

# Проблемы и вопросы гражданского права

УДК 342.734+349.2-056.24+331.5-056.24  
ББК Х405.111+79(2)240.595

DOI: 10.14529/law170208

## ИНВАЛИДЫ НА РЫНКЕ ТРУДА: ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ, ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

**Е. В. Аббасова**

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте РФ (Челябинский филиал), г. Челябинск*

С учетом исторического опыта и современного видения рассматриваются актуальные вопросы вовлечения в трудовую деятельность наименее защищенных категорий работников-инвалидов, повышения их роли в процессе труда. Предлагается изменение некоторых конструкций Трудового кодекса РФ. Обосновывается необходимость включения в него главы, посвященной регулированию труда инвалидов, профилактике инвалидности. Решение этих вопросов должно осуществляться в тесной связи с обеспечением нормальных условий работы, исключением вредных для здоровья факторов. Несмотря на многоплановость мероприятий по охране труда, в ст. 209 ТК РФ не учитываются природно-климатические условия той местности, где осуществляется трудовая деятельность. С учетом передового отечественного и зарубежного опыта по обеспечению нормальных условий работы в ТК РФ следует включить требования охраны труда, связанные с созданием условий для работы и отдыха в чрезвычайных ситуациях.

**Ключевые слова:** *обеспечение занятости инвалидов, доступная среда, специализированные предприятия, представители инвалидов.*

Охрана труда в наши дни приобретает особую значимость. Повышается роль человеческого фактора в сфере труда. Травматизм на производстве, профессиональные заболевания сдерживают развитие экономики, решение социальных вопросов. Из государственной программы РФ «Доступная среда» на 2011–2020 гг., утвержденной Постановлением Правительства 1 декабря 2015 г., усматривается, что в России около 13 млн. инвалидов и более 40 млн. маломобильных граждан.

Отдельные этапы развития российского общества отличались различием подходов к обеспечению занятости названной категории граждан. Неизменным принципом и в первые годы советской власти, и в период Второй мировой войны, когда в условиях тотальной разрухи мобилизовались все имевшиеся ресурсы, а также в военные и послевоенные годы на инвалидов не распространялась мобилизация. Они не могли принудительно привлекаться к труду. Вскоре после победы Октябрьской революции, 31 октября 1918 г. СНК РСФСР было утверждено Положение о социальном обеспечении трудящихся, определены меры по восстановлению трудоспособности

инвалидов, возвращению их к труду. Способствовало трудоустройству этой категории граждан создание бирж труда, кооперативных артелей инвалидов, а в последующем организация надомного труда. Постановлением Госкомтруда СССР и Секретариата ВЦСПС 29 сентября 1981 г. было утверждено Положение об условиях труда надомников. Преимущественное право на получение работы на дому наряду с другими категориями наименее социально защищенных граждан получили инвалиды.

Новым этапом в организации их труда стало развитие предприятий, цехов, участков, создаваемых для работы граждан с пониженной трудоспособностью. Такие меры предусматривались принятым в декабре 1976 года постановлением Совета Министров СССР «О дополнительных мерах по улучшению организации профессионального обучения и трудового устройства инвалидов». В 2012 году Российская Федерация ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов от 13 декабря 2006 г. Это является показателем готовности страны к формированию условий, направленных на соблюдение международных стандар-

тов экономических, социальных, юридических и других прав инвалидов.

Участие инвалидов в трудовом процессе нельзя рассматривать в отрыве от работы по профилактике, снижению производственного травматизма. Проводимые в последние годы мероприятия, направленные на упреждающее регулирование возможных рисков в процессе труда, принятие превентивных и других мер по сбережению населения привели к определенным положительным результатам. По данным Росстата за последние шесть лет уровень производственного травматизма в целом по России снизился в полтора раза (в том числе в 1,4 раза – травматизм, заканчивающийся летальным исходом). Тем не менее, по сравнению с аналогичными показателями развитых стран, он остается еще крайне высоким.

Усиление заботы о создании необходимых условий труда в полной мере должно распространяться на наименее социально защищенные категории работников. Проблема повышения их роли в процессе труда обусловлена недооценкой трудового потенциала этой категории работников, недостаточной определенностью правовой регламентации их трудовой деятельности, традиционным отношением к ним как к мало перспективным для использования в процессе труда категории работников. Необходим многоплановый подход к анализу и решению проблемных вопросов привлечения и использования их в сфере труда. Нуждается в усилении правовая защищенность работников названной категории. Прежде всего речь идет о структурном изменении ТК РФ, который, как справедливо отмечает Г. В. Хныкин, должен содержать главу, посвященную особенностям труда инвалидов [4, с. 170]. В него включены главы, содержащие нормы, регулирующие труд лиц с семейными обязанностями, несовершеннолетних, а также тех, кто работает в районах Крайнего севера и приравненных к ним местностях и др. Этот перечень нуждается в расширении за счет включения норм о регулировании труда инвалидов. В использовании труда данной категории работников кроются значительные трудовые резервы. В нашей стране работает каждый пятый из этой категории граждан. В США из 54 млн. инвалидов трудоустроено 29 %, в Великобритании из 5 млн. трудоустроено 40 %, в Китае из 60 млн. инвалидов трудится 80 % [3]. Одной из форм их трудоустройства в России остается использо-

