня городских поселений и городских округов с высоким и очень высоким загрязнением атмосферного воздуха, дополнительно относящихся к территориям эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ»;

- Постановление Правительства РФ от 21 сентября 2021 г. № 1587 «Об утверждении критериев проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации и требований к системе верификации инструментов финансирования устойчивого развития в Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 11 марта 2023 г. № 373 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2021 года № 1587»;

- Постановление Правительства РФ от 25 марта 2022 г. № 467 «О порядке и условиях предоставления средств поступившего в федеральный бюджет экологического сбора» и т.д.

Заметим, что в качестве мер поддержки еще в 2013 году был создан Центр содействия экологическому предпринимательству, являющийся негосударственным институтом развития, социально ориентированной некоммерческой организацией, представителем инновационной инфраструктуры в области экологических технологий и обращения с отходами. Основной целью Центра является решение проблем обращения с отходами и улучшения качества окружающей среды путем развития экологического предпринимательства [12].

30 апреля 2012 г. Президент РФ утвердил Основы государственной политики в области

экологического развития России на период до 2030 года. Стратегической целью государственной политики в области экологического развития является решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. Данным документом предусматривается: формирование рынка экологичной продукции, технологий, оборудования, природоохранных услуг; осуществление поддержки технологической модернизации; стимулирование привлечения инвестиций для обеспечения рационального и эффективного использования природных ресурсов, уменьшения негативного воздействия на окружающую среду, производства экологически чистой продукции, внедрения ресурсосберегающих технологий; повышение экологической и социальной ответственности бизнеса; стимулирование деятельности по сбору, сортировке и использованию отходов в качестве вторичного сырья и энергоносителей и т.д.

Федеральным законом «Об охране окружающей среды» в качестве мер государственной поддержки хозяйственной и (или) иной деятельности в целях охраны окружающей среды определены: содействие в осуществлении инвестиционной деятельности; содействие в осуществлении образовательной деятельности в области охраны окружающей среды и оказании информационной поддержки; предоставление налоговых льгот и льгот в отношении платы за негативное воздействие на окружающую среду; выделение средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации и т.д.

Необходимо отметить, что указанные меры государственной политики развития и поддержки предпринимательской деятельности в области экологии уже дают результаты. Заместитель министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д. Буцаев, выступая на Петербургском международном экономическом форуме (ПМЭФ-2025), отметил, что россияне привыкают к раздельному сбору благодаря созданной инфраструктуре, а бизнес при поддержке государства активно вкладывается в организацию переработки: за шесть лет, почти с нуля, во вторичный оборот

стало вовлекаться около 14 % всего объема отходов. Экономическая ниша активно осваивается: общий объем инвестиций в переработку превысил 300 млрд рублей [1].

В Челябинской области, как подчеркнул Губернатор Челябинской области на заседании координационного совета по вопросам экологии 30 января 2025 г., вклад бизнеса в экологические программы уже составил более 80 млрд рублей. За шесть лет работы Совета по экологии Челябинская область стала пилотным регионом по разработке и реализации передовых практик, которые теперь внедряют в других субъектах РФ. Среди них – создание центра экологического мониторинга, рекультивации объектов накопленного вреда (свалок), разработка экологического стандарта, заключение соглашений с предприятиями о снижении выбросов в окружающую среду, а также проведение Всероссийского детского экологического форума, который уже стал брендом Челябинской области и др. [2].

По данным Министерства экологии Челябинской области в регионе в настоящее время зарегистрировано порядка 20 предприятий по переработке вторичного сырья, на которых перерабатываются такие виды вторсырья, как: пластик, полиэтилен, ПНД, ПВД, полипропилен, древесные отходы, бумага, картон, ткань, ПЭТ-тары, ПЭТ-коррек, полиэтиленовые пакеты, пленка, стекло, отработанные аккумуляторы, крышки, шины, офисная техника, бытовая техника, промышленное и медицинское оборудование, электроника, ПВХ пластик и ПВХ упаковка, фото- и кинопленка, платы электронные компьютерные, бижутерия из металлических или разнородных полимерных материалов, пленка рентгеновская отработанная. Суммарно производственная мощность перерабатывающих предприятий составляет более 300 тыс. тонн в год [6].

Из областного бюджета на реализацию комплексной системы обращения с ТКО было направлено 750 млн рублей, что позволило ввести в эксплуатацию дополнительные мощности по переработке более 600 тыс. тонн, и за пять лет переработка ТКО выросла с 11 % до 69,5 %. С 2025 года в рамках реализации нацпроекта «Экологическое благополучие» среди приоритетов для региона определено, что к 2030 году необходимо обеспечить 100 % сортировку ТКО [2]. Уже сейчас организации, осуществляющие капитальные вложения в строительство / реконструкцию объектов об-

ращения с ТКО в Челябинской области, имеют право на получение инвестиционного налогового вычета на основании п. 1, 2 и 3 п. 2 ст. 286.1 Налогового кодекса РФ и Закона Челябинской области от 4 сентября 2019 г. № 940-ЗО «О применении на территории Челябинской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» [4].

