ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ТУРИЗМ

А.В. Тихомирова

Южно-Уральский государственный университет, г. Челябинск

Неоднозначное воздействие туристской деятельности на окружающую среду привело к пониманию общества, что при рациональной организации туризм может обеспечить реальную финансовую поддержку охране окружающей среды, повысить значимость природных богатств, которые необходимо сохранять в первозданном виде. В работе поставлена цель проанализировать вопросы правового регулирования экологического туризма, вычленить особенности данной категории. Автор сделал вывод, что экологический туризм — это разновидность туризма, осуществляемая на особо охраняемых территориях национальных парков, в целях обеспечения их устойчивого экономического развития, за счет создания условий комплексного развития инвестиционной, туристской, социальной культурной деятельности с учетом особенностей ландшафта, специфики охраны природы и антропогенной нагрузки на эту естественную территорию, а также использования экологически «чистых» технологий.

Ключевые слова: экологический туризм, виды экологического туризма, цели экологического туризма.

Туризм способствует решению важнейшей задачи - создание условий, способствующих восстановлению, поддержанию и укреплению здоровья человека. Современный туризм часто оказывает негативное влияние на окружающую природную среду: загрязнение воздуха выхлопными газами автотранспорта, перемещающего большие потоки туристов, неэкологичное использование богатств животного и растительного мира и т.д. Но при этом лица, осуществляющие туристскую деятельность, заинтересованы в охране природной среды, при рациональной организации эта деятельность может обеспечить реальную финансовую поддержку охране природной среды, повысить значимость природных богатств, которые необходимо сохранить в первозданном виде. В марте 1997 года на международной конференции «Биологическое разнообразие и устойчивый туризм» в г. Берлин было отмечено, что «... основополагающие цели глобальной природоохранной политики, поддержание биологического разнообразия, поддержание климата и снижение потребления природных ресурсов - не могут быть достигнуты без устойчивого развития туризма...».

По данным Всемирной туристской организации (UNWTO) доля экологического туризма в структуре мирового туризма составляет примерно 10 %. В 2017 году в мире было совершено порядка 1,3 млрд туристских эко-

логических поездок. А «зеленая сеть» особо охраняемых территорий России, состоящая из сотни заповедников и десятков национальных парков, разбросанных по всей стране, в целях экологического туризма практически не используется. Для сравнения, в 2017 году 12,34 млн туристов посетили все особо охраняемые территории нашей страны, а в США только один Йеллоустонский национальный парк – 5 млн туристов [1].

DOI: 10.14529/law200112

Развитие нового для нашей страны вида туризма — экологического, позволяющего уставшему от шума и суеты современному городскому жителю отдохнуть и набраться сил, становится актуальной задачей и реальным инструментом оздоровления нации. UNWTO назвала «...экологический туризм в числе приоритетных направлений развития внутреннего и въездного туризма в России».

Принятие Указа Президента РФ № 204 от 7 мая 2018 г. «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» определило приоритетные задачи развития: 1) сохранение биологического разнообразия; 2) создание инфраструктуры экологического туризма в национальных парках страны. В настоящее время в рамках Национального проекта «Экология» реализуется, например, Федеральный проект «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма», предусматривающий создание особо охра-

няемых природных территорий (ООПТ) и акваторий. В 2024 г. планируется в границах ООПТ в половине национальных парков страны осуществление экологического туризма и создание его инфраструктуры. Это позволит увеличить поток туристов на российские ООПТ и акватории не менее чем на 4 млн человек: с 3,57 млн человек в 2018 г. до 7,89 млн человек в 2024 г. и к 2034 г. – до 16 млн человек.

Стратегией развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 г. от 20 сентября 2019 г. № 2129-р экологический туризм определен как вид туризма, требующий «...формирования специальных мер государственной поддержки, снятия административных и социально-экономических ограничений». ГОСТ Р 56642-2015 «Туристские услуги. Экологический туризм. Общие требования» определил, что «...экологический туризм - это деятельность (оказание услуг) по организации путешествий, включающая все формы природного туризма, при которых основной мотивацией туристов является наблюдение и приобщение к природе при стремлении к ее сохранению».

