

## О ПРИНЦИПАХ В ПРАВЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

**Э. М. Филиппова,**

*старший преподаватель кафедры трудового и социального права,  
Южно-Уральский государственный университет*

**Рассмотрены вопросы принципов в праве социального обеспечения, теоретические основы понятия «принципы права социального обеспечения» и правовой категории «социальное обеспечение». Исследованы классификации принципов права социального обеспечения.**

**Ключевые слова:** *принципы, социальное обеспечение, всеобщность, ориентация на достойный уровень жизни.*

Направляющее значение для отраслей и институтов права имеет совокупность принципов, которые определяют не только направление, но и сущность любой сферы общественных отношений. Принципы являются широко изученной категорией как в теории права, так и в философском и филологическом аспектах.

В. И. Даль определяет принципы как «научное или нравственное начало, основание, правило, основа, от которой не отступают»<sup>1</sup>. Словарь С. И. Ожегова трактует принцип как основное исходное положение какой-нибудь теории, учения, мировоззрения, теоретической программы<sup>2</sup>.

В словаре русского языка Е. А. Иванникова характеризует принцип как основное исходное положение какой-либо теории, учения, науки, руководящее положение, основное правило, установка для какой-либо деятельности<sup>3</sup>.

В философском понимании принцип – это основание, то, что лежит в основе некоторой совокупности фактов или знаний, основоположение, из которого следует исходить и которым следует руководствоваться в самых различных сферах человеческой деятельности<sup>4</sup>.

Термин «принципы права» разработан как теории права, так и в отраслевых правовых науках. Так, известный ученый в области теории права С. С. Алексеев рассматривает принципы права как выраженные в праве исходные нормативно-руководящие начала, характеризующие его содержание, основы, закрепленные в нем закономерности общественной жизни<sup>5</sup>. В. М. Корельский и В. Д. Перевалов считают, что «принципы права – это руководящие идеи, характеризующие содержание права, его сущность и назначение

в обществе»<sup>6</sup>. Как полагает исследователь вопросов трудового права Н. Г. Александров, «принципы права представляют собой руководящие положения, определяющие общую направленность и наиболее существенные черты содержания правового регулирования общественных отношений»<sup>7</sup>.

Принципы права являются фундаментом и исходными положениями права. Н. С. Малейн утверждает, что «каждый принцип – это идея, т.е. мысль как продукт человеческого мышления об общем и наиболее существенном представлении о праве, правовом мировоззрении, о ценности права»<sup>8</sup>.

Е. А. Лукашева придает принципам права исключительно характер идеи. Правовые принципы, по ее мнению, являются идейной основой реализации, осуществления правовых норм<sup>9</sup>.

Проанализировав приведенные дефиниции, мы смогли выделить несколько общих характерных черт. Принципы права раскрывают сущность права, определяют его место в обществе, характеризуют общую направленность определенной сферы общественных отношений. Таким образом, принципы права – это руководящие начала, определяющие место права в обществе, характеризующие его сущность и создающие правовые направления любой сферы общественных отношений.

Вопрос о понятии принципов права социального обеспечения является дискуссионным. Это объясняется разнообразием взглядов как на само понятие «принципы права», так и на принципы отрасли права социального обеспечения. Так, в общей теории права под правовыми принципами понимались основные начала и руководящие идеи, которые выражали сущность, главные свойства и общую направленность развития правовых норм в

пределах всей системы прав<sup>10</sup>. Другие ученые считают, что принципы права – это сами нормы права, закрепляющие стержневые положения регулирования конкретной сферы общественных отношений<sup>11</sup>. Мы же солидарны с позицией ученых, которые утверждают, что принципы права можно определить как закрепленные в законодательстве, отражающие закономерности общественно-политической жизни идейно-руководящие положения, определяющие общую направленность, характер и содержание правового регулирования общественных отношений<sup>12</sup>.

Кроме того, дискуссионность вопросов объясняется многообразием и сложностью общественных отношений, регулируемых правом социального обеспечения, отсутствием законодательного закрепления данных принципов.

Основой регулирования социально-обеспечительных отношений выступают принципы права социального обеспечения. Л. Н. Анисимов и К. Н. Гусов под принципами права социального обеспечения понимают руководящие начала, определяющие внутреннее единство данной отрасли права и основные направления ее дальнейшего развития<sup>13</sup>. Думается, что сформулированная дефиниция освещает одну составляющую понятия принципов права социального обеспечения – направленность развития данной отрасли права. Однако правовой принцип выражает и сущность, и свойства ключевых правовых категорий той или иной отрасли права (чтобы отразить специфику конкретной отрасли права).

Отраслевая специфика выделена В. П. Галагановым, который отразил некоторые особенности отрасли социального обеспечения в дефиниции принципов социального обеспечения: это закрепленные в действующем законодательстве основополагающие начала (идеи), выражающие сущность норм права социального обеспечения и главные направления социальной политики государства в области правового регулирования отношений, связанных с материальным обеспечением «еще», «временно», «уже» нетрудоспособных граждан и иных категорий граждан, определяемых в нормативном порядке<sup>14</sup>. Таким образом, автор выделил такие особенности права социального обеспечения, как особый субъект и материальный характер отношений в области социального обеспечения.

