

СТАДИИ АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНОГО ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ О НАРУШЕНИИ ТАМОЖЕННЫХ ПРАВИЛ

С. А. Ческидова,

соискатель кафедры конституционного и административного права, Южно-Уральский государственный университет

В статье на основе анализа многочисленных точек зрения ученых-административистов автор приходит к выводу о наличии четырех стадий административно-деликтного производства. Производство по делам о нарушении таможенных правил является разновидностью производства по делам об административных правонарушениях, регламентируется Кодексом РФ об административных правонарушениях и соответственно сохраняет классическую структуру административно-деликтного производства. В результате автор выделяет основные и факультативные стадии административно-деликтного производства по делам о нарушении таможенных правил.

Ключевые слова: административно-деликтное производство, нарушение таможенных правил, административные правонарушения.

Производство по делам о нарушении таможенных правил является разновидностью производства по делам об административных правонарушениях и осуществляется в установленной законом административно-процессуальной форме.

До июля 2002 года производство по делам о нарушениях таможенных правил и их рассмотрение регулировались положениями раздела X Таможенного кодекса РФ 1993 года, а в части, не урегулированной Таможенным кодексом, – в соответствии с законодательством РФ об административных правонарушениях.

С 1 июля 2002 г. с принятием Кодекса РФ об административных правонарушениях все вопросы, касающиеся административно-юрисдикционной деятельности таможенных органов, регламентируются его нормами.

Порядок производства по делам о нарушении таможенных правил регулируется положениями, содержащимися в гл. 24–32 КоАП РФ устанавливающими общие условия производства, круг лиц, участвующих в производстве по делу и в его рассмотрении, их права и обязанности, доказательства, порядок производства конкретных процессуальных действий, порядок исполнения отдельных видов наказаний.

Закрепляя процессуальный порядок данного административного производства, КоАП РФ устанавливает его основные стадии. Однако по вопросу определения количества ста-

дий и их названий в монографической и учебной литературе нет единого мнения.

Так, В. Д. Сорокин разделяет систему на пять стадий: 1) возбуждение производства по делу; 2) рассмотрение дела; 3) принятие постановления по делу; 4) исполнение постановления по делу; 5) факультативная стадия – обжалование и опротестование постановления по административному делу¹.

П. И. Кононов в целом поддерживает эту точку зрения, но предлагает первую стадию называть стадией возбуждения и административного расследования дела о применении мер административной ответственности².

Другие ученые выделяют четыре стадии производства: 1) административное расследование; 2) рассмотрение дела; 3) пересмотр постановления; 4) исполнение постановления³. Такого же мнения придерживается и И. В. Тимошенко⁴.

На наш взгляд, представляется наиболее приемлемой точка зрения Г. В. Матвиенко, которая отмечает, что производство по делам об административных правонарушениях включает в себя четыре этапа, три из которых – обязательные, один – факультативный: 1) возбуждение дела и его административное расследование; 2) рассмотрение дела и вынесение постановления по делу; 3) обжалование, опротестование и пересмотр постановления по делу (факультативный); 4) исполнение постановления таможенного органа, суда о наложении административного наказания⁵.

Вместе с тем предложенная структура требует некоторых уточнений. В частности, факультативных стадий здесь может быть две: это административное расследование (поскольку оно проводится не всегда, а только в случаях, специально предусмотренных законодательством) и стадия пересмотра постановлений и решений по делам (может иметь место лишь в случае обжалования или (и) опротестования постановлений и решений по делам). В этой связи структура производства по делам об административных правонарушениях может быть представлена следующим образом: 1) возбуждение и административное расследование дела; 2) рассмотрение дела и вынесение решения по делу; 3) пересмотр постановлений и решений по делу; 4) исполнение решения по делу.

Приведенная система стадий административного производства в целом сохраняет своего рода классическую структуру данного вида административного производства, за исключением некоторых дополнений и изменений в отдельных его частях. Дадим более подробную оценку названиям стадий производства по делам об административных правонарушениях применительно к производству по делам о нарушении таможенных правил.

Стадия возбуждения и административного расследования дела о нарушении таможенных правил является начальной стадией административного производства, направленной на констатацию факта совершения нарушения таможенных правил, установление обстоятельств дела, их фиксирование и квалификацию.

А. П. Шергин называет эту стадию «первичными процессуальными действиями»⁶. Представляется, что такое определение не раскрывает содержания данной стадии. К примеру, Я. В. Серебряков, предлагая назвать начальную стадию «административным расследованием», отмечает, что на данной стадии с проведением административного расследования связано наибольшее количество процессуальных действий, нежели с возбуждением дела об административном правонарушении⁷. Не согласимся с таким обоснованием, поскольку, во-первых, в правоприменительной практике административных органов примерно половина из общего числа выявленных правонарушений приходится на дела, по которым не проводится административное расследование; во-вторых, административное расследование проводится в случае необхо-

димости осуществления экспертизы или иных процессуальных действий, требующих значительных временных затрат, в противном случае административное расследование не проводится, а начальная стадия ограничивается собственно возбуждением дела об административном правонарушении. В таких случаях название начальной стадии как «административное расследование» теряет свой смысл и не раскрывает содержания данной стадии.

