

Проблемы и вопросы гражданского права

УДК 347.157+349.244-053.6
ББК Х405.111

DOI: 10.14529/law170107

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Е. В. Аббасова

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (Челябинский филиал)

Статья посвящена исследованию проблем правового регулирования несовершеннолетних работников. Актуальность анализа этих проблем обусловлена рыночной экономикой, существенным изменением трудового законодательства, особой ролью молодежи в жизни государства. На молодых работников приходится значительный удельный вес среди граждан, не имеющих работы и зарегистрированных в службе занятости в качестве безработных. Политика в области занятости определяется с учетом стадии и уровня экономического развития, взаимной связью между целями в области занятости и другими экономическими и социальными целями.

Реализации прав и интересов несовершеннолетних работников в сфере труда призвано способствовать осуществление их представительства, которое традиционно имеет большую значимость. В период трудовой деятельности законными представителями работников являются профсоюзы, что предусмотрено международным и российским законодательством. В настоящее время сокращается профсоюзное членство, уменьшается число работников, на которых распространяется профсоюзная защита.

Наряду с профсоюзами защитную функцию должны осуществлять и другие общественные организации. В статье обосновывается необходимость создания на федеральном, региональном, территориальном и локальном уровнях молодежных организаций, наделение их функциями по представительству, защите интересов молодых, в том числе несовершеннолетних работников. Способствовало бы этому принятие Федерального закона «О молодежи» с включением в него полномочий комитетов (советов) по делам молодежи на предприятиях (в организациях).

Сегодня расширяется практика создания на предприятиях молодежных советов. Важна координация их деятельности с тем, чтобы они участвовали в решении конкретных социально-значимых вопросов в сфере труда. Необходим многоплановый подход к представительству и защите трудовых прав работников.

Ключевые слова: *права несовершеннолетних, молодежные советы, безработица.*

Труд несовершеннолетних работников как особый объект правового регулирования достаточно широко исследовался в нашей стране, особенно в советский период. В настоящее время потребность в анализе проблем теоретического и практического характера, связанных с участием несовершеннолетних в социально-трудовых отношениях, с представительством их прав и интересов, не стала менее актуальной. «Налицо глобальные изменения общественных отношений внутри страны, их новая интеграция и дифференциация на международной арене» [4, с. 33]. Рыночная экономика отразилась на занятости молодых

работников, правовом регулировании их труда, решении других социально значимых вопросов, требующих разрешения.

Необходим дифференцированный подход к правовой регламентации трудоустройства, занятости молодежи. Например, спрос на молодых представителей сложных профессий превышает предложение. Мировая практика работы ведущих компаний в Америке и Европе показывает, что вложение в молодежь сейчас – это помноженный на 2 эффект в будущем, на котором не стоит экономить [5]. В современной России около трети всех российских безработных – это молодые люди в воз-

расте от 14 до 29 лет [1]. На молодых работников приходится наибольший удельный вес среди граждан, не имеющих работы и зарегистрированных в службе занятости в качестве безработных.

Политика в области занятости определяется с учетом стадии и уровня экономического развития, взаимной связью между целями в области занятости и другими экономическими и социальными целями. Она должна осуществляться с помощью методов, соответствующих национальным условиям и практике. Реализации прав и интересов несовершеннолетних работников в сфере труда призвано способствовать осуществление их представительства, которое традиционно имеет большую значимость. Около ста лет назад известный дореволюционный правовед профессор Г. Ф. Шершеневич, говоря о причинах, обуславливающих представительство в гражданском праве, первой называл недостижение совершеннолетия [6, с. 178]. В сфере труда законными представителями работников являются профсоюзы. Это предусмотрено международным и российским законодательством.

Федеральный закон от 12 января 1996 г. «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», Трудовой кодекс РФ предоставили профсоюзам право на представительство и защиту социально-трудовых прав и интересов работников. Представительство, о котором идет речь, носит универсальный характер, может использоваться в коллективных и индивидуальных интересах работников. В то же время нельзя не отметить, что сегодня сокращается профсоюзное членство, уменьшается число работников, на которых распространяется защита профсоюзов. При анализе состава некоторых профсоюзных комитетов бывает непросто определить, где заканчивается представительство работодателя и начинается представительство рядовых членов профорганизаций. Мы единственная страна в мире, где в одной профорганизации могут быть рядовые работники и менеджеры. Следствием такого «комплексного» подхода к созданию профсоюзов является заключение во многих случаях безликих коллективных договоров и соглашений, компромисс в решении принципиальных вопросов, связанных с защитой социально-трудовых прав работников, подрыв авторитета профсоюзных органов. Даже при достижении существенных

подвижек в ходе переговорных процессов, заключении коллективных договоров они нередко обесцениваются принятием предложений представителей работодателей, таких как: достигнутые соглашения реализуются при наличии финансовых возможностей, с учетом экономического положения организации и др.