В Челябинской области первой в России был принят Региональный экологический стандарт (утвержден протоколом заседания Координационного совета при Губернаторе Челябинской области по вопросам экологии 2 декабря 2020 г.) [10]. Стандарт устанавливает свод требований, норм, правил и рекомендаций в отношении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказывать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду. Предполагается, что часть норм экологического стандарта будет имплементирована в региональное экологическое законодательство. Стандарт определяет четыре ключевых направления для обеспечения экологической безопасности и улучшения качества окружающей среды в регионе: экология производства, экология человека, экологический бизнес, экология природной среды.

Экопредпринимательство, по сути, относится к социальному и инновационному предпринимательству. Социальным оно является потому, что способствует росту показателей социально-экономического развития региона и улучшению качества жизни людей [13]; инновационным – поскольку предполагает поиск и внедрение новых методов и технологий, способствующих снижению негативного влияния на окружающую среду. Поэтому основанием содействия развитию экопредпринимательства в регионах может явиться их социальная и инновационная направленность. Часть 2 ст. 24.1 Федерального

Закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» предполагает, что субъекты Российской Федерации в целях признания субъектов малого и среднего предпринимательства социальными предприятиями вправе устанавливать дополнительно категории граждан и виды деятельности к указанным в законе и оказывать поддержку за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ и (или) местных бюджетов. Статьей 22 данного закона предусматривается оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в области инноваций и промышленного производства органами государственной власти и органами местного самоуправления. В Челябинской области в соответствии со ст. 67 НК РФ и Законом Челябинской области «Об инвестиционном налоговом кредите» от 9 апреля 2020 г. № 122-ЗО предприятия, осуществляющие внедренческую или инновационную деятельность, имеют право на инвестиционный налоговый кредит. Таким образом, несмотря на то, что в законодательстве понятие и признаки экопредпринимательства пока не закреплены, оно начало активно развиваться. Этому способствуют принимаемые нормативно-правовые акты в сфере защиты окружающей среды как на федеральном, так и на региональном уровнях. Здесь необходимо отметить, что по данным проводимых статистических опросов общество активно поддерживает меры, способствующие защите экологии. Например, по результатам исследования PWC [8], 86 % российских потребителей готовы заплатить дополнительную сумму, покупая «экологически чистые продукты» – товары, которые прошли независимую сертификацию и имеют экомаркировку, 46 % готовы платить надбавку за экологичную упаковку, а 79 % – доплатить за экологически чистые непродовольственные товары.

#### Список источников

1. Вода, вторсырье, миллиарды: на ПМЭФ сосредоточились на экологии. URL: <https://www.solidwaste.ru/news/view/32503.html>.
2. Вклад бизнеса в экологию Челябинска и Магнитогорска превысил 80 млрд рублей. URL: <https://tass.ru/novosti-partnerov/23021721>.
3. Евдокимова А. Экобизнес в России: как он умудряется выживать и процветать? URL: <https://sher.media/ekobiznes-v-rossii-kak-on-umudryaetsya-vyzhivat-i-protsvetat/>.
4. Инвестиционный вычет по налогу на прибыль организаций Челябинской области. URL: <https://investregion174.ru/investor-support/nalog-gov/1564/>.

5. Кванина В. В. К вопросу о правовом режиме экологического предпринимательства // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». 2021. Т. 21. № 2. С. 57–68.
6. Министерство экологии Челябинской области. URL: <https://mineco.gov74.ru/mineco/activities/oxranaokruzhayushhejsredychely/obrashheniesotxodami/perechenpredpriyatijchelyabins.htm>.
7. Митрофанова И. Б. Земельные, водные, лесные и рекреационные ресурсы мира // Мировое и национальное хозяйство (World and National Economy). 2020. № 3 (52). URL: <https://mirec.mgimo.ru/2020/2020-03>.
8. Может ли экологичный бизнес быть прибыльным в России? 6 факторов, на которые надо обратить внимание. URL: <https://snob.ru/entry/206628>.
9. Новоселов С. Н. Экологическое предпринимательство: сущность, особенности, пути развития // Инженерный вестник Дона. 2012. № 4-2 (23). С. 107.
10. Региональный экологический стандарт Челябинской области. URL: <https://mineco.gov74.ru/files/upload/mineco/O%20>.
11. Тюрин И. В., Войтенко Р. А. Перспективы правового регулирования отдельных видов предпринимательской деятельности в сфере экологии // Экономика. Право. Общество. 2016. № 2. С. 70–75.
12. Центр содействия экологическому предпринимательству. URL: <https://ecobizcenter.ru/>.
13. Шувалова М. Экологический проект или социальный – нужно ли выбирать? URL: <https://nb-forum.ru/useful/ekologicheskii-proekt-ili-sotsialnii-nuzhno-li-vibirat>.