вание труда инвалидов в специализированных предприятиях, число которых составляет около полутора тысяч. Работники этих предприятий с учетом их высокого профессионализма достигают высокой производительности труда, что положительно сказывается на результатах деятельности предприятий. Вместе с тем такую работу нельзя рассматривать в качестве основной формы привлечения к труду граждан, о которых идет речь. Им необходимо приспособляться к участию в основном процессе занятости, свободно использовать свои профессиональные навыки в условиях, которые они считали для себя подходящими. Заслуживает внимания зарубежный опыт, когда от программ по созданию специализированных предприятий переходят к индивидуальной адаптации типового рабочего места под конкретного инвалида. Государству невыгодно содержать специализированные предприятия, гораздо эффективнее вкладывать финансовые средства в программы индивидуальной поддержки.

Не отвечает современным требованиям обеспечения безопасности работников смысловое значение охраны труда. В ст. 209 ТК РФ определено, что охрана труда – это система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационные и иные мероприятия. То есть речь идет о производственной среде. Не учитывается влияние внешних факторов. Вместе с тем весьма значительная доля россиян наряду с низким уровнем жизни видит основную причину ухудшения здоровья во влиянии плохой экологии. По данным социологического опроса ВЦИОМ, проведенного 19–20 апреля 2014 г. в 130 населенных пунктах России, 30 % опрошенных респондентов уверены, что ключевым фактором ухудшения их самочувствия является неблагоприятная экологическая обстановка [2, с. 29]. Несмотря на многоплановость мероприятий, связанных с охраной труда, в ст. 209 ТК РФ не учитываются природно-климатические условия той местности, где осуществляется трудовая деятельность.

В ст. 211 Трудового кодекса РФ следует включить требования охраны труда, связанные с созданием условий для работы и отдыха в чрезвычайных ситуациях, применительно к отдельным категориям работников в зависимости от возраста, пола, наличия инвалидно-

сти и др. В этих случаях возможны, использование дистанционного труда, направление работников во внеочередные отпуска, изменение сменности работы и др. По этому пути идут работодатели в ряде регионов, которые предпринимают самостоятельные меры по облегчению работы в названных ситуациях. Многие бесплатно обеспечивают сотрудников средствами защиты органов дыхания, бесплатным питанием (мороженое, кислородные коктейли, напитки и прочие), вводят дополнительные возможности для отдыха (внеочередные отпуска, льготные и бесплатные путевки в санатории и др.). С учетом характера, объема производства, рентабельности организаций для некоторых из них применение названных мер может носить рекомендательный характер. В отношении инвалидов или лиц, страдающих заболеваниями дыхательных путей и другими болезнями, обострение которых возможно в названных условиях перечисленные меры должны применяться в обязательном порядке с закреплением в законодательстве (ст. 211 ТК РФ).

Проблемным является вопрос о представительных органах инвалидов в организациях. Он актуален не только в отношении этой категории работающих. Президентом РФ 7 мая 2012 г. был подписан Указ № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». В целях расширения участия работников в управлении организациями было поручено Правительству РФ подготовить предложения по внесению в законодательство РФ изменений, предусматривающих создание в организациях производственных советов, определение их полномочий, подготовку комплекса мероприятий по развитию институтов самоуправления. Сегодня ст. 22 ТК РФ предоставляет работодателям право создавать производственные советы как совещательные органы, образуемые на добровольной основе из числа своих работников, как правило, имеющих значительные достижения в труде. Как справедливо отмечается в

юридической литературе, более значительными возможностями новые общественные органы обладали бы, если бы они представляли интересы работников [2]. Сегодня круг полномочий производственных советов зависит от работодателя, что является сдерживающим фактором в их развитии. Работодатель обязан информировать эти общественные формирования о результатах рассмотрения поступивших от них предложений и об их реализации. Развитие сотрудничества между работодателями и работниками, включая обмен информацией, нельзя недооценивать, поскольку оно способствует достижению позитивных изменений в производственной, социальной сфере. «С развитием информационного общества ценность информации постоянно возрастает» [1, с. 66]. В производственных условиях ее можно оценивать как экономический ресурс.