Наряду с профсоюзами защитную функцию должны осуществлять и другие общественные организации с учетом решаемых ими задач. Способствовало бы преодолению названных ранее трудностей создание на федеральном, региональном, территориальном и локальном уровнях молодежных организаций, наделение их функциями по представительству, защите интересов молодых, в том числе несовершеннолетних работников. Российским законодательством предусмотрен ряд дополнительных гарантий для несовершеннолетних в сфере труда. В соответствии с ТК РФ их увольнение по инициативе работодателя допускается с согласия соответствующей государственной инспекции труда и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (ст. 269). Ряд законодательных актов предусматривает содействие им в трудоустройстве. Так, Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24 июня 1999 г. возлагает на органы и учреждения системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних обязанности по защите их прав. Включают они в себя и заботу о трудовом и бытовом устройстве, в частности несовершеннолетних, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений (п. 6 ст. 11). Федеральные законы «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24 июля 1998 г. и «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей, оставшихся без попечения родителей» от 21 декабря 1996 г. обязывают федеральные органы исполнительной власти субъектов РФ осуществлять мероприятия по обеспечению профессиональной ориентации и подготовке детей. То есть, если не считать выборочных проверок, права несовершеннолетних в сфере труда в основном защищены либо при трудоустройстве, либо при увольнении. Выпадает важное звено – представительство в ходе осуществления ими трудовых функций.

Необходимо принять Федеральный закон «О молодежи», в который должны быть включены полномочия комитета (комиссии)

по делам молодежи на предприятии (в организации). К их числу следует отнести:

– участие в решении вопросов о приеме на работу, изменении существенных условий труда работников, не достигших совершеннолетия;

– участие в рассмотрении вопросов о премировании молодых работников улучшении их социальных условий, включая предоставление кредитов на жилье, мест в общежитии и др.;

– участие в разработке предложений о применении техники обоснованных трудовых затрат и создании условий для их выполнения;

– направление работодателю предложений о совершенствовании оплаты труда, обеспечении соответствия заработной платы молодого работника его личному трудовому вкладу;

– осуществление контроля за соблюдением трудового законодательства в отношении молодых работников;

– представительство прав и интересов молодых работников в органах по рассмотрению трудовых споров.

Сегодня расширяется практика создания на предприятиях молодежных советов. Они во многом различны по масштабам деятельности, поставленным целям и задачам. Достаточно назвать такие молодежные организации, как «Молодая гвардия Единой России», объединяющая более 150 тысяч человек, Коммунистический союз молодежи, молодежные организации под патронажем Федерации независимых профсоюзов России и др. «На заре возникновения цивилизаций, по мере усложнения социальной структуры человеческого сообщества происходило накопление противоречащих друг другу обычаев. Возникла проблема их «сортировки» на «нужные» и «ненужные», «полезные» и «вредные». Города, объединенные в едином государстве, следовали разным обычаям, поклонялись разным богам» [3, с. 16–17].

Сегодня не может осуществляться названное разграничение. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется Конституцией РФ. Важны обмен опытом, координация деятельности молодежных организаций с тем, чтобы одной из задач, стоя-

щих перед ними, было решение конкретных социально-значимых вопросов в сфере труда. Так, на Челябинском металлургическом комбинате (ОАО «Мечел») по инициативе молодежного совета в коллективном договоре за призывниками закреплено право на прежнее рабочее место, получение подъемных. Ежегодно на предприятие устраиваются работать более 200 демобилизованных военнослужащих, в основном призывавшихся с ОАО «Мечел». В области молодежные советы созданы на челябинских механическом и кузнечно-прессовом заводах, Магнитогорском металлургическом комбинате и др. Они участвуют в общественной жизни, в коллективно-договорной работе, занимаются общественно-патриотическим воспитанием молодых работников.

В современных условиях нельзя при защите социально-трудовых прав работников руководствоваться только сложившимися стереотипами, нужно исходить из современных реалий, необходимости многопланового подхода к выполнению этой задачи.

