

ПРАВО ЧЕЛОВЕКА НА ЖИЗНЬ И ЕГО РЕАЛИЗАЦИЯ В СФЕРЕ ТРУДА

В. А. Васильев

Южно-Уральский государственный университет, г. Челябинск,

Е. В. Аббасова

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте РФ (Челябинский филиал), г. Челябинск*

Право человека на жизнь, здоровье – естественное право человека, которое рассматривается различными науками, в том числе правовыми. Его обеспечению способствует ряд институтов трудового права, предмет которого охватывает комплекс общественных отношений, связанных с организацией и управлением трудом, установлением его условий и охраной, обязательным социальным страхованием и др. В статье анализируются современные проблемные вопросы трудового права, предлагаются меры правового характера по сбережению, укреплению здоровья граждан. Реализация мер, содержащихся в утвержденной Правительством РФ 17 ноября 2008 г. Концепции долгосрочного социально-экономического развития страны до 2020 года, позволила добиться снижения травматизма в России за последние шесть лет в 1,5 раза. Тем не менее по сравнению с аналогичными показателями экономически развитых стран он остается высоким. Нельзя быть уверенным, что положение дел в охране труда, сохранении здоровья граждан может быть существенно улучшено без решения новых проблемных вопросов, не предусмотренных названной Концепцией. Речь идет об изменении характера использования персонала организаций, вовлечении работников в процесс управления организациями и др.

Ключевые слова: физическое, психологическое здоровье, характер использования персонала, охрана труда, доступная среда.

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» под охраной здоровья понимается система мер как политического, медицинского, так и социального, правового характера в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека. Вопросы реализации права человека на жизнь составляют предмет рассмотрения различных отраслей права: конституционного, уголовного, семейного и некоторых других.

В трудовом праве исследования, специально посвященные защите права человека на жизнь, находятся в начальной стадии. Они перспективны и востребованы. Об этом свидетельствуют тенденции в развитии законодательства, рост обоснованной критики социальной политики, проводимой в стране, увеличение трудовых споров. В настоящее время усиливается зависимость производства от характера использования персонала. Произ-

водственный травматизм, нетрудоспособность работников из-за неблагоприятных условий труда несовместимы с успешным бизнесом. При повышенном уровне заболеваемости из-за несоблюдения правил охраны труда компании вынуждены содержать на 15–20 % больше работников, чем заботящиеся об условиях труда конкуренты.

Закономерным в современных условиях является утверждение Правительством РФ 17 ноября 2008 г. Концепции долгосрочного социально-экономического развития страны до 2020 года. В ней определены приоритетные направления в социальной и экономической политике, в числе которых – улучшение качества социальной среды и здоровья нации, развитие экологически чистых производств. Определенные положительные итоги проделанной работы очевидны. За последние шесть лет травматизм в России снизился в полтора раза. Тем не менее по сравнению с аналогичными показателями экономически развитых стран он остается высоким. «Уровень смертности от

производственных травм за тот же период в Японии снизился в 2,5 раза, в Германии в 4 раза, во Франции этот показатель ниже в 5,5 раза» [4].

Нельзя быть уверенным, что высокие показатели в охране труда будут достигнуты без решения не предусмотренных названной Концепцией социально значимых проблем, тесно связанных с охраной здоровья работников. В организациях распространяется практика увеличения рабочего времени. В стране восемь млн. работников трудятся по 12 часов в день. Кто-то добровольно, а кто-то делает это вынужденно [2]. Представители ряда профессий, например, врачи, учителя традиционно работают с повышенной нагрузкой. Парадокс заключается в том, что для них де-юре установлен сокращенный рабочий день, а де-факто их заработная плата во многом определяется дополнительной нагрузкой. Влияние утомления на поведение человека сравнимо с влиянием алкоголя: замедляются реакция, скорость переработки информации, теряются собранность, координация, допускаются ошибки, приводящие к авариям, травмам.

В значительной мере способствовало бы укреплению, сбережению здоровья граждан изменение узкого подхода к определению понятия охраны труда. В ст. 209 ТК РФ условия труда определяются как совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника. С этим трудно согласиться, поскольку не учитываются природно-климатические условия той местности, в которой расположены предприятия. Они далеко не всегда оказываются готовыми к разрешению ситуаций, связанных, например, с возникновением беспрецедентно высокой температуры, задымленности из-за лесных пожаров, горящих торфяников. Лесной фонд России составляет 69 % ее суши, по площади торфяников наша страна держит первое место в мире.