Стадия рассмотрения и вынесения решения по делу о нарушении таможенных правил обычно называется рассмотрением дела⁸. Однако указанный термин не раскрывает содержание данной стадии. Многими юристами эта стадия признается главной⁹. Ее содержание также определяется по-разному. Есть мнение, что здесь по существу расследуется сам факт нарушения таможенных правил, проверяются, анализируются и оцениваются доказательства¹⁰. Более конкретное определение дает Д. Н. Бахрах, отмечая, что здесь принимается акт, в котором компетентный орган официально дает отрицательную оценку деяния, признает наличие вины делинквента и определяет меру взыскания¹¹.

Стадию пересмотра постановлений и решений по делам о нарушении таможенных правил многие авторы называют обжалованием и опротестованием постановления по делу¹². По-видимому, это связано с тем, что аналогичная глава Кодекса об административных правонарушениях РСФСР имела наименование «Обжалование и опротестование постановления по делу об административном правонарушении». Некоторые авторы, считая, что более целесообразным является отражение в названии стадии содержания правоприменительной деятельности и ее результата, предлагают назвать эту стадию «пересмотр дела и вынесение решения»¹³.

Порядок пересмотра постановлений и решений по делам об административных правонарушениях регламентирован гл. 30 КоАП РФ.

Стадия исполнения постановления по делам о нарушении таможенных правил обусловлена необходимостью исполнения вынесенного решения. Это завершающая стадия производства по делу об административном правонарушении, ее сущность заключается в практической реализации административного наказания. В комментарии к данной стадии отмечается, что выделение норм об исполнительном производстве в специальный раздел

КоАП РФ обусловлено большими особенностями этой стадии: на ней реально применяются административные наказания, а значит, фактически реализуются меры административной ответственности; здесь появляется много новых участников производства; действуют специфические принципы; специфично и содержание деятельности субъектов власти¹⁴.

Приведенная система стадий административного производства представляется наиболее приемлемой, поскольку устанавливает соответствующий требованиям действующего административного законодательства процессуальный порядок деятельности таможенных органов и их должностных лиц по возбуждению дел о нарушении таможенных правил, исследованию обстоятельств, связанных с совершением правонарушения, рассмотрению таких дел, разрешению жалоб на состоявшиеся постановления по делам о нарушении таможенных правил и исполнению постановлений о наложении взысканий за совершение правонарушений.

министративно-процессуальное право. СПб., 2002. С. 189.

² См.: Кононов П. И. Административный процесс в России: проблемы теории и законодательного регулирования. Киров, 2001. С. 196.

³ Бахрах Д. Н., Ренов Э. Н. Производство по делам об административных правонарушениях. М., 1989. С. 244.

⁴ Тимошенко И. В. Таможенное право России. Ростов н/Д., 2002. С. 438.

⁵ Бакаева О. Ю., Матвиенко Г. В. Таможенное право России: учебник / отв. ред. Н. И. Химичева. М., 2003. С. 353.

⁶ Шергин А. П. Административная юрисдикция. М., 1979. С. 90.

⁷ Серебряков Я. В. Защитник в производстве по делам об административных правонарушениях: автореферат дис. ... канд. юрид. наук. Омск, 2003. С. 19.

⁸ См., например: Бахрах Д. Н. Указ. соч. С. 244; Сорокин В. Д. Указ. соч. С. 189; Тимошенко И. В. Указ. соч. С. 438.

⁹ Бахрах Д. Н. Указ. соч. С. 248.

¹⁰ Бакаева О. Ю., Матвиенко Г. В. Указ. соч. С. 364.

¹¹ Бахрах Д. Н. Указ. соч. С. 248.

¹² См., например: Сорокин В. Д. Указ. соч. С. 189; Бакаева О. Ю., Матвиенко Г. В. Указ. соч. С. 353; Студеникина М. С. Что такое административная ответственность? М., 1990. С. 79.

¹³ Якимов А. Ю. Административно-юрисдикционный процесс и административно-юрисдикционное производство // Государство и право. 1999. № 3. С. 8.

¹⁴ См.: Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / под общ. ред. Э. Н. Ренова. М., 2002. С. 944–945.

¹ См.: Сорокин В. Д. Административный процесс и ад-

Статья поступила в редакцию 1 июля 2013 г.