

ХАРАКТЕРИСТИКА МЕТОДА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ МЕТОДА ИНФОРМАЦИОННОГО ПРАВА)

А. В. Минбалеев,

доктор юридических наук, доцент кафедры конституционного и административного права, Южно-Уральский государственный университет

В статье раскрывается сущность отраслевого метода правового регулирования в условиях развития информационного общества. На примере информационного права исследуются признаки отраслевого метода правового регулирования. Анализируются факторы, которые влияют на отраслевой метод правового регулирования.

Ключевые слова: *отраслевой метод правового регулирования, информационное право, способ правового регулирования.*

Эволюция научных парадигм, происходящая в общенаучной картине мира и отдельных науках, с приходом и активным развитием информационного общества заставила искать и новые методы познания, изменить методологию. Вместе с тем новые научные знания, появившиеся как необходимость исследовать новую реальность – информационное общество, а также последствия его существования, вынуждены воспользоваться общенаучными знаниями и знаниями отдельных наук. В этой связи такие новые отрасли знаний активно стремятся найти новые методы познания, используя при этом уже существующую базу знаний. В свою очередь традиционные знания сквозь призму новых отраслей имеют возможность рассмотреть специфику информационного общества сквозь призму собственного предмета. Это также позволяет создать новые методологические подходы к изучению новых общественных отношений.

Не исключением является и информационное право. Возникнув как объективная потребность складывающихся информационных отношений, информационное право заимствовало фундамент методологии юридической науки, а также методологическую базу ряда отраслей права. Данный процесс был объективно необходим в условиях становления и развития информационного общества в России. Сегодня мы уже можем говорить об обратном эффекте, когда другие отрасли российского права используют знания информационного права для регулирования собственных отношений. Так, информационное право сегодня оказывает воздействие на конституционное право, административное право, уголовное право, арбитражный процесс и другие отрасли российского права.

Специфика отраслевого метода правового регулирования определяется рядом факторов: существующим политико-правовым режимом, общими закономерностями развития правовой системы, существующими общеправовыми принципами права и др. Среди таких факторов важное место играют предмет отраслевого правового регулирования, а также система его внутренних элементов и связей с предметами других отраслей, его эволюция, закономерности его развития на том или ином этапе общественных отношений. Полагаем, что существующие отношения, формирующие предмет отраслевого регулирования, бесспорно, оказывают непосредственное влияние на использование тех или иных способов, приемов и средств правового регулирования. Однако немаловажное место в этом процессе занимают особенности эволюционного развития предмета правового регулирования, закономерности развития общественных отношений на конкретном историческом этапе развития. Практически все современные знания, в том числе и правовые, неразрывно связаны с принципами универсального эволюционизма. Данные принципы, по мнению В. С. Степина, являются основой современной науки в ее стремлении построить общенаучную картину мира, предполагают объединение в единое целое идеи системного и эволюционного подходов¹. Одной из важных идей концепции универсального эволюционизма является выявленная закономерность зависимости развития и изменений в знаниях той или иной науки «не столько под влиянием внутридисциплинарных факторов, сколько путем «парадигмальной прививки» идей, транслируемых из других наук»². В связи с этим и метод информационного права во

многим зависит от того, насколько тесно взаимодействует предмет информационного права с другими науками.

Анализ становления и развития информационного права свидетельствует о полном соответствии этих процессов принципам универсального эволюционизма. Отрасль информационного права, будучи сформированной на базе всей системы отраслей российского права и отраслей российского законодательства, на основе междисциплинарной рефлексии и внутреннего эволюционного развития формирует собственные предмет и метод правового регулирования. При этом развитие предмета информационного права находится в активной стадии, поскольку, закрепившись в «семье» российской системы права, отрасль информационного права вновь и вновь прибегает к междисциплинарной рефлексии и транслирует ряд идей не из правовых наук. В этом отношении мы наблюдаем активное заимствование идей самых разных наук (информатики, кибернетики, биологии и др.) и отраслевых знаний (журналистики, рекламы, связей с общественностью, маркетинга и др.). Соответственно и метод информационного права, подчиняясь принципам универсального эволюционизма, заимствует ряд способов, приемов, средств регулирования из других наук. Справедливо отмечает в этой связи Н. Н. Тарасов, что «юристы не могут оставаться в стороне от современных философских, общенаучных дискуссий по проблемам методологии научного познания и вынуждены определять свое отношение не только к господствующим концепциям, но и к ключевым проблемам. Одной из них является возможность существования методологии, единой для естественных, социальных и гуманитарных наук»³.