По данным научно-исследовательского института труда превышение допустимой температуры воздуха в рабочей зоне производственных помещений на один градус Цельсия увеличивает потери рабочего времени из-за сердечнососудистых заболеваний в среднем на 4,1 дня в год в расчете на 100 работников. Превышение допустимого уровня шума на рабочем месте на 10–20 дБ увеличивает длительность временной нетрудоспособ-

ности по той же причине в среднем на 2,7 дня в год на 100 работающих [5].

Зарубежный опыт, складывающаяся практика на ряде российских предприятий свидетельствуют, что в чрезвычайных ситуациях способствуют преодолению трудностей переход на дистанционный труд, изменение сменности работы, обеспечение сотрудников соками, прохладительными напитками, направление их во внеочередные отпуска и др. Сегодня мы в числе лидеров по заболеваемости. Как следует из государственной программы РФ «Доступная среда» на 2011–2020 гг., утвержденной распоряжением Правительства РФ 26 ноября 2012 г. № 2181-Р, в России 13 млн. инвалидов, то есть около 9 % всего населения.

Непосредственное отношение к обсуждаемым вопросам имеет проблема оплаты труда. Конституция РФ содержит норму о том, что Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ст. 7). Эту норму-декларацию нельзя применить на практике в связи с ее неопределенностью, она не согласуется с современными реалиями. На социальном форуме в рамках «Недели российского бизнеса 2017» вице-премьер О. Ю. Голодец сообщила, что на уровне минимального размера оплаты труда (7,5 тыс. руб.) в стране работает 4,9 млн. граждан.

Трудности, обусловленные низкой заработной платой, усугубляются задержками в оплате труда. К январю текущего года по сведениям организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, суммарная задолженность по заработной плате составила 2 млрд. 725 млн. рублей. По данным Росстата, на 1 февраля и 1 марта 2017 г. долг по зарплате вырос соответственно на 507 млн. руб. и 381 млн. руб. и составил 3 млрд. 613 млн. рублей. Намечившаяся тенденция к увеличению задолженности по заработной плате во многих случаях объясняется отсутствием у работодателей средств, кредитной политикой банков. Но это не единственные причины. Федеральная служба по труду и занятости при имеющихся ресурсах может обеспечить проверку лишь около 1,6 % всех организаций. Вместе с тем согласно документам Международной организации труда необходимый охват проверками инспекции труда

должен составлять 15–20 %. При столь низком значении этого показателя невозможно в должной степени обеспечить контроль за соблюдением трудового законодательства. С этим выводом трудно не согласиться. Он реально отражает ситуацию в сфере труда и содержится в утвержденной 5 июня 2015 г. Правительством РФ Концепции повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права на 2015–2020 годы. Наряду с мерами, содержащимися в Концепции, разрешению ситуации способствовали бы масштабная работа по ликвидации правовой безграмотности работников, объединение усилий государственных и профсоюзных инспекций труда при разрешении сложных трудовых конфликтов, организация «горячих линий» и др.

Реализации права человека на жизнь в сфере труда призвано способствовать участие представителей работников в управлении организациями. В ст. 32 Конституции РФ закреплено право граждан участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей. До перехода к рыночным отношениям, когда государство было единственным собственником, в сферу участия граждан и их представителей в управлении делами государства входило и управление народным хозяйством, включая предприятия и организации. В условиях рыночной экономики право работников на участие в управлении организациями нуждается в конкретизации.

Привлечение к управлению дает работникам возможность добиваться более эффективного решения производственных вопросов, обеспечения безопасной среды, укрепления здоровья. Государство видит в этом немалые неиспользованные ресурсы. Указом Президента РФ «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» от 7 мая 2012 г. в целях расширения участия работников в управлении организациями Правительству было поручено подготовить предложения по внесению в законодательство изменений, предусматривающих создание в организациях производственных советов, определение их полномочий. В научной литературе отмечалась практическая необходимость использования зарубежного опыта в осуществлении указанной деятельности [1, с. 43]. По-

ка он использован незначительно. Не стало масштабным создание в организациях общественных формирований, о которых идет речь. Наблюдаются различные подходы к созданию таких советов у нас и за рубежом. По закону Германии о статусе предприятия 1952 года на тех из них, где число занятых работников колеблется от 500 до 2000 человек, одна треть представителей в наблюдательном совете избирается его работниками. Если работающих больше четырех тысяч, их представители имеют право на половину мест. Такой порядок формирования советов используется в Австрии, Бельгии, Франции и др.

В соответствии со ст. 22 ТК РФ производственные советы – совещательные органы, полномочия, состав, порядок деятельности которых устанавливаются локальным нормативным актом. Создание этих общественных формирований должно носить более демократический характер. Входящих в них работников следует избирать на общих собраниях коллективов, перед которыми они должны отчитываться о своей деятельности. Развитию этих отношений способствовало бы принятие Федерального закона «О производственных советах в организациях». Трудовое право позволяет пересмотреть целый ряд традиционных, казалось бы, уже сложившихся и вполне оправдавших себя правовых конструкций [3, с. 31].