Литература

1. Горелова, Е. Безработных среди молодежи в России в 5 раз больше, чем среди 30–40 летних / Е. Горелова // Ведомости. – 2015. – 27 окт.
2. Емеленко, Е. Дорогие GRP-программы, или почему работа с молодежью стоит дорого? / Е. Горелова // Управление персоналом. – 2005. – № 7. – С. 42–43.
3. Крашенинников, П. Времена и право / П. Крашенинников. – М.: Статут, 2016. – 256 с.
4. Малько, А. В. Место и роль стимулирующей функции в системе функций российского права / А. В. Малько, Е. Н. Лебедева // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия «Право». – 2016. – Т. 16. – № 3. – С. 33–39.
5. Петров, А. Я. Особенности правового регулирования трудовых отношений отдельных категорий работников и система российского трудового права / А. Я. Петров // Трудовое право. – 2007. – № 10. – С. 16–30.
6. Шершеневич, Г. Ф. Учебник русского гражданского права (по изданию 1907 г.) / Г. Ф. Шершеневич. – М., 1995. – 556 с.

Аббасова Елена Валерьевна – кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при президенте РФ (Челябинский филиал) г. Челябинск. E-mail: vaslena@mail.ru.

Статья поступила в редакцию 30 января 2017 г.

DOI: 10.14529/law170107

SPECIFIC ISSUES OF LEGAL REGULATION OF MINORS LABOR

E. V. Abbasova

Russian Academy of national economy and public administration under the President of the Russian Federation (Chelyabinsk branch), Chelyabinsk, Russian Federation

The article is devoted to the problems of legal regulation of underage workers. The relevance of the analysis of these problems is caused by market economy, significant changes labor laws, a special role of youth in the life of the state. Younger workers account for a significant share of jobless citizens and registered at the employment services as unemployed. The employment policy is determined by the stage and level of economic development, mutual relations between the employment and other economic and social objectives.

Realization of the rights and interests of underage workers in the labor sphere must be encouraged by the implementation of their representation, which is traditionally of great importance. In the employment period the legal representatives of employees are trade unions, provided by the international and Russian legislation. Currently with the decline in union memberships the number of workers who are covered by trade union protection is decreasing.

Along with trade unions the protective function should be performed by other public organizations. The article substantiates the necessity of creation at the federal, regional, territorial and local levels youth organizations empowered with the functions of representation, protection of interests of minors, including underage workers. This could be facilitated by the adoption of the Federal law "On youth" that would provide for the powers of the committees (council for youth at enterprises (in organizations)).

Now the practice of creating youth councils at enterprises is expanding. To coordinate their activities so that they could participate in the solution of specific socially important issues in the labor sphere is of great importance. A broad approach to representation and protection of labor rights of workers is required.

Keywords: *juvenile rights, youth councils, unemployment.*

References

1. Gorelova E. [Youth unemployment rate in Russia is 5 times higher than among 30–40 year old]. *Vedomosti [Statements]*, 2015, 27 October. (in Russ.)
2. Emelenko E. [Dear GRP, or why youth work is expensive?]. *Upravlenie personalom [Personnel Management]*, 2005, no. 7, pp. 42–43. (in Russ.)
3. Krashennnikov P. *Vremena i pravo [Times and right]*. Moscow, 2016, 256 p.
4. Mal'ko A. V., Lebedeva E. N. [The place and role of catalytic function in the system functions of the Russian law] *Vestnik Yuzhno-Ural'skogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya "Pravo" [Bulletin of the South Ural State University. Series Law]*, 2016, Vol. 16, no. 3, pp. 33–39. (in Russ.)
5. Petrov A. Ja. [Features of legal regulation of labour relations of some categories of workers and the Russian labour law]. *Trudovoe pravo [Labor law]*. 2007, no. 10, pp. 16–30. (in Russ.)

6. Shershenevich G. F. *Uchebnik russkogo grazhdanskogo prava (po izdaniju 1907 g.)* [The textbook of Russian civil law (under the edition of 1907)]. Moscow, 1995, 556 p.

Elena Valerevna Abbasova – Candidate of Sciences (Law), Associate Professor of civil-law disciplines, of Russian Academy of national economy and public administration under the President of the Russian Federation (Chelyabinsk branch), Chelyabinsk, Russian Federation. E-mail: vaslena@mail.ru.

Received 30 January 2017.

ОБРАЗЕЦ ЦИТИРОВАНИЯ

Аббасова, Е. В. Некоторые вопросы правового регулирования труда несовершеннолетних / Е. В. Аббасова // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». – 2017. – Т. 17, № 1. – С. 41–45. DOI: 10.14529/law170107.

FOR CITATION

Abbasova E. V. Specific issues of legal regulation of minors labor. *Bulletin of the South Ural State University. Ser. Law*, 2017, vol. 17, no. 1, pp. 41–45. (in Russ.) DOI: 10.14529/law170107.