Для информационного права данный фактор является одним из главных, поскольку именно ряд закономерностей развития информационных отношений, развитие информационного общества сыграли решающую роль в необходимости обособления информационного права. Современные же закономерности развития информационного общества оказывают существенное воздействие на особенности формирующегося метода информационного права. В этой связи необходимо отметить, что одной из таких закономерностей является стремительное развитие информационных технологий, а вместе с ними и технических, организационных и иных условий

функционирования информационной среды как совокупности субъектов, объектов и связей между ними в информационной сфере. С этим во многом и связывается неустойчивость конкретных приемов, способов и средств, которые могут быть применены при регулировании конкретных информационных отношений.

Метод правового регулирования при этом оказывает существенное воздействие на сам предмет и его развитие. Отражаясь в конкретных нормах в виде тех или иных способов правового регулирования, метод информационного права позволяет сформировать предмет, определить его векторы развития. Поэтому при формировании методов правового регулирования очень важно учесть закономерности развития общественных отношений, чтобы не допустить ситуации, при которой, воплотившись в конкретных правовых нормах, способы правового регулирования препятствовали бы развитию самих общественных отношений, вступали бы в противоречие с реально складывающимися в общественной жизни отношениями. Этим обуславливается и неразрывная связь предмета и метода информационного права, невозможность рассмотрения их отдельно друг от друга.

Анализ особенностей отраслевого метода информационного права позволяет говорить, что этот метод сегодня является самостоятельной системой способов, приемов, средств правового регулирования общественных отношений в информационной сфере, специфика которого проявляется в совокупности императивных и диспозитивных начал, обусловленных предметом данной отрасли, а также в особенностях развития государства и права в условиях глобального информационного общества, применении ряда специфических способов правового регулирования, в том числе интегрированных из других наук и областей знаний.

Главной функцией отраслевого метода информационного права в условиях развития информационного общества является создание целенаправленного инструментария упорядочения общественных отношений в информационной сфере сообразно основным закономерностям развития глобального информационного общества и информационной политики государства.

Цель отраслевого метода информационного права – создание гармоничной универсальной системы способов, приемов, средств,

позволяющих упорядочить общественные отношения в информационной сфере в условиях стремительного изменения технических, организационных и иных условий функционирования информационной среды (совокупности субъектов, объектов и связей между ними в информационной сфере).

На метод информационного права сегодня влияет ряд факторов, под воздействием которых он приобретает ряд сущностных признаков. В качестве таковых можно выделить следующие.

1. Динамичное эволюционное развитие метода информационного права. Вектор правового регулирования отношений в информационной сфере всегда направлен на упорядочивание общественных отношений в информационной сфере сообразно основным закономерностям развития глобального информационного общества и информационной политикой государства. В условиях стремительного изменения технических, организационных и иных условий функционирования информационной среды и, как следствие, эволюции информационного общества возникает постоянная необходимость в учете этих особенностей при регулировании информационных отношений. При этом мы должны говорить именно об эволюционном развитии, которое подчинено и имманентно присуще закономерностям эволюционного развития информационного общества. Такая направленность находит свое отражение на всех стадиях правового регулирования – начиная с разработки норм, регулирующих информационные отношения, и определения набора юридических фактов, порождающих информационные правоотношения, продолжая при определении специфического круга информационных объектов и специфики правового статуса субъектов информационных правоотношений, специфики информационных прав, свобод и обязанностей, до особенностей реализации норм, регулирующих информационные отношения.