Литература

1. Аббасова, Е. В. Некоторые вопросы правового регулирования труда несовершеннолетних / Е. В. Аббасова // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия «Право». – 2017. – Т. 17. – № 1. – С. 43–45.
2. Гонтмахер, Е. Нынешний Трудовой кодекс оторван от жизни / Е. Гонтмахер. URL: <http://www.kp.ru/article/124589475>.
3. Лебедев, В. М. Новые подходы к трудовому праву. Право человека на жизнь и гарантии его реализации в сфере труда и социального обеспечения / В. М. Лебедев // Материалы международной научно-практической конференции. Московская государственная юридическая академия. – М., 2008.
4. URL: <http://www.znakcomplect.ru/novosti/example/sergei-velmyaikin>.
5. URL: <http://www.referat.niv.ru/view/referat-lifesafety...61756.htm>.

Васильев Валерий Александрович – кандидат юридических наук, доцент кафедры трудового, социального права и правообразования, Южно-Уральский государственный университет. E-mail: v_vasiljev@nm.ru.

Аббасова Елена Валерьевна – кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при президенте РФ (Челябинский филиал), г. Челябинск. E-mail: vaslena@mail.ru.

Статья поступила в редакцию 8 июня 2017 г.

DOI: 10.14529/law170306

HUMAN RIGHT TO LIFE AND ITS IMPLEMENTATION IN THE LABOUR SPHERE

V. A. Vasiliev

South Ural State University, Chelyabinsk, Russian Federation,

E. V. Abbasova

Russian Academy of national economy and public administration under the President of the Russian Federation (Chelyabinsk branch), Russian Federation

The human right to life, health is the natural right of man, considered in various Sciences, including the legal one. Its provision contributes to a number of institutions of the labor law, which covers the complex of social relations connected with the organization and management of work, establishing its conditions and protection, compulsory social insurance and others. The article analyzes the current problematic issues of labor law, available legal measures to preserve the health of citizens. Implementation of the measures contained in the concept of long-term socio-economic development of the country till 2020 approved by the Government of the Russian Federation on 17 November 2008 allowed to reduce injuries for the last 6 years in 1.5 times. However, in comparison with similar indicators of economically developed countries, it remains high. One cannot be sure that the situation in labor protection, health protection can be significantly improved without solving the new issues not stipulated in this Concept. It concerns the change in the use of personnel of organizations, involvement of workers in the management of organizations and others.

Keywords: *physical, psychological health, nature of the use of personnel, labor protection, accessible environment.*

References

1. Abbasova E. V. [Some issues of legal regulation of work by minors] *Vestnik Yuzhno-Ural'skogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya "Pravo" [Bulletin of South Ural State University. Series Law]*, 2017, Vol. 17, no. 1. (in Russ.)
2. Gontmaher E. [Current Labor code divorced from life] Available at: www.kp.ru/article/124589475.
3. Lebedev V. M. [New approaches to employment law. The human right to life and guarantees its realization in the sphere of labour and social insurance]. *International scientific-practical conference Moscow State Law Academy*, 2008.
4. Available at: www.znakcomplect.ru/novosti/example/sergei-velmyaikin.
5. Available at: www.referat.niv.ru/view/referat-lifesafety...61756.htm.

Valeriy Alexandrovich Vasiliev – Candidate of Sciences (Law), Associate Professor of Labour, Social Law and Jurisprudence Department, South Ural State University, Chelyabinsk, Russian Federation. E-mail: v_vasiljev@nm.ru.

Elena Valerevna Abbasova – Candidate of Sciences (Law), Associate Professor of civil-law disciplines, of Russian Academy of national economy and public administration under the President of the Russian Federation (Chelyabinsk branch), Chelyabinsk, Russian Federation. E-mail: vaslena@mail.ru.

Received 8 June 2017.

ОБРАЗЕЦ ЦИТИРОВАНИЯ

Васильев, В. А. Право человека на жизнь и его реализация в сфере труда / В. А. Васильев, Е. В. Аббасова // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». – 2017. – Т. 17, № 3. – С. 34–38. DOI: 10.14529/law170306.

FOR CITATION

Vasiliev V. A., Abbasova E. V. Human right to life and its implementation in the labor sphere. *Bulletin of the South Ural State University. Ser. Law*, 2017, vol. 17, no. 3, pp. 34–38. (in Russ.) DOI: 10.14529/law170306.
