

Проблемы и вопросы гражданского права

УДК 349.23
ББК Х405.111

DOI: 10.14529/law180306

ГОСУДАРСТВЕННАЯ МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ: ТРУДОПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Е. В. Аббасова

Южно-Уральский институт управления и экономики, г. Челябинск

Рассматриваются проблемные вопросы, связанные с трудоустройством молодых работников, осуществлением ими трудовой деятельности, представительством интересов несовершеннолетних в сфере труда, защитой их прав. Обосновывается необходимость создания наряду с производственными советами в организации молодежных советов, а также принятия Федерального закона «О молодежи».

Ключевые слова: *молодежная категория, квотирование рабочих мест, представительство несовершеннолетних, социальное партнерство, молодежные организации.*

Реализации потенциала молодых людей, формированию у них системы жизненных ценностей, созданию условий для их участия в социально-экономическом и общественно-политическом развитии страны призвана способствовать осуществляемая государством молодежная политика. Ее определение содержится в распоряжении Правительства РФ от 29 ноября 2014 г. № 2403-р «Об основах государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года». Из него следует, что названная политика включает в себя систему мер нормативно-правового характера, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового и научного характера, направленных на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи.

Мировая практика работы ведущих компаний показывает, что вложение в молодежь сейчас – это помноженный на два эффект в будущем. Претерпевают изменения возрастные пределы понятия молодежи, поскольку усложняются формы социальной и трудовой деятельности людей, для ее осуществления необходим более высокий уровень образования. В названных Основах государственной молодежной политики РФ на период до 2025 года определено, что молодежь как социально-демографическая группа включает лиц в возрасте от 14 до 30 лет, а в некоторых случаях, определенных нормативными право-

выми актами – до 35 и более лет. В Москве в соответствии с Законом г. Москвы от 22 декабря 2004 г. № 90 «О квотировании рабочих мест в городе Москве» квоты распространяются на выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования в возрасте от 18 до 24 лет и выпускников вузов в возрасте от 21 года до 26 лет, ищущих работу впервые. Положительный опыт трудоустройства должен найти отражение в Законе РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», а также нормативных актах, которые принимаются в субъектах Российской Федерации.

Трудоустройству молодежи в ряде случаев уделяется значительное внимание при заключении региональных соглашений между объединениями профсоюзов, объединениями работодателей, правительствами регионов, а также в осуществлении социального партнерства в организациях. В условиях получившего распространение упрощенного подхода к партнерским отношениям в сфере труда такой опыт особенно ценен. Словосочетание «социальное партнерство» нередко используется как дежурный термин при заключении коллективных договоров и соглашений, независимо от их содержания, характера предоставляемых коллективу прав и гарантий. Не всегда принимается во внимание, что социальное партнерство – система взаимоотношений, заменившая классовую борьбу, являющаяся ее

противоположностью. Речь идет о конструктивном взаимодействии представителей государственного, коммерческого и некоммерческого секторов при решении социально значимых проблем.

Некоторыми учеными предлагается заменить термин «социальное партнерство» на термин «социальный диалог». Так, Б. Г. Збышко полагает, что термин «социальное партнерство» не отражает реального состояния института коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений и его использование есть не что иное как преждевременная завышенная характеристика будущего, зрелого состояния социального диалога [3]. С выводом о необходимости замены термина «социальное партнерство» нельзя согласиться. В постановлении Федерации независимых профсоюзов России от 18 мая 2016 г. № 4–5 отмечалось, что профсоюзными организациями заключено 137 380 коллективных договоров. Было бы нелогичным на основании данных о низком уровне партнерства в ряде организаций распространять такой вывод в отношении всех хозяйствующих субъектов. Надо выработать критерии для оценки социально-трудовых отношений в организациях. К их числу следует отнести не только трудоустройство молодежи, но и размеры оплаты труда работников и топ-менеджеров, их соотношение, состояние охраны труда в организациях, решение других социальных вопросов. Это позволило бы определить, в какой стадии находятся партнерские отношения в организации: в нулевой, в стадии социального диалога или социального партнерства. Итоги такого анализа должны учитываться при обсуждении возможности оказания органами государственной власти, органами местного самоуправления практической помощи бизнес-структурам. Следует учитывать и степень участия работников в делах организации. В европейских странах получила распространение концепция «социального качества», являющаяся новой общеевропейской моделью, направленной на достижение качественного гражданства и социальной включенности. Под качественным гражданством в данном случае понимается способность людей участвовать в социальной и экономической жизни на условиях, способствующих повышению их благосостояния и индивидуальных возможностей [1].