2. Совокупность императивных и диспозитивных начал в регулировании отношений в информационной сфере, обусловленных предметом данной отрасли, а также в особенностях развития государства и права в условиях глобального информационного общества. Требования информационной политики государства, направленной на реализацию принципа соблюдения баланса информационных интересов личности, общества и государства, оказывают существенное влияние на ме-

тод информационного права, который предоставляет субъектам информационной сферы больше возможностей для защиты своих информационных интересов (защита прав на персональные данные, тайну личной и семейной жизни, возможность получения доступа к информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления и др.), ограничивая государство. В то же время с увеличением количества информационных угроз, исходящих от отдельных физических лиц, организаций и целых государств, Российская Федерация устанавливает дополнительные ограничения и запреты с точки зрения распространения вредной информации, устанавливает критерии защиты информации ограниченного доступа и др.

3. Преимущественная императивность метода информационного права позволяет осуществлять правовое регулирование одного из основных публично-правовых интересов – информационной деятельности публичных образований, обеспечивая реализацию информационных интересов государства, общества и отдельных лиц. Также публично-правовой интерес проявляется: в реализации государственной информационной политики как необходимой в условиях включения Российской Федерации в систему глобального информационного общества и принятия на себя ряда международных обязательств в данном направлении; в осуществлении посредством информационной политики основных направлений обеспечения национальной безопасности; в реализации национальных интересов России в информационной сфере и соответственно в соблюдении конституционных прав и свобод граждан в области получения информации и пользования ею, в развитии современных телекоммуникационных технологий, в защите государственных информационных ресурсов от несанкционированного доступа; в разработке комплекса мер и мероприятий по предотвращению и устранению угроз информационной безопасности.

4. Современная государственная информационная политика под воздействием закономерностей развития глобального информационного общества в целом стремится к либерализации ряда отношений и в развитии метода информационного права, допускающего сочетание управляющего государственного воздействия на систему отношений в информационной сфере с элементами саморегулирования отдельных ее элементов.

5. Важной особенностью метода информационного права является то, что во многом благодаря ему осуществляется регулирование и защита важнейших интересов демократического правового государства – обеспечение открытого доступа к общественно значимой информации, в том числе информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, правовой информации, экологической информации и т.п., а также обеспечение свободы массовой информации. В связи с этим возникновение и реализация правоотношений, складывающихся по поводу обеспечения доступа к общественно значимой информации и обеспечения свободы массовой информации, должны находиться под пристальным вниманием государства и подвергаться четкой правовой регламентации.

Специфика метода информационного права отражается в уникальном сочетании способов правового регулирования: запретов, позитивных обязываний, дозволений, поощрений, правовых рекомендаций. Важное место при этом занимают саморегулирование как особый способ правового регулирования и договорно-правовое регулирование.

Методы регулирования отношений в сфере массовых коммуникаций во многом производны от отраслевого метода информационного права, который устанавливает основные приемы, способы, средства воздействия на отношения в сфере массовых коммуникаций. На формирование существенных свойств, кото-

рыми обладают методы регулирования отношений в сфере массовых коммуникаций, также оказывает свое воздействие и специфика отношений в сфере массовых коммуникаций.

Таким образом, отраслевой метод информационного права представляет собой самостоятельную систему способов, приемов, средств правового регулирования общественных отношений в информационной сфере, специфика которого проявляется в совокупности императивных и диспозитивных начал, обусловленных предметом данной отрасли, а также в особенностях развития государства и права в условиях глобального информационного общества, применении ряда специфических способов правового регулирования, в том числе интегрированных из других наук и областей знаний.

¹ См.: Степин В. С. Теоретическое знание. М., 1999. С. 392.

² Степин В. С. Проблемы философии, социологии и этики науки: традиции и современность // Наука. Общество. Человек. М., 2004. С. 20–21.

³ Тарасов Н. Н. Методологические проблемы юридической науки. Екатеринбург, 2001. С. 75.

Статья поступила в редакцию 2 апреля 2013 г.