#### *Литература*

1. Абдрахманов, Д. В. Государственный суверенитет и информационное общество: взаимосвязь и взаимозависимость / Д. В. Абдрахманов // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия «Право». – 2016. – Т. 16. – № 4. – С. 66–72.
2. Васильев, В. А. О роли трудового законодательства в повышении производительности труда / В. А. Васильев // Российская юстиция. – 2014. – № 4. – С. 60–63.
3. Видшер, Т. Работа с инвалидами в Великобритании / Т. Видшер // Социальная работа. – 2009. – № 4. – С. 43–48.
4. Колесов, Н. С. Взаимосвязь экологической безопасности и защиты права на здоровье / Н. С. Колесов // Права человека в современном мире: новые вызовы и трудные решения. Материалы международной научной конференции. – М., 2014. – С. 233–237.
5. Хныкин, Г. В. Вопросы занятости и правового регулирования труда инвалидов в России. Занятость и трудоустройство в современной России: проблемы правового регулирования / Г. В. Хныкин. – М., 2011. – 259 с.

**Аббасова Елена Валерьевна** – кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при президенте РФ (Челябинский филиал), г. Челябинск. E-mail: vaslena@mail.ru.

*Статья поступила в редакцию 1 марта 2017 г.*

## DISABLED PEOPLE IN THE LABOR MARKET: PROBLEMATICAL ISSUES, WAYS OF THEIR SOLUTION

**E. V. Abbasova**

*Russian Academy of National Economy and Public Administration  
under the President of the Russian Federation (Chelyabinsk branch),  
Chelyabinsk, Russian Federation*

Taking into account the historical experience and modern vision the topical problems of labour participation of the least protected categories of disabled workers and increasing their role in the labor process are considered. It is proposed to change some of the structures of the Labour code of the Russian Federation (RF LC). The necessity of including the chapter regulating the work of disabled persons, and prevention of disability is proposed. These issues should be implemented in close connection with the provision of normal working conditions eliminating the harmful factors. Despite the diversity of activities on labor protection in Clause 209 of the Labour Code the climatic conditions of the territory where the work is performed are not taken into consideration. With the advanced domestic and foreign experience in ensuring normal working conditions the RF LC should include the Labour protection requirements associated with the creation of conditions for work and leisure in an emergency situation.

**Keywords:** *employment of disabled persons, accessible environment, specialized companies, representatives of disabled persons.*

### References

1. Abdrakhmanov D. V. [State sovereignty and the information society: interrelation and interdependence] *Vestnik Yuzhno-Ural'skogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya "Pravo" [Bulletin of South Ural State University. Series Law]*, 2016, Vol. 16, no. 4, pp. 66–72. (in Russ.)
2. Vasiljev V. A. [On the role of labour legislation to increase labour productivity] *Rossiyskaya yustitsiya [Russian justice]*, 2014, no. 4, pp. 60–63. (in Russ.)
3. Wider T. [So Work with people with disabilities in the UK]. *Social'naya rabota [Personnel Management]*, 2009, no. 4, pp. 43–48. (in Russ.)
4. Kolesov N. S. [Relationship of environmental safety and protection of the right to health. Human rights in the modern world: new challenges and difficult decisions]. *[Materials of international scientific conference]*. Moscow, 2014, pp. 233–237. (in Russ.)
5. Khnykin G. V. *Voprosy zanyatosti i pravovogo regulirovaniya truda in-validov v Rossii. Zanyatost' i trudoustroystvo v sovremennoy Rossii: problemy pravovogo regulirovaniya* [Questions of employment and legal regulation of labour of disabled persons in Russia. Employment and employment in modern Russia: problems of legal regulation of IGAN]. Moscow, 2011, 259 p.

**Elena Valerevna Abbasova** – Candidate of Sciences (Law), Associate Professor of civil-law disciplines, of Russian Academy of national economy and public administration under the President of the Russian Federation (Chelyabinsk branch), Chelyabinsk, Russian Federation. E-mail: [vaslena@mail.ru](mailto:vaslena@mail.ru).

*Received 1 March 2017.*

### ОБРАЗЕЦ ЦИТИРОВАНИЯ

Аббасова, Е. В. Инвалиды на рынке труда: проблемные вопросы, пути их решения / Е. В. Аббасова // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». – 2017. – Т. 17, № 2. – С. 47–50. DOI: 10.14529/law170208.

### FOR CITATION

Abbasova E. V. Disabled people in the labour market: problematical issues, ways of their solution. *Bulletin of the South Ural State University. Ser. Law*, 2017, vol. 17, no. 2, pp. 47–50. (in Russ.) DOI: 10.14529/law170208.