Блок правовых актов о защите несовершеннолетних носит в определенной степени ограниченный характер. Так, Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24 июня 1999 г. возлагает на органы и учреждения осуществление профилактики безнадзорности несовершеннолетних, обязанности по защите их прав. Включают они в себя и заботу о трудовом и бытовом устройстве, в частности несовершеннолетних, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений (п. 6 ст. 11). Федеральные законы «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24 июля 1998 г. и «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей, оставшихся без попечения родителей» от 21 декабря 1996 г. обязывают федеральные органы исполнительной власти субъектов РФ осуществлять мероприятия по обеспечению профессиональной ориентации и подготовке детей.

Трудовой кодекс РФ запрещает расторжение трудового договора с несовершеннолетними по инициативе работодателя без согласия соответствующей государственной инспекции труда и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (ст. 269). То есть, если не считать выборочных проверок, права несовершеннолетних в сфере труда в основном защищены либо при трудоустройстве, либо при увольнении. Выпадает важное звено – представительство их прав и законных интересов в ходе осуществления ими трудовых функций. Способствовало бы выходу из ситуации возрождение на предприятиях молодежных организаций с наделением их функциями по представительству, защите интересов молодых, в том числе несовершеннолетних, работников. На протяжении десятилетий эту работу активно осуществляли профсоюзы. Сегодня это происходит далеко не всегда, поскольку во многих организациях нет профсоюзов.

Значительным шагом в решении проблемы, о которой идет речь, стал Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». В целях расширения участия работников в управлении организациями было поручено правительству до 1 декабря 2012 г. подготовить предложения по внесению в законодательство РФ изменений, пре-

дусматривающих создание в организациях производственных советов, определение их полномочий, подготовку комплекса мероприятий по развитию институтов самоуправления. Новая редакция ст. 22 ТК РФ предоставляет работодателям право создавать производственные советы как совещательные органы, образуемые на добровольной основе из числа своих работников, как правило, имеющих значительные достижения в труде. Если в совет входят такие работники, то они, казалось бы, и должны представлять интересы коллективов, где трудятся. Из ст. 22 ТК РФ это не усматривается. Работодатели могут воспользоваться своим правом и создать производственный совет, а могут и не делать этого. Более значительными возможностями новый орган обладал бы, если бы на него распространялись нормы гл. 8 ТК РФ «Участие работников в управлении организацией». Тогда производственные советы стали бы действительно представительными органами работников.

Необходимо принять Федеральный закон «О молодежи», в который должны быть включены полномочия комитета (комиссии) по делам молодежи на предприятии (в организации). По такому пути развивается законодательная практика в регионах. В октябре 2013 года принят закон Свердловской области «О молодежи в Свердловской области». В конце 2017 года молодежный актив Республики Коми обсудил проект закона «О молодежи».

Важны обмен опытом, координация деятельности молодежных организаций с тем, чтобы одной из задач, стоящих перед ними, было решение конкретных социально-значимых вопросов в сфере труда. Так, на Челябинском металлургическом комбинате (ОАО «Мечел») по инициативе молодежного совета в коллективном договоре за призывниками закреплено право на прежнее рабочее место, получение подъемных. Ежегодно на предприятие устраиваются работать более 200 демобилизованных военнослужащих,

в основном призывавшихся с ОАО «Мечел».