Основные виды экологического туризма могут осуществляться в границах или вне границ особо охраняемых природных территорий (акваторий) с учетом экологической нагрузки на туристскую территорию, учитывающей суммарное воздействие на окружающую среду и (или) ее отдельные компоненты в пределах туристской территории. Выделим: а) научный экологический туризм, который осуществляется с целью изучения флоры и фауны в заповедниках, заказниках и национальных парках; б) исторический - с целью знакомства туристов с самобытностью местных ландшафтов и культуры; в) активный или приключенческий экотуризм - альпинизм, велотуризм, водный, лыжный, пеший и конный туризм, дайвинг, парапланеризм и т.д., осуществляется с целью получения уникальных впечатлений и ощущений; г) сельский самый популярный в мире среди жителей мегаполисов - проживание в загородной местности и знакомство с ценностями народной культуры, прикладного искусства сочетается с занятием земледелием, животноводством или пчеловодством без извлечения туристом материальной выгоды и участием в фольклорных фестивалях, праздниках.

Анализ нормативных актов, регулирующих отношения в сфере туризма, экотуризма позволяет выделить специфику услуг экологического туризма, которая заключается в единой направленности их при изучении природных, культурных и этнографических памятников данной местности на:

- 1) сохранение «...ненарушенных, уникальных природных территорий», биологического и культурного разнообразия экосистем для будущих поколений. Экотуризм обеспечивает целостность экологической системы в местах с относительно нетронутой природой, осуществляется с целью получения представления о природных, культурных и этнографических особенностях данной территории;
- 2) снижение негативных последствий экологического и социально-культурного характера и поддержание экологической устойчивости природной среды. Полагаем, что сертификация экологических троп и экологических туристских маршрутов на ООПТ, акваторий, разработка правил поведения туристов на таких территориях. Законодательство об охране окружающей среды закрепляет обязанность пользователей природными ресурсами по сохранению и восстановлению участков природной среды в соответствии с разрабатываемыми планами восстановительных работ при условии не причинения вреда окружающей среде (см.: п. 4 ст. 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды», Постановление Верховного Суда РФ «О применении судами законодательства об ответственности и нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» от 18 октября 2012 г. № 21);
- 3) содействие охране природы и местной социокультурной среды. Анализ практики показывает, что экотуризм оказывает положительное влияние на социальную, экономическую среду и экологическое состояние территорий, он выступает в роли средств и инструментов экологического обустройства регионов, в том числе путем привлечения инвесторов. Доход, полученный от оказания услуг экологического туризма природными заповедниками (некоммерческими организациями) направляется на развитие этих территорий, что способствует развитию экологического предпринимательства, создания условий для развития туристской инфраструктуры. Полагаем, что перспективным механиз-

мом развития такой инфраструктуры будет механизм государственно-частного партнерства, в связи с чем, необходимо подготовить соответствующие изменения в законодательство о ГЧП;

- 4) соблюдение природоохранных норм и технологий позволяет развивать туристскую инфраструктуру, ограничивающую негативное воздействие туристов на окружающую среду. Например, обустройство контролируемых экологических туристских маршрутов, экологических троп, смотровых площадок, бивачных полян в специально отведенных для этих целей местах; услуги проживания предоставляются туристам в средствах размещения различных видов, построенных из естественных материалов;
- 5) повышение экологических и культурологических знаний — экотуристы знакомятся с информацией о природной среде, правилах поведения, принимают посильное участие в природоохранной деятельности;
- 6) экологическое просвещение и образование туристов. На практике организаторы экотуризма используют экологический немоторизированный транспорт, а для приготовления пищи туристам экологически чистые выращенные или добытые местные продукты питания, обеспечивают экономное расходование воды и прочих ресурсов, раздельный сбор мусора в специальные емкости для последующей переработки;
- 7) повышение уровня экологической культуры всех участников экологических туров. «Вместе экология и культура, соединившись, дадут тот фундамент, на котором будут строиться в дальнейшем и экономика, и политика нашей страны [2, с. 20].
- 8) уменьшение объемов производства отходов, а также негативного воздействия экотуризма на окружающую среду;
- 9) стабильное развитие внутреннего и въездного туризма должно компенсировать антропогенную нагрузку, а также позволит развивать сферу туризма таким образом, чтобы она ограничивала воздействие туристов на окружающую среду;
 - 10) овладевание туристами общекультур-