С учетом вышеприведенного анализа представляется, что под принципами права

социального обеспечения следует понимать законодательно закрепленные руководящие начала, выражающие деятельность государства в вопросах социального обеспечения в отношении социально уязвимых слоев населения.

С нашей точки зрения, принципы права социального обеспечения должны отражать сущность социального обеспечения как важнейшей правовой категории этой отрасли права. К сожалению, в действующем законодательстве определение понятия «социальное обеспечение» отсутствует. Пробел в законе пытается восполнить наука. Однако в доктрине существуют разные взгляды на сущность данной правовой категории. Так, В. С. Андреев рассматривал социальное обеспечение как совокупность определенных социально-экономических мероприятий, связанных с обеспечением граждан в старости и при нетрудоспособности, с заботой о матери и ребенке, с медицинским обслуживанием и лечением как важнейшими средствами оздоровления, профилактики и восстановления трудоспособности. М. О. Буянова под социальным обеспечением понимает форму выражения социальной политики государства, направленной на материальное обеспечение определенных категорий граждан из средств государственного бюджета и специальных внебюджетных государственных фондов в случае наступления событий, признаваемых государством на данном этапе своего развития социально значимыми, с целью выравнивания социального положения этих граждан по сравнению с остальными членами общества<sup>15</sup>. Л. Ржаницына определяет социальное обеспечение как распределение пенсий, пособий и предоставление социальных услуг нетрудоспособным и приравненным к ним категориям граждан по постоянно действующим основаниям, нормам и правилам, определенным общефедеральным законодательством как обязательных для всех участников и уровней<sup>16</sup>.

По нашему мнению, социальное обеспечение должно отражать следующие признаки: организационно-структурный характер, который может осуществляться в различных организационно-правовых формах: обязательное социальное страхование, государственная социальная помощь и др.; системность отношений создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер; направленность на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального,

социального положения человека; наступление юридического факта – трудной жизненной ситуации или обстоятельств, признаваемых государством социально значимыми; финансирование за счет средств целевых социальных фондов.

Таким образом, социальное обеспечение – это политика государства, направленная на материальное обеспечение социально уязвимых слоев населения, в организационно-правовых формах, закрепленных в правовых актах с целью компенсации или минимизации последствий наступления трудной жизненной ситуации, за счет бюджетных и внебюджетных государственных фондов.

Для принципов права социального обеспечения характерно то, что они раскрывают сущность социального обеспечения, представляют собой идейно-правовую основу, в соответствии с которой регулируются социально-обеспечительные отношения, устанавливаются основные требования к объемам и качеству социальных услуг, порядку и условиям их оказания, отражают закономерности социального развития, заключают в себе определенное социально-экономическое, политическое содержание. Указанные признаки принципов права социального обеспечения доказывают тот факт, что правовой принцип служит основным ориентиром как для правотворческой, так и правоприменительной деятельности.

Значит, принципы права социального обеспечения определяют внутреннее единство и взаимосвязь норм отрасли права социального обеспечения и закрепляют правила построения социально-обеспечительных отношений.

Кроме того, дискуссионность вопроса о принципах в праве социального обеспечения объясняется многообразием и сложностью общественных отношений, регулируемых правом социального обеспечения, отсутствием законодательного закрепления данных принципов. Поскольку содержание этих принципов не закреплено в законодательстве, ученые, занимающиеся исследованиями в данной области права, формулируют принципы права социального обеспечения.

Например, Е. Е. Мачульская и Ж. А. Горбачева называют следующие основные принципы:

- всеобщность права на социальное обеспечение;

- дифференциация социального обеспечения в зависимости от условий труда (вредные, тяжелые и др.), природно-климатической зоны, продолжительности трудового (страхового) стажа, причин нуждаемости и других факторов;

- комплексность, т.е. гарантированность социального обеспечения при наступлении всех социально значимых обстоятельств, установленных законом;

- адекватность уровня обеспечения для удовлетворения основных потребностей человека<sup>17</sup>.

С. И. Кобзева наряду с всеобщностью и дифференциацией называет еще ряд принципов:

- осуществление социального обеспечения за счет как страховых платежей, так и средств бюджета;

- обязанность государства гарантировать уровень социального обеспечения не ниже прожиточного минимума;

- гарантированность социальной помощи в случаях, когда человек нуждается в ней в силу обстоятельств, признаваемых социально значимыми;

- многообразие видов социального обеспечения;

- участие общественных объединений, представляющих интересы граждан, в разработке, принятии и осуществлении решений по вопросам социального обеспечения и защиты их прав<sup>18</sup>.