Отношения с молодыми работниками должны формироваться задолго до их поступления на предприятия. Велик дефицит неформального общения учащихся со специалистами, работниками организаций. Если к этому присовокупить отсутствие в учебных заведениях детских или юношеских организаций – преемников комсомольских, пионерских союзов, нередко встречающуюся бездуховность представителей юного поколения, то борьба с проявлениями агрессии в молодежной среде, о которых периодически появляется информация в СМИ, еще не скоро станет успешной. Слабо приживается скаутское движение, получившее распространение во многих странах. Его опыт был использован у нас в советский период, при создании пионерских организаций. Депутат Госдумы, педагог по образованию, В. Ганзя справедливо отмечала, что забыты принципы воспитания советской школы, воспитывающей добро, ответственность, патриотизм, а внедряемые новшества дали нарыв, который лопнул [2]. В современных условиях нельзя при защите социально-трудовых прав молодежи, воспитании руководствоваться сложившимися стереотипами, нужно исходить из современных реалий, необходимости многопланового подхода к выполнению этой задачи.

Литература

1. Васильев, В. А. О роли трудового законодательства в повышении производительности труда / В. А. Васильев // Российская юстиция. – 2014. – № 4. – С. 61–62.
2. Ганзя, В. Что вложили, то и получили / В. Ганзя. URL: <http://www.opentow.org/new/172803>.
3. Збышко, Б. Г. Регулирование социально-трудовых отношений в России: международный и национальный аспекты / Б. Г. Збышко. – М.: «Социальное страхование», 2004. – 392 с.

Аббасова Елена Валерьевна – кандидат юридических наук, доцент кафедры теории, истории и отраслей права, Южно-Уральский институт управления и экономики, г. Челябинск.
E-mail: vaslena@mail.ru.

Статья поступила в редакцию 16 июля 2018 г.

THE STATE YOUTH POLICY IN MODERN RUSSIA: LABOR LAW ASPECT

E. V. Abbasova

*South Ural Institute of Management and Economics, Chelyabinsk,
Russian Federation*

The problematic issues related to the employment of young workers, representation of the interests of minors in the sphere of labor, and protection of their rights are considered in the article. The necessity of creating youth councils along with the production councils in the organization, as well as the adoption of the Federal Law "On Youth" are substantiated.

Keywords: *youth category, job quotas, representation of minors, social partnership, youth organizations.*

References

1. Vasil'yev V. A. [On the role of labour legislation to increase labour productivity]. *Rossiyskaya yustitsiya [Russian justice]*, 2014, no. 4, pp. 61–62. (in Russ.)
2. Ganzya V. CHto vlozhili, to i poluchili [I put that and got it]. Available at: www.opentow>org.new/172803.
3. Zbyshko B. G. *Regulirovaniye sotsial'no-trudovykh otnosheniy v Rossii: mezhdunarodnyy i natsional'nyy aspekt* [Regulation of social and labour relations in Russia: international and national aspects]. Moscow, 2004, 392 p.

Elena Valerevna Abbasova – Candidate of Sciences (Law), Associate Professor the Department of theory, history and branches of law, South Ural Institute of Management and Economics, Chelyabinsk, Russian Federation. E-mail: vaslena@mail.ru.

Received 16 July 2018.

ОБРАЗЕЦ ЦИТИРОВАНИЯ

Аббасова, Е. В. Государственная молодежная политика в современной России: трудовая аспекты / Е. В. Аббасова // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». – 2018. – Т. 18, № 3. – С. 39–42. DOI: 10.14529/law180306.

FOR CITATION

Abbasova E. V. The state youth policy in modern Russia: labor law aspect. *Bulletin of the South Ural State University. Ser. Law*, 2018, vol. 18, no. 3, pp. 39–42. (in Russ.) DOI: 10.14529/law180306.