- ными и естественно-научными знаниями в сфере экологии, повышение экологической безопасности, например, организация рекреационных мероприятий катание на лошадях, верблюдах, собаках, лодках, наблюдение за дикими птицами, фольклорные вечера и т.д., организация сбора ягод, лекарственных растений, грибов только в разрешенных местах;
- 11) формирование уважительного отношения к чужим культурам и народам, их обычаям, образу жизни, адаптированным к природной среде обитания;
- 12) мотивацию использования позитивных форм использования природных ресурсов и экологически чистых продуктов привлечение экотуристов к участию в сельскохозяйственных работах на пасеке, поле, в сенокос;
- 13) развитие традиционных ремесел, фольклора, традиций и пр., вовлечение в процесс оказания экологотуристских услуг местного населения. Так, например, мощным фактором развития сельских регионов Швейцарии, Австрии, Италии, Испании, Франции, Великобритании выступил «сельский туризм», доходы от которого направляются на решение экологических проблем страны.

Таким образом, можно утверждать, что экологический туризм — это разновидность туризма, осуществляемая на особо охраняемых территориях национальных парков, в целях обеспечения их устойчивого экономического развития, за счет создания условий для комплексного развития инвестиционной, туристской, социальной, культурной деятельности с учетом особенностей ландшафта, специфики охраны природы и антропогенной нагрузки на эту естественную территорию, а также использования экологически «чистых» технологий.

Литература

- 1. Сафонов, О. Экологический потенциал России / О. Сафонов // Экологический туризм: глобальный вызов и открытие России: материалы Международной конф. Сочи, 2018. URL: http://www.russiatourism.ru/news/16076/.
- 2. Толстой, В. Культура и природа / В. Толстой // На пути к устойчивому развитию России. -2011. -№ 57. C. 17-22.

Тихомирова Анжелика Витальевна – кандидат юридических наук, доцент кафедры предпринимательского, конкурентного и экологического права, Южно-Уральский государственный университет, г. Челябинск. E-mail: 211689@rambler.ru.

Статья поступила в редакцию 25 декабря 2019 г.

Тихомирова А. В. Экологический туризм

DOI: 10.14529/law200112

ECOLOGICAL TOURISM

A. V. Tikhomirova

South Ural State University, Chelyabinsk, Russian Federation

The ambiguous impact of tourism activities on the environment has led to the understanding of society that, with a rational organization, tourism can provide real financial support for environmental protection, increase the importance of natural resources that need to be preserved in their original form. The goal of the work is to analyze the issues of legal regulation of ecological tourism, to isolate the features of this category. The author concludes that ecological tourism is a type of tourism carried out in specially protected areas of national parks in order to ensure their sustainable economic development, by creating conditions for the integrated development of investment, tourism, social and cultural activities, taking into account the peculiarities of landscapes, specifics of nature conservation and anthropogenic pressure on this natural territory, as well as the use of environmentally friendly technologies.

Keywords: ecological tourism, types of ecological tourism, goals of ecological tourism.

References

- 1. Safonov O. *Ekologicheskiy potentsial Rossii* [Ecological potential of Russia]. *Ekologicheskiy turizm: global'nyy vyzov i otkrytiye Rossii: materialy Mezhdunarodnoy konf* [Ecological tourism: global challenge and discovery of Russia: materials of the International conference]. Sochi, 2018. Available at: www.russiatourism.ru/news/16076/.
- 2. Tolstoy V. [Culture and nature]. *Na puti k ustoychivomu razvitiyu Rossii [On the way to sustainable development of Russia]*, 2011, no. 57, pp. 17–22. (in Russ.)

Anzhelika Vitalievna Tikhomirova – Candidate of Sciences (Law), Associate Professor of Business, Competition and Environmental Law Department, South Ural State University, Chelyabinsk, Russian Federation. E-mail: 211689@rambler.ru.

Received 25 December 2019.

ОБРАЗЕЦ ЦИТИРОВАНИЯ

Тихомирова, А. В. Экологический туризм / А. В. Тихомирова // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». — 2020. — Т. 20, № 1. — С. 80–83. DOI: 10.14529/law200112.

FOR CITATION

Tikhomirova A. V. Ecological tourism. *Bulletin of the South Ural State University. Ser. Law*, 2020, vol. 20, no. 1, pp. 80–83. (in Russ.) DOI: 10.14529/law200112.