#### References

1. *Voda, vtorsyr'e, milliardy: na PMEF sosredotochilis' na ekologii* [Water, recycling, and billions: SPIEF focused on the environment]. Available at: [www.solidwaste.ru/news/view/32503.html](http://www.solidwaste.ru/news/view/32503.html).
2. *Vklad biznesa v ekologiyu Chelyabinska i Magnitogorska prevysil 80 mlrd rublej* [Business contributions to the environment in Chelyabinsk and Magnitogorsk exceeded 80 billion rubles]. Available at: [tass.ru/novosti-partnerov/23021721](http://tass.ru/novosti-partnerov/23021721).
3. *Evdokimova A. Ekobiznes v Rossii: kak on umudryaetsya vyzhivat' i procvetat'?* [Evdokimova A. Ecobusiness in Russia: How Does It Survive and Thrive?]. Available at: [sher.media/ekobiznes-v-rossii-kak-on-umudryaetsya-vyzhivat-i-protsvetat/](http://sher.media/ekobiznes-v-rossii-kak-on-umudryaetsya-vyzhivat-i-protsvetat/).
4. *Investicionnyj vychet po nalogu na pribyl' organizacij Chelyabinskoj oblasti* [Investment Calculation for Corporate Income Tax in the Chelyabinsk Region] Available at: [investregion174.ru/investor-support/nalog-gov/1564/](http://investregion174.ru/investor-support/nalog-gov/1564/).
5. Kvanina V. V. [On the Legal Regime of Environmental Entrepreneurship]. *Vestnik YuUrGU. Seriya «Pravo»* [Bulletin of the South Ural State University. Series Law], 2021. Vol. 21, no. 2. pp. 57–68. (in Russ.)
6. *Ministerstvo ekologii Chelyabinskoj oblasti* [Ministry of Ecology of the Chelyabinsk Region]. Available at: [mineco.gov74.ru/mineco/activities/oxranaokruzhayushhejsredychely/obrashheniesotxodami/perechenpredpriyatijchelyabins.htm](https://mineco.gov74.ru/mineco/activities/oxranaokruzhayushhejsredychely/obrashheniesotxodami/perechenpredpriyatijchelyabins.htm).
7. *Mitrofanova I. B. Zemel'nye, vodnye, lesnye i rekreacionnye resursy mira (Mirovoe i nacional'noe hozjajstvo)* [Mitrofanova I.B. Land, Water, Forest, and Recreational Resources of the World (World and National Economy)]. Available at: [mirec.mgimo.ru/2020/2020-03](https://mirec.mgimo.ru/2020/2020-03).
8. *Mozhet li ekologichnyj biznes byt' pribyl'nym v Rossii? 6 faktorov, na kotorye nado obratit' vnimanie* [Can an eco-friendly business be profitable in Russia? 6 factors to consider]. Available at: [snob.ru/entry/206628/](https://snob.ru/entry/206628/).
9. *Novoselov S. N. [Environmental Entrepreneurship: Essence, Features, and Development Paths. Inzhenernyj vestnik Dona. [Engineering Bulletin of the Don], 2012, Vol. 4-2 (23), pp. 107. (in Russ.)*
10. *Regional'nyj ekologicheskij standart Chelyabinskoj oblasti* [Regional Environmental Standard of the Chelyabinsk Region]. Available at: [mineco.gov74.ru/files/upload/mineco/O%20](https://mineco.gov74.ru/files/upload/mineco/O%20).
11. *Tyurin I. V., Voitenko R. A. [Prospects for the Legal Regulation of Certain Types of Entrepreneurial Activity in the Field of Ecology]. Ekonomika. Pravo. Obshchestvo [Economics. Law. Society], 2016, no. 2, pp. 70–75. (in Russ.)*

12. Centr sodejstviya ekologicheskomu predprinimatel'stvu [Center for Environmental Entrepreneurship Promotion]. Available at: [ecobizcenter.ru/](http://ecobizcenter.ru/).

13. Shuvalova M. *Ekologicheskij proekt ili social'nyj – nuzhno li vybirat'?* [Shuvalova M. Is there a need to choose between an environmental project and a social project?]. Available at: [nb-forum.ru/useful/ekologicheskii-proekt-ili-sotsialnii-nuzhno-li-vibirat](http://nb-forum.ru/useful/ekologicheskii-proekt-ili-sotsialnii-nuzhno-li-vibirat).

***Информация об авторе***

**Печерцева Ольга Николаевна**, кандидат экономических наук, доцент кафедры предпринимательского, конкурентного и экологического права, Южно-Уральский государственный университет, г. Челябинск, Россия.

***Information about the author***

**Olga N. Pechertseva**, Candidate of Sciences (Economic), Associate Professor of the Department of Business, Competition and Environmental Law, South Ural State University, Chelyabinsk, Russian.

*Поступила в редакцию 28 октября 2025 г.*

*Received October 28, 2025.*