М. Л. Захаров и Э. Г. Тучкова называют такие принципы, как:

- всеобщность социального обеспечения;

- предоставление социального обеспечения работнику, бывшему работнику, их семьям и каждому как члену общества без какой-либо связи с трудовой деятельностью;

- установление уровня социального обеспечения, гарантирующего достойную жизнь человека;

- многообразие оснований и видов социального обеспечения;

- дифференциация условий и норм обеспечения в зависимости от ряда социально значимых обстоятельств;

- участие общественных объединений, представляющих интересы граждан, в разработке, принятии и осуществлении решений по вопросам социального обеспечения и защиты их прав<sup>19</sup>.

Т. С. Гусева, говоря о конституционных принципах права социального обеспечения, выделяет следующие принципы:

- всеобщность социального обеспечения;
- гарантированность социального обеспечения;
- разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ в сфере социального обеспечения;
- финансирование социального обеспечения за счет средств бюджетов всех уровней, социального страхования (обязательного и добровольного), благотворительности и дополнительных форм социального обеспечения<sup>20</sup>.

Г. В. Сулейманова с учетом реалий сегодняшней российской действительности называет следующие принципы права социального обеспечения:

- всеобщность и доступность социального обеспечения;
- всесторонность и многообразие видов социального обеспечения;
- предоставление социального обеспечения в размерах, соответствующих сложившемуся уровню экономики страны;
- осуществление социального обеспечения за счет средств, специально предназначенных для этих целей;
- дифференциация обеспечения на основании социально значимых обстоятельств<sup>21</sup>.

Исходя из того, какие принципы чаще всего указываются учеными в качестве основных в отрасли права социального обеспечения, можно сделать следующий вывод: всеобщность, доступность, гарантированность и дифференциация – фундаментальные и бесспорные принципы социального права. На их основе базируются и функционируют все нормы данной отрасли права.

На наш взгляд, к фундаментальным принципам права социального обеспечения следует отнести всеобщность социального обеспечения, доступность в реализации права на социальное обеспечение, гарантированность в праве на социальное обеспечение, дифференциация условий и норм обеспечения

в зависимости от ряда социально значимых обстоятельств, ориентация на достойный уровень жизни в предоставлении объема социального обеспечения.

<sup>1</sup> Даль В. И. Толковый словарь живого великорусского языка: в 4 т. СПб., 1996. Т. 3. С. 431.

<sup>2</sup> Ожегов С. И. Словарь русского языка. М., 1986. С. 594.

<sup>3</sup> Словарь русского языка / под ред. А. П. Евгеньева. М., 1987. С. 428.

<sup>4</sup> Философская энциклопедия. М., 1967. Т. 4. С. 365.

<sup>5</sup> Алексеев С. С. Проблемы теории права. Свердловск, 1972. С. 102.

<sup>6</sup> Корельский В. М., Перевалов В. Д. Теория государства и права. М., 1998. С. 237.

<sup>7</sup> Александров Н. Г. Общая теория советского права: учебное пособие. М., 1966. С. 134.

<sup>8</sup> Малейн Н. С. Правовые принципы, нормы и судебная практика // Государство и право. 1996. № 6. С. 12–18.

<sup>9</sup> Лукашева Е. А. Принципы социалистического права // Советское государство и право. 1970. № 6. С. 22–23.

<sup>10</sup> Марченко М. Н. Общая теория государства и права: академический курс. Теория права. М., 1998. Т. 2. С. 23; Алексеев С. С. Проблемы теории права. Свердловск, 1972. С. 102.

<sup>11</sup> Федорова М. Ю. Теоретические проблемы правового регулирования социального страхования. Омск, 2003. С. 51.

<sup>12</sup> Шафикова Г. Х., Сагандыков М. С. Конституционные принципы регулирования труда в Российской Федерации. Челябинск, 2004. С. 22.

<sup>13</sup> Право социального обеспечения России / под ред. К. Н. Гусова. М., 2004. С. 72; Трудовое и социальное право России / под ред. Л. Н. Анисимова. М., 1999. С. 36.

<sup>14</sup> Галаганов В. П. Право социального обеспечения. М., 2004. С. 70.

<sup>15</sup> Усс А. В., Толоконский В. А., Иванков В. И., Лисица В. Н. Социальный кодекс РФ: проблемы кодификации законодательства о социальном обеспечении. Новосибирск, 2004. С. 22–23.

<sup>16</sup> Шарин В. «Социальное обеспечение» – понятие, требующее уточнения // Социальное обеспечение. 2005. № 6. С. 37.

<sup>17</sup> Мачульская Е. Е., Горбачева Ж. А. Право социального обеспечения. М., 2000. С. 41.

<sup>18</sup> Право социального обеспечения / под ред. К. Н. Гусова. С. 73.

<sup>19</sup> Захаров М. Л., Тучкова Э. Г. Право социального обеспечения. М., 2004. С. 119–125.

<sup>20</sup> Гусева Т. С. Право социального обеспечения в России. М., 2009. С. 28.

<sup>21</sup> Сулейманова Г. В. Право социального обеспечения. М., 2003. С. 49–50.

Статья поступила в редакцию 19 марта 